Projekt ***BR-598/2022***

UCHWAŁA NR .....
RADY POWIATU PRUSZKOWSKIEGO

z dnia 29 listopada 2022 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2023 r. za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988, 1002, 1768 i 1783) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat obowiązujących w 2023 r., za usunięcie i przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, w wysokości:

Określenie pojazdu w zależności od rodzaju lub dopuszczalnej masy całkowitej	**Opłata za usunięcie pojazdu**	**Opłata za każdą dobę przechowywania pojazdu)***	**Opłata za odstąpienie od usunięcia pojazdu (50% wartości określonej w kol. 2)**
1	2	3	4
rower lub motorower	140,00 zł	26,00 zł	70,00 zł
motocykl	273,00 zł	36,00 zł	136,50 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	588,00 zł	50,00 zł	294,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	734,00 zł	65,00 zł	367,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1037,00 zł	93,00 zł	518,50 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1529,00 zł	166,00 zł	764,50 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1859,00 zł	242,00 zł	929,50 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie do transportu osobistego	140,00 zł	26,00 zł	70,00 zł

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Pruszkowskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2023 r.

UZASADNIENIE DO PROJEKTU UCHWAŁY RADY POWIATU PRUSZKOWSKIEGO
w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu obowiązujących w 2023 r.

Art. 130a ust. 5f ustawy - *Prawo o ruchu drogowym*, zwanej dalej *ustawą*, stanowi, że realizacja zadania polegającego na usuwaniu pojazdów oraz prowadzeniu parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Zadanie to może być realizowane przez powiatowe jednostki organizacyjne lub powierzone podmiotom zewnętrznym zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

W art. 130a ust. 6 – *Prawa o ruchu drogowym* ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą ustalania corocznie, w drodze uchwały, wysokości opłat, o których mowa w ust. 5c, czyli opłat za dokonane usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, oraz wysokości kosztów, o których mowa w ust. 2a, czyli kosztów spowodowanych wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu w sytuacji odstąpienia od jego usunięcia. Jednocześnie w tym przepisie został na radę powiatu nałożony obowiązek uwzględnienia dwóch kryteriów przy ustalaniu wysokości ww. opłat: konieczności sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze określonego powiatu. W zakresie pierwszej z wymienionych przesłanek rada powiatu zobowiązana jest do przeanalizowania, jakie działania powinny zostać podjęte, aby realizacja zadania w zakresie usuwania pojazdów z drogi przebiegała sprawnie, bez zbędnej zwłoki, przy zapewnieniu ciągłości usług. Natomiast w przypadku drugiej przesłanki chodzi przede wszystkim o ujęcie kosztów usuwania pojazdów z drogi i ich przechowywania w stosunku do wynagrodzenia uzyskiwanego przez firmy zewnętrzne świadczące usługi w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu. Ponadto, rada powiatu określając ww. stawki opłat jest związana maksymalną wysokością stawek kwotowych opłat określoną w art. 130a ust. 6a *ustawy*, z uwzględnieniem zastosowania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych mechanizmu waloryzującego maksymalną wysokość stawek opłat, pozwalającego na ich urealnienie bez konieczności zmiany *ustawy* (waloryzacja dokonywana jest w drodze obwieszczenia).

W dniu 2 sierpnia 2022 roku Minister Finansów wykonując dyspozycję z art. 130a ust. 6c *ustawy* wydał obwieszczenie w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Monitor Polski z 2022 r. poz. 738), w którym ogłosił maksymalną wysokość stawek kwotowych opłat za usunięcie z drogi i przechowywanie pojazdu, obowiązujących w 2023 roku.

W załączniku nr 1 do uchwały zaproponowano wysokości stawek opłat za usunięcie i dobę przechowywania pojazdu na rok 2023 na terenie powiatu pruszkowskiego. Proponuje się, aby stawki opłaty za odstąpienie od usunięcia pojazdu wynosiły 50% wysokości opłaty za usunięcie.

Do kalkulacji przyjęto założenie, iż w 2023 roku ilość dyspozycji usunięcia pojazdów będzie się kształtować na podobnym poziomie, jak w 2022 roku. Dla uproszczenia wyliczenia zostały wykonane dla pojazdów dwuśladowych o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony, które stanowią ponad 90% wszystkich pojazdów usuwanych. Stawki za usuwanie i przechowywanie innych rodzajów pojazdów zostały ustalone proporcjonalnie.

Przy ustalaniu wysokości stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdów wzięto pod uwagę:

-kryteria ustawowe zawarte w art. 130a ust. 6 *ustawy*, tj. konieczność sprawnej realizacji zadań określonych w art. 130a ust. 1-2 *ustawy*,

-ponoszone przez powiat faktyczne koszty usunięcia pojazdu przez podmiot, któremu w trybie zamówień publicznych powiat powierzył wykonywanie tego zadania,

-faktyczne koszty opłat za przechowywanie pojazdu pobierane od powiatu przez podmiot prowadzący, parking strzeżony,

-inne przepisy *ustawy*, zamieszczone w systematyce art. 130a.

Przyjęcie takiej metodyki przy określaniu wysokości stawek opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów uzasadnione jest tym, że jedynie część pojazdów usuniętych z drogi w okolicznościach określonych w art. 130a *ustawy* jest odbierana przez właścicieli, zaś pozostała część pojazdów jest objęta postępowaniem przed sądem prowadzonym w celu orzeczenia przepadku pojazdu na rzecz powiatu. Postępowanie to jest długotrwałe i nie kończy się uzyskaniem jakiegokolwiek dochodu przez powiat. Co więcej, powiat ponosi przez cały czas trwania postępowania rzeczywiste, bieżące koszty wynikające z przechowywania pojazdu. W ostatecznym rezultacie zaś dochodzi do demontażu i likwidacji pojazdu. Niskie stawki opłat nie mobilizują do odbioru pojazdów a zadaniem rady jest zapewnienie sprawnej realizacji zadań. Dodatkowo uwzględnić należy niską skuteczność w zakresie możliwości wyegzekwowania tych kosztów od właścicieli lub osób dysponujących pojazdem w dniu usunięcia na podstawie innego tytułu niż prawo własności. Uwzględniając powyższe stwierdzić należy, że powiat może ponosić realne straty, pomimo określenia stawek na wysokim poziomie. W 2022 r. (dane na koniec sierpnia) koszty poniesione przez powiat pruszkowski na realizację zadania własnego - usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy – *Prawo o ruchu drogowym*, wyniosły 298 096,31 zł. Koszty te obejmują wydatki związane z realizacją umowy z podmiotem świadczącym usługi usuwania i przechowywania pojazdów oraz koszty orzekania przepadku pojazdów na rzecz powiatu. W tym samym okresie dochody z opłat za holowanie i przechowywanie pojazdów wyniosły 56 808,38 zł.

Ponadto należy zauważyć, że z upoważnienia ustawowego nie wynika, iż stawki określone w uchwale muszą dokładnie odpowiadać stawkom wynikającym z umowy zawartej z podmiotem świadczącym usługi w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów. Koszty te są co najmniej równe, lecz w wielu przypadkach większe od wynikających z realizacji samej umowy, co wynika z uwzględnienia wszystkich kosztów związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i przechowywaniem pojazdów usuniętych z dróg na parkingach strzeżonych.

Biorąc za podstawę stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w wyroku z 23 czerwca 2021 r. sygn. akt III OSK 3740/21 stwierdzić należy, że zapewnienie sprawnej realizacji zadania usuwania pojazdów z drogi wymaga m. in. jego bieżącego rozliczania zarówno finansowego, księgowego jak i rzeczowego oraz zapewnienia obsługi prawnej. Zważywszy na powyższe oraz z uwagi na to, że naliczenie kosztów do zakończenia postępowania, o którym mowa w art. 130a ust. 10h *ustawy* odnosi się do postępowania o stwierdzenie przepadku pojazdu na rzecz powiatu (wyrok NSA z dnia 12 kwietnia 2018 r., sygn. akt I OSK 2331/17), na koszty poniesione przez powiat pruszkowski na realizację zadania usuwania pojazdów oraz prowadzenia parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w kwocie 298 096,31 zł składają się, wynikające z umowy zawartej przez Zarząd Powiatu Pruszkowskiego, koszty usunięcia pojazdów i koszty przechowywania na parkingu prowadzonym dla pojazdów usuniętych z drogi (254 482,17 zł), koszty pracownicze i obsługi prawnej (32 536 zł) oraz koszty likwidacji pojazdów (11 076,86 zł).

Opierając się na poglądzie NSA, wyrażonym w wyżej przywołanych wyrokach o zapewnieniu sprawnej realizacji zadania usuwania pojazdów z drogi oraz o naliczaniu kosztów do zakończenia postępowania, przy ustaleniu stawek za usuwanie i przechowywanie pojazdów wzięto również pod uwagę koszty pracownicze (3 233,60 zł miesięcznie) ponoszone przy wykonaniu zadania, które w przeliczeniu na jeden przechowywany pojazd wyniosły 15,04 zł, koszty obsługi prawnej (2 442,40 zł miesięcznie) świadczonej przez podmiot zewnętrzny, które w przeliczeniu na jeden przechowywany pojazd wyniosły 11,36 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione poniżej średnie koszty usuwania i przechowywania pojazdów, których okres przechowywania zakończył się w 2022 r., ustalono proporcje średnich kosztów usunięcia (30% kosztów) i kosztów przechowywania pojazdu (70% kosztów) w stosunku do kosztów sumarycznych.

L. p.	Pojazd	Numer rejestracyjny	Koszty usunięcia	Koszty przechowywania
1.	DAEWOO	WSC08RR	185,00 zł	3 320,80 zł
2.	OPEL	WGM CU40	250,00 zł	4 054,80 zł
3.	KAWASAKI	WPR1AT7	150,00 zł	777,25 zł

4.	HONDA	WPR2155E	318,00 zł	86,00 zł
5.	FORD	EL54SS	318,00 zł	473,00 zł
6.	TOYOTA	LRA21537	318,00 zł	129,00 zł
7.	NISSAN	WE26962	188,00 zł	128,00 zł
8.	RENAULT	WK20680	318,00 zł	129,00 zł
9.	YAMAHA	TSTFV41	188,00 zł	192,00 zł
10.	SCANIA	ST7942P	560,00 zł	164,00 zł
	UDZIAŁ W KOSZTACH		**29,54%**	**70,46%**

Z uwagi na to, że zakres usług komercyjnych oferowanych przez podmioty na terenie powiatu istotnie różni się od zakresu usług związanych z procesem usuwania i przechowywania pojazdów w trybie art. 130a *ustawy* przy ustalaniu kryterium kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na terenie powiatu (druga przesłanka ustawowa) kluczowe znaczenie mają zapytania ofertowe oraz postanowienia umowy zawartej pomiędzy powiatem a podmiotem zobowiązującym się do usuwania i przechowywania pojazdów. Regulacje umowne dotyczące warunków płatności za wykonywanie przedmiotu umowy kształtują w sposób istotny koszty usuwania i przechowywania pojazdów o jakich mowa w art. 130a pkt 6 - *ustawy*.

Z powyższych powodów w ramach drugiego kryterium ustawowego, tj. kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na terenie powiatu pruszkowskiego, wzięto pod uwagę ceny za usługi usuwania i przechowywania pojazdów wynikające z umowy zawartej przez Zarząd Powiatu Pruszkowskiego. Stawka za usunięcie pojazdu wynosi 250,00 zł, natomiast stawka za jedną dobę przechowywania 24,00 zł. W ramach wynagrodzenia wykonawca zobowiązany jest m. in. do usuwania pojazdów i ich przechowywania, przesyłania pocztą elektroniczną, kopii dyspozycji usunięcia pojazdu nie później niż trzeciego dnia od daty jej wydania, wydawania pojazdów z parkingu we wszystkie dni robocze, od poniedziałku do piątku w godzinach 8.00-20.00, w soboty w godzinach 8.00-16.00 oraz w niedziele w godzinach 8.00-14.00, prowadzenia ewidencji pojazdów przechowywanych na parkingu, dostępnej w miejscu przechowywania pojazdów, sporządzania w chwili przyjmowania na parking i przechowywania w formie elektronicznej, dokumentacji fotograficznej pojazdu, przedstawiającej jego wygląd zewnętrzny - ewentualne uszkodzenia, weryfikacji prawidłowości wypełnienia dyspozycji usunięcia pojazdu w zakresie podstawy prawnej i miejsca usunięcia pojazdu, przechowywania pojazdów w taki sposób, aby ich stan nie uległ pogorszeniu w czasie parkowania oraz zabezpieczenia pojazdów uszkodzonych, aby nie zagrażały środowisku.

Sumując powyżej wskazane koszty sprawnej realizacji zadań w przeliczeniu na jeden pojazd, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy, w wysokości 26,40 zł, koszty usuwania i przechowywania (przez jedną dobę) pojazdu określone w umowie z podmiotem świadczącym usługi (24,00 zł dla pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t), uwzględniając jednocześnie średnią liczbę dni w miesiącu i średnią liczbę usuwanych pojazdów (19 miesięcznie – dane z roku 2022), określony stosunek kosztów holowania do kosztów parkowania pojazdu (30%/70%) ustalono jednostkowy koszt usunięcia pojazdu (o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t) w wysokości 588,34 zł (przyjęto stawkę 588,00 zł) oraz jednostkowy koszt przechowywania pojazdu 50,40 zł. (przyjęto stawkę 50,00zł).

Jednostkowe koszty usunięcia i przechowywania dla pozostałych rodzajów pojazdów określono proporcjonalnie w oparciu o stosunek ustalonych stawek dla pojazdu do 3,5 t do maksymalnych stawek kwotowych opłat na rok 2023 r. ogłoszonych przez Ministra Finansów (obliczona w ten sposób stawka za usunięcie pojazdu stanowi 97% stawki maksymalnej określonej w obwieszczeniu Ministra Finansów, stawka za przechowywanie pojazdu przez jedną dobę stanowi 96% stawki maksymalnej).

Niniejsza uchwała nie odnosi się do ,,Strategii rozwoju powiatu pruszkowskiego na lata 2015-2025" (uchwała Rady Powiatu Nr XXIV/187/2016 z dnia 30 sierpnia 2018 r.).