



SPRAWOZDANIE
Z REALIZACJI PROGRAMU WSPÓŁPRACY
POWIATU ŁOSICKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ
INNymi PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI
DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO
NA ROK 2023

Łosice, maj 2024 r.

SPIS TREŚCI

1. Wstęp.....	3
2. Podstawowe informacje o realizacji programu współpracy w 2022 roku.....	4
3. Realizacja celów wyznaczonych w Programie.....	5
4. Zasady współpracy.....	6
5. Zakres przedmiotowy współpracy.....	6
6. Formy współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2022 roku.....	7
7. Podsumowanie.....	11

WSTĘP

Organizacje pozarządowe, obok sektora publicznego i prywatnego są trzecim sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju społeczności, zrzeszając najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli. Organizacje społeczne podejmując działania dla dobra mieszkańców, integrują i aktywizują społeczność, uzupełniając tym samym działania podejmowane w tym względzie przez lokalny samorząd.

Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest ustawowym obowiązkiem powiatu. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 22 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 t.j.) powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym, w tym w zakresie współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych.

Zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r., poz. 571 t.j.) corocznie uchwalany jest program współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi na rok następny.

Art. 5a ust. 3 wymienionej ustawy, zobowiązuje także organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do przedłożenia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego sprawozdania z realizacji programu współpracy w danym roku kalendarzowym za rok poprzedni, przedłożenie niniejszego sprawozdania stanowi zatem realizację przytoczonego zapisu ustawowego.

I. PODSTAWOWE INFORMACJE O REALIZACJI PROGRAMU WSPÓŁPRACY W 2023 ROKU

Współpraca Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi prowadzona była jak co roku zgodnie z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Program współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023 (zwany dalej „Programem”) został przyjęty Uchwałą Nr LX/310/2022 Rady Powiatu Łosickiego z dnia 3 listopada 2022 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023.

Program jest dokumentem, który w perspektywie rocznej określa cele, zasady, zakres przedmiotowy i formy działań podejmowanych pomiędzy Powiatem a funkcjonującymi na jego terenie podmiotami. Wskazywał priorytetowe zadania publiczne realizowane w ramach współpracy z tymi podmiotami na jego terenie lub na rzecz jego mieszkańców. Ustalał tryb finansowania zadań i wskazywał zakładaną wysokość środków przeznaczonych na jego realizację. Precyzował również tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powoływanych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Przyjęcie rocznego Programu zostało poprzedzone konsultacjami społecznymi. Zarząd Powiatu Łosickiego w dniu 3 października 2022 r. podjął Uchwałą nr 359/2022 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu „Programu współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023” z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Projekt uchwały konsultowany był zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz w oparciu o zasady i tryb konsultacji z organizacjami, określonymi Uchwałą Nr XLVI/191/17 Rady Powiatu Łosickiego z dnia 16 października 2017 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach

dotyczących ich działalności statutowej w celu zebrania opinii i uwag od podmiotów uprawnionych, czyli organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego.

Zgodnie z w/w uchwałą Zarządu konsultacje prowadzone były w okresie od 12.10.2022 r. do 25.10.2022 r. w formie zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Łosicach, na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Łosicach oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Starostwa Powiatowego w Łosicach z informacją o możliwości wyrażenia przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie uwag i opinii dotyczących projektu w formie pisemnej lub za pośrednictwem poczty elektronicznej. W trakcie konsultacji żadna z organizacji nie zgłosiła uwag do projektu programu.

W dniu 3 listopada 2022 roku Rada Powiatu Łosickiego przyjęła do realizacji „Program współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023” zgodnie z Uchwałą Nr LX/310/2022.

II. REALIZACJA CELÓW WYZNACZONYCH W PROGRAMIE

Głównym celem współpracy wyznaczonym w Programie było kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy Powiatem, a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, służącego poznawaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców, wzmocnieniu aktywności społecznej obywateli w realizacji działań na rzecz rozwoju powiatu i rozwiązywaniu problemów lokalnych, wzmocnienie potencjału organizacji oraz rozwój wolontariatu, a także promowanie i wzmacnianie postaw obywatelskich.

Realizacja Programu miała służyć także poprawie jakości usług publicznych i jakości życia. Kreatywności i konkurencyjności w wykonaniu zadań publicznych; integracji środowiska organizacji pozarządowych i innych podmiotów pożytku publicznego realizujących zadania publiczne, racjonalnemu wykorzystaniu publicznych środków finansowych na realizację zadań własnych Powiatu.

III. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca pomiędzy Powiatem a organizacjami pozarządowymi odbywała się w oparciu o następujące zasady:

- 1) pomocniczości – współpraca Powiatu z podmiotami, oparta na obopólnej chęci wzajemnych działań, uzasadnionych potrzebami lokalnej wspólnoty, dążących do skutecznej realizacji zadań publicznych,
- 2) suwerenności stron – stosunki pomiędzy Powiatem a podmiotami kształtowane są z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności swojej działalności statutowej,
- 3) partnerstwa stron – rozumianego jako dobrowolną współpracę równorzędnych partnerów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów mieszkańców oraz osiąganiu razem wytyczonych celów,
- 4) efektywności – wybierane są najbardziej efektywne sposoby realizacji zadań publicznych proponowanych przez podmioty, przestrzegając zasady uczciwej konkurencji oraz pamiętając o najefektywniejszym sposobie wykorzystania środków publicznych, przy zagwarantowaniu przez podmioty wykonania zadań zleconych w sposób profesjonalny, efektywny i terminowy,
- 5) uczciwej konkurencji – stosowanie jednakowych i transparentnych zasad wobec wszystkich podmiotów,
- 6) jawności – wszystkie możliwości współpracy Powiatu z podmiotami były powszechnie dostępne, jasne w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY WSPÓŁPRACY

Przedmiotem Programu była realizacja zadań publicznych Powiatu we współpracy z podmiotami, odpowiednio do ustawowego i terytorialnego zakresu działania Powiatu. Współpraca ta dotyczyła realizacji zadań publicznych o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, należących do zadań Powiatu.

W programie na rok 2023 jako priorytetowe zostały określone zadania z następujących obszarów:

1. kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego oraz turystyki i krajoznawstwa,
2. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
3. pomocy społecznej osobom i rodzinom w trudnej sytuacji życiowej oraz osobom niepełnosprawnym.

V. FORMY WSPÓŁPRACY POWIATU ŁOSICKIEGO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO W 2023 ROKU

W roku 2023 podobnie jak w latach wcześniejszych współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego prowadzona była w następujących formach: finansowych i pozafinansowych.

1. Współpraca o charakterze finansowym.

Współpraca o charakterze finansowym Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi polegała na zleceniu realizacji zadań publicznych i miała formę wsparcia wykonywanych zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji. Odbывała się to w dwóch trybach wynikających z przepisów regulujących relacje pomiędzy administracją publiczną a podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

Na realizację Programu w budżecie Powiatu na rok 2023 zaplanowano środki finansowe w wysokości 10 000 zł. Na realizację zadań priorytetowych objętych postępowaniem konkursowym przeznaczono 80% zaplanowanych środków, pozostałe 20% środków przeznaczono na tryb małych zleceń.

Zlecenie zadań odbyło się w drodze otwartych konkursów ofert ogłoszonych w trybie pożytku publicznego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jak również „Programu współpracy Powiatu Łosickiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2023”.

Udzielono także dotacji w trybie małych zleceń z pominięciem procedury konkursu na realizację zadań publicznych.

TRYB OTWARTEGO KONKURSU OFERT

Na podstawie art. 11 ust. 2 oraz art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, uchwalonego Programu współpracy i zgodnie z harmonogramem otwartych konkursów ofert przyjętym Uchwałą Nr 377/2023 Zarządu Powiatu Łosickiego z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia harmonogramu otwartych konkursów ofert na realizację w 2023 roku zadań publicznych Powiatu Łosickiego, Zarząd Powiatu Łosickiego ogłosił trzy otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych z poniższych obszarów:

1) Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego oraz turystyka i krajoznawstwo.

Zad. a) organizacja imprez kulturalnych, konkursów, przeglądów i wystaw artystycznych o istotnym znaczeniu dla kultury powiatu łosickiego;

Zad. b) promocja walorów turystycznych Powiatu, w tym m. in. poprzez organizowanie konkursów i innych imprez popularyzujących krajoznawstwo i turystykę.

W dniu 27 lutego 2023 r. Zarząd Powiatu Łosickiego podjął uchwałę nr 381/2023 w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego wraz z udzieleniem wsparcia finansowego z obszaru kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego oraz turystyka i krajoznawstwo w 2023 roku. Na realizację zadania przeznaczono kwotę 2 000 zł.

W odpowiedzi na ogłoszenie konkursowe złożona została jedna oferta przez Stowarzyszenie zwykłe pn. Stowarzyszenie Mieszkańców Wsi Bolesty, Bolesty 7a, 08-207 Olszanka, na realizację zadania publicznego pn. I ROWEROWA GRA TERENOWA „Poznaj swój region”. Całkowity koszt zadania to 2 500 zł.

Zarząd Powiatu Łosickiego na posiedzeniu w dniu 31 marca 2023 r. zatwierdził wynik otwartego konkursu ofert i dokonał wyboru oferty Stowarzyszenia Mieszkańców Wsi Bolesty, na realizację ww. zadania przyznając Uchwałą Nr 397/2023 dotację w kwocie 2 000 zł. Jednak na wniosek Stowarzyszenia zawarta umowa na realizację zadania została rozwiązana.

2) Wsparanie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu.

Zad. a) organizacja współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży szkół z terenu powiatu łosickiego.

W dniu 27 lutego 2023 r. Zarząd Powiatu Łosickiego podjął uchwałę nr 382/2023 w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego wraz z udzieleniem wsparcia finansowego z obszaru wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu w 2023 roku. Na realizację zadania przeznaczono kwotę 3 000 zł.

W odpowiedzi na ogłoszenie konkursowe złożona została jedna oferta przez Powiatowy Uczniowski Klub Sportowy „JEDYNKA” Łosice przy Zespole Szkół Nr 1 w Łosicach, ul. Szkolna 3, 08-200 Łosice, na realizację zadania publicznego pn. „Organizacja współzawodnictwa sportowego dla dzieci i młodzieży z terenu Powiatu Łosickiego w formie uczestnictwo w zawodach, treningach i obozach sportowych z lekkiej atletyki”. Całkowity koszt zadania 7 000 zł.

Zarząd Powiatu Łosickiego na posiedzeniu w dniu 31 marca 2023 r. zatwierdził wynik otwartego konkursu ofert i dokonał wyboru oferty Powiatowego Uczniowskiego Klubu Sportowego „JEDYNKA” Łosice przy Zespole Szkół Nr 1 w Łosicach na realizację ww. zadania przyznając Uchwałą Nr 398/2023 dotację w kwocie 3 000 zł.

3) Pomoc społeczna osobom i rodzinom w trudnej sytuacji życiowej oraz osobom niepełnosprawnym.

W dniu 27 lutego 2023 r. Zarząd Powiatu Łosickiego podjął uchwałę nr 383/2023 w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego wraz z udzieleniem wsparcia finansowego z obszaru pomoc społeczna osobom i rodzinom w trudnej sytuacji życiowej oraz osobom niepełnosprawnym w 2023 roku. Na realizację zadania przeznaczono kwotę 3 000 zł.

W odpowiedzi na ogłoszenie konkursowe nie wpłynęła żadna oferta. W związku z tym Zarząd Powiatu Łosickiego Uchwałą Nr 395/2023 z dnia 27 marca 2023 r. unieważnił otwarty konkurs ofert.

TRYB MAŁYCH ZLECEŃ

Poza trybem konkursowym Powiat ma możliwość zlecania realizacji zadań publicznych również w formie pozakonkursowej. Oferty składane są z inicjatywy organizacji.

Tryb małych zleceń – pominięcie procedury konkursu określono w art. 19a Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W trybie pozakonkursowym wsparciem z budżetu powiatu łosickiego mogły być objęte zadania:

- 1) których wysokość dofinansowania nie przekracza kwoty 10 000 zł.;
- 2) realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni;
- 3) łączna kwota środków finansowych przekazanych tej samej organizacji pozarządowej w trybie pozakonkursowym w danym roku kalendarzowym nie może przekroczyć kwoty 20 000 zł.;
- 4) wysokość środków finansowych przyznanych w trybie pozakonkursowym nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w danym roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe.

W ramach inicjatywy własnej organizacji wpłynęły cztery oferty:

Oferta nr 1 – złożona przez Fundację Fucco, ul. Drożdżyńskiego 15, 64-125 Poniec, na realizację zadania publicznego z obszaru turystyka i krajoznawstwo, tytuł zadania: Nieodkryty Powiat Łosicki. Całkowity koszt zadania to 8 500 zł.

Oferta nr 2 – złożona przez Koło Gospodyń Wiejskich „Boleścianki” w Bolestach, Bolesty 7a, 08-207 Olszanka, na realizację zadania z obszaru kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego oraz turystyka i krajoznawstwo, tytuł zadania: I Mazowiecka Spartakiada Kół Gospodyń Wiejskich. Całkowity koszt zadania to 2 500 zł.

Oferta nr 3 i nr 4 – obie oferty złożone przez Fundację Fucco, ul. Drożdżyńskiego 15, 64-125 Poniec. Oferta nr 3 złożona na realizację zadania publicznego z obszaru turystyka i krajoznawstwo, tytuł zadania: Nieodkryty Powiat Łosicki. Całkowity koszt zadania to 8 500 zł. Oferta nr 4 złożona na realizację zadania publicznego z obszaru wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej, tytuł zadania: Nie bądź ofiarą! Warsztaty z samoobrony. Całkowity koszt zadania to 4 200 zł.

Zarząd Powiatu Łosickiego po rozpatrzeniu ofert, uznał celowość realizacji zadania tylko jednej oferty – Oferty nr 2, złożonej przez Koło Gospodyń Wiejskich „Boleścianki” w Bolestach. Rozpatrując ofertę nr 1 nie uznał celowości realizacji zadania publicznego, natomiast dwie pozostałe oferty, nr 3 i nr 4 odrzucił z powodu wyczerpanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych w trybie małych zleceń.

Ogółem na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe i podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego w 2023 roku, ze środków finansowych budżetu Powiatu Łosickiego wydatkowano w ramach konkursu ofert i trybie małych zleceń kwotę 5 000 zł.

2. Współpraca pozafinansowa Powiatu.

Współpraca z organizacjami odbywała się w formie informacyjnej, promocyjnej, organizacyjnej oraz technicznej, a w szczególności:

- 1) wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 2) konsultowaniu, odpowiednio do zakresu działania, organizacji, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej;
- 3) udziału przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach komisji konkursowych celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
- 4) na stronie www powiatu funkcjonuje specjalna zakładka dla organizacji pozarządowych. Zamieszczano również informacje o ogłaszanych konkursach ofert na realizację zadań przez organizacje pozarządowe;
- 5) promowania działalności organizacji pozarządowych poprzez zamieszczanie lub przekazywanie na wniosek organizacji informacji dotyczących nowych inicjatyw realizowanych przez organizacje i podmioty na stronach internetowych Powiatu;
- 6) obejmowania patronatem przez władze Powiatu inicjatyw realizowanych przez organizacje;
- 7) organizacji wspólnych przedsięwzięć (np. festynów, koncertów, turniejów, imprez okolicznościowych itp.);
- 8) udzielania pomocy w nawiązaniu kontaktów poprzez udzielanie rekomendacji.

VI. PODSUMOWANIE

Niniejsze sprawozdanie stanowi podsumowanie kolejnego roku współpracy jaką podejmuje powiat łosicki z organizacjami pozarządowymi w ramach form współpracy określonych w art. 5 ust. 2 ustawy i osiągnięcia określonego celu.

Na realizację priorytetowych zakresów zadań ujętych w programie współpracy na 2023 rok (tryb konkursowy i pozakonkursowy) przewidziano i zabezpieczono w budżecie Powiatu kwotę 10 000,00 zł. Współpraca finansowa realizowana była w formie wspierania realizacji zadań publicznych. W 2023 r. ogłoszono trzy otwarte konkursy ofert zgodnie z przyjętym harmonogramem otwartych konkursów ofert, w wyniku których zrealizowano 1 umowę na kwotę 3 000 zł. oraz 1 umowę na kwotę 2 000 zł w trybie małych zleceń (art. 19a ustawy).

Otwarte konkursy ofert mają małe zainteresowanie organizacji pozarządowych. Daje się zauważyć tendencja, że corocznie w danych konkursach startują te same organizacje pozarządowe, które posiadają już doświadczenie w realizacji określonych zadań.

Nadal można było zauważyć małą aktywność organizacji pozarządowych przy realizacji zadań publicznych.

Wśród celów jakie stawia przed sobą Powiat na najbliższe lata jest między innymi pogłębienie współpracy z organizacjami pozarządowymi, włączenie czynnika społecznego w proces zarządzania Powiatem poprzez konsultowanie z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego, tworzenie różnych – bardziej i mniej formalnych – płaszczyzn wymiany myśli, doświadczeń, aktywizację społeczności lokalnej – przy ścisłej współpracy ze stowarzyszeniami działającymi na terenie powiatu łosickiego.

Mamy również nadzieję na zwiększenie zaangażowania trzeciego sektora w realizację zadań publicznych między innymi poprzez tworzenie warunków do realizowania nowych inicjatyw lokalnych skierowanych do mieszkańców wszystkich gmin znajdujących się na terenie powiatu.

PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU POWIATU
Bożena Niedzielak

Opracowała:

Agnieszka Lewandowska

Pełnomocnik ds. ochrony informacji niejawnych

Łosice, maj 2024 r.