

SK + Bilans Rady
H

UCHWAŁA Nr 3.e./153/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 18 kwietnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Siedlce o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 267 ust. 3 w zw. z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w nw. osobach Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:
Członkowie SO:

Kamil Krauschar
Jolanta Tomaszek
Anna Olędzka

orzeka, co następuje:

§1

1. przedłożone przez Wójta Gminy Siedlce sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2022 r. - **opiniuje pozytywnie z uwagą** zawartą w pkt IV uzasadnienia. Niniejsza opinia, mimo iż ze względów formalnych zawiera wybrane dane o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, stanowi jedynie ocenę przedłożonego sprawozdania przeprowadzoną pod kątem prawidłowości sporządzenia tego dokumentu.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§2

Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Nr 25 Wójta Gminy Siedlce z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie przedłożenia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok.

Zgodnie z art. 267 ust. 3 w zw. z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego: sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej (ust. 1 pkt 1). Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym (ust. 3).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wskazuje, że podstawą do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za rok 2022, zawierające: sprawozdania z wykonania procesów związanych z gromadzeniem środków publicznych oraz ich rozdysponowaniem, o którym mowa w art. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wraz z częścią opisową i tabelaryczną oraz informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego według stanu na koniec roku 2022. Skład Orzekający RIO dokonał analizy i oceny przedłożonych przez organ wykonawczy materiałów pod względem formalnoprawnym

i merytorycznym w powiązaniu z budżetem po zmianach, z uwzględnieniem jego ustawowych kompetencji – stwierdził, że:

- I. Organ wykonawczy – Wójt Gminy w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok ubiegły. Dane liczbowe zawarte w opiniowanym sprawozdaniu, są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r., ponadto wykazano zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach (uchwał i zarządzeń organów j.s.t.) przedłożonych RIO.
- II. Sprawozdania budżetowe za rok 2022, zgodnie z wymogami określonymi prawem, zostały sporządzone i przedłożone z zachowaniem obowiązujących terminów. Dane liczbowe ujęte w poszczególnych sprawozdaniach zachowują zgodność rachunkową. Wykazane wielkości w zakresie planu dochodów i wydatków budżetowych są zgodne z wielkościami wynikającymi z przedłożonych Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwał: uchwały budżetowej na 2022 rok oraz uchwał oraz zarządzeń zmieniających budżet.

W ocenie Składu Orzekającego RIO sprawozdanie roczne z wykonania budżetu j.s.t., zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu, zostało sporządzone w szczególności i układzie odpowiadającym uchwalonemu przez organ stanowiący budżetowi na 2022 r.
- III. Badając pod względem merytorycznym przedłożone dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu Gminy za ubiegły rok Skład Orzekający RIO stwierdza, że dane liczbowe prezentowane w informacji opisowej są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi Izbie.

Z przedłożonych dokumentów oraz dokonanej analizy danych finansowych przebieg realizacji budżetu jednostki samorządu terytorialnego za ubiegły rok przedstawia się następująco:

1. Rada Gminy zatwierdziła budżet na 2022 r. (w wyniku zmian dokonanych w ciągu roku) po stronie planu dochodów w wysokości 125 923 034,31 zł i po stronie planu wydatków w wysokości 138 986 683,05 zł. Tym samym zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości -13 063 648,74 zł. W roku ubiegłym Gmina uzyskała dochody w kwocie 126 783 918,15 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 13 799 650,63 zł. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,68%.

Należności wymagalne (zaległości), na dzień 31 grudnia 2022 r., które zostały niezrealizowane w wymagalnym terminie na rzecz budżetu wynoszą 3.876.547,48 zł, nie odnotowano zobowiązań wymagalnych.

2. Realizacja wydatków ogółem za rok 2022 wyniosła 131 886 685,78 zł, to jest 94,89% planu, w tym wydatków bieżących 94,20% i wydatków majątkowych 97,10%.

Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące były niższe niż wykonane dochody bieżące co jest zgodne z wymogiem art. 242 ustawy o finansach publicznych. W ubiegłym roku pozostawały spełnione przez j.s.t. ustawowe ograniczenie zaciągania zobowiązań wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepis ten określa dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik (relacja spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku).

3. W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu organu wykonawczego za rok ubiegły, budżet jednostki zamknął się deficytem w wysokości -5 102 767,63 zł wobec planowanego, rocznego deficytu w wysokości -13 063 648,74 zł.

Ze sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (sprawozdanie Rb-Z) wynika, że na koniec 2022 roku zadłużenie jednostki wyniosło 24 767 653,00 zł.

4. Organ wykonawczy Gminy wypełnił obowiązek nałożony przez ustawodawcę i dodatkowo załączył informację o stanie mienia komunalnego.

IV. Skład Orzekający RIO sygnalizuje, że w załączniku Nr 5 „Wykonanie wydatków majątkowych za 2022 r.” odnotowano błędne podsumowanie zrealizowanych inwestycji: wykazano plan w wysokości 24 082 941,01 zł, a powinno być 32.998.405,93 zł; ponadto wykazano wykonanie w wysokości 23 195 731,15 zł, a powinno być 32.041.894,21 zł.

Ponadto, w myśl art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności: zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach, dokonane w trakcie roku budżetowego. W przedłożonym sprawozdaniu nie przedstawiono zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa wyżej, a dokonanych w trakcie roku budżetowego.

W celu zachowania zgodności wynikającej z art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opiniowane sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2022 r., powinno być sporządzone zgodnie z danymi wynikającymi z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi za 2022 r., albowiem zawarte tam informacje stanowią formę okresowej kontroli wykonania budżetu przez organ stanowiący oraz instrument zarządzania budżetem samorządowym. Ponadto dane zawarte w sprawozdaniu może stanowić dla organu stanowiącego ważne uzupełnienie danych wynikających ze sprawozdawczości budżetowej (por. Lipiec-Warzecha L., *Ustawa o finansach publicznych*, Opublikowano: ABC 2011).

Skład Orzekający RIO biorąc pod uwagę treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez organ wykonawczy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu za 2022 rok stwierdził, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ponadto przedmiotowe sprawozdanie, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania. Ocena gospodarki środkami publicznymi należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający RIO przypomina, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez organ wykonawczy dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za rok ubiegły. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (por. wyrok NSA z dnia 27.02.1994 r., SA/Gd 1697/93, Sam. Teryt. 1995, nr 4, s. 70 oraz z dnia 22.03.1996 r., SA/Gd 3695/95, Fin. Kom. 1997, nr 1, s. 70.; por. wyrok NSA z dnia 22.03.1996 r., SA/Gd 3695/95, LEX nr 79742, wyrok WSA w Warszawie z dnia 18.01.2006 r., III SA/Wa 3368/05, pub. baza orzeczeń CBOSA).

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający RIO wydał opinię, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Kamil Krauschar
Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

