

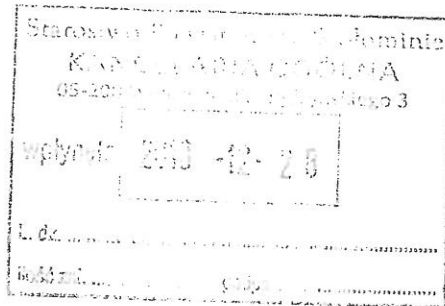


**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dn. 18.12.2018 r.



**Przewodniczący
Zarządu Powiatu
Wołomińskiego**

Starostwo Powiatowe
Prądyńskiego 3
05-200 Wołomin

SO-Wa.0021.493.2018

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **Wa.493.2018** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 15 grudnia 2018 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PRZESŁA

Bożena Zych
Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.493.2018** + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.493.2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2018 roku

dotycząca: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok i o możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2018 r. poz.561) oraz art. 238 i 246 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Karolina Aszkiełowicz
Członkowie: - Agata Pączkowska
- Lucyna Kusińska

uchwała, co następuje:

§ 1

1 Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu, przedłożony przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Wołomińskiego na 2019 rok.

2 Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019 wraz z Uzasadnieniem przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie dnia 15 listopada 2018 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych i z uchwałą Rady Powiatu w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

I. Opracowany przez Zarząd projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

W opiniowanym dokumencie planuje się:

a) dochody ogółem w wysokości	213.855.440,00 zł, z tego:
- dochody bieżące w kwocie	209.440.137,00 zł
- dochody majątkowe w kwocie	4.415.303,00 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	230.514.396,00 zł, z tego
- wydatki bieżące w kwocie	182.600.669,00 zł
- wydatki majątkowe w kwocie	47.913.727,00 zł.

Jak wynika z powyższego planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

c) przychody budżetu na poziomie 25.500.000,00 zł pochodzące z emisji papierów wartościowych w kwocie **23.500.000,00 zł** oraz wolnych środków w kwocie **2.000.000 zł.**

d) rozchody budżetu w kwocie 8.841.044,00 zł związane ze spłatą zaciągniętych kredytów w kwocie **6.641.044,00 zł** oraz z wykupem wyemitowanych papierów wartościowych w kwocie **2.200.000,00 zł.**

Zadłużenie Powiatu Wołomińskiego na koniec 2019 roku, w świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, wyniesie **81.367. 378,00 zł**, co stanowi **38,05 %** planowanych dochodów tego roku.

Prognozowany wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zauważa, że w tabeli nr 1 zaplanowano dochody w dziale 600, rozdziale 60004:

Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących – Gmina Kobyłka;

Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących – Gmina Wołomin;

Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących – Gmina Zielonka.

Z uzasadnienia wynika, iż jest to pomoc finansowa z Gmin na realizację zadania – zapewnianie zintegrowanego transportu zbiorowego dla mieszkańców Gmin Kobylka, Zielonka i Wołomin.

Stosownie do art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994) „gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej” oraz art. 7a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995) „powiaty, związki i stowarzyszenia powiatów mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej”.

Również z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych wynika możliwość udzielania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomocy finansowej i rzeczowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego, przy czym pomoc finansowa ma charakter dotacji celowej. Ponadto przepis art. 216 ust. 2 pkt 5 stanowi o konieczności określenia przez radę ww. pomocy w odrębnej uchwale.

Zauważyć jednak należy, że pomoc ta (zarówno finansowa jak i rzeczowa) – w ocenie Składu Orzekającego popartej orzecznictwem sądowym (np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 6 marca 2007 r., sygn. akt V SA/Wa 668/07, wyrok NSA z dnia 4 lutego 2015 r., sygn. akt II GSK 2338/13, wyrok NSA z dnia 3 marca 2015 r., sygn. akt II GSK 207/14) - **może być udzielona tylko na realizację zadań własnych jednostki samorządowej, do której jest ona kierowana.**

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z zapisami art. 68 ust. 2 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 317) „jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 35 ust. 1, zapewnia, aby udział pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów, od 1 stycznia 2020 r., wynosił co najmniej 10% w związku” z powyższym istnieje konieczność zaplanowania w budżecie roku 2019 wydatków z tego tytułu.

II. W opiniowanym projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości **16.658.956,00 zł**, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat w kwocie **16.658.956,00 zł**. Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Karolina Aszkietowicz