

OŚ.6220.3.D.2024

DECYZJA
o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. - o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm. zwanej dalej ustawą oos) oraz art 104 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 zwaną dalej K.p.a.) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 02.08.2024 r. uzupełnionego 18.08.2024 r. Firmy UNITE Polska sp. z o .o. z siedzibą Al. Jerozolimskie 100, 00-807 Warszawa w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa farmy fotowoltaicznej wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach o nr ewid.:307, 309, 311, 313, 315, 317, 318 w obrębie Sycyna, gmina Zwoleń”,

Odmawiam

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa farmy fotowoltaicznej wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach o nr ewid.:307, 309, 311, 313, 315, 317, 318 w obrębie Sycyna, gmina Zwoleń”.

UZASADNIENIE

W dniu 02.08.2024 r. został złożony wniosek uzupełniony 18.08.2024 r. Firmy UNITE Polska sp. z o. o. z siedzibą Al. Jerozolimskie 100, 00-807 Warszawa o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa farmy fotowoltaicznej wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach o nr ewid.:307, 309, 311, 313, 315, 317, 318 w obrębie Sycyna, gmina Zwoleń”. Zgodnie z art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach załączono:

- 1) Kartę informacyjną przedsięwzięcia,
- 2) poświadczoną kopię mapy ewidencyjnej,
- 3) mapę w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych (wraz z zapisem w formie elektronicznej),
- 4) uproszczony wypis z rejestru gruntów,
- 5) dowód opłaty skarbowej.

W związku z powyższym Burmistrz Zwolenia wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Obwieszczeniem z dnia 30.08.2024 r. znak OŚ.6220.3.2024 powiadomił strony postępowania o wszczętym postępowaniu, jak również taka informacja została umieszczona w bazie danych o ocenach oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz strategicznych ocenach oddziaływania na środowisko (baza danych OOS).

Przedmiotowa inwestycja należy do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 59 ust 1 pkt 2 ustawy o oś oraz § 3 ust. 1 pkt 54a lit.b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), tj. „zabudowa systemami fotowoltaicznymi o powierzchni wyznaczonej po obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli nie mniejszej niż: b) 2 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a – z wyłączeniem zabudowy systemami fotowoltaicznymi lokalizowanej na dachach i elewacjach obiektów budowlanych;”

Teren inwestycji obejmuje część działek o nr ewid.: 307, 309, 311, 313, 315, 317, 318 w obrębie Sycyna o łącznej powierzchni 6,4 ha. Działki są niezabudowane, w aktywnym użytkowaniu rolnym. Na działkach w terenie planowanej inwestycji brak jest zadrzewień czy innej trwałej roślinności, położone są przy drodze gruntowej. Zgodnie z klasyfikacją grunty, na których planowana jest inwestycja, to użytki średniej i słabej jakości RIVa, RIVb, RV.

Konieczność stwierdzenia zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest uregulowana w art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. - o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz.1112 ze zm.) i jest częścią składową postępowania prowadzącego do wydania decyzji środowiskowej.

W konsekwencji przed wydaniem rozstrzygnięcia w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia planowanego przez firmę organ zobowiązany jest przeprowadzić analizę zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Burmistrz Zwolenia po dokonaniu szczegółowej analizy dostępnych materiałów, w szczególności wypisu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jednoznacznie ocenił, że realizacja w/w przedsięwzięcia jest niezgodna z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Zwolen.

Stwierdzenie sprzeczności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zwalnia organ prowadzący postępowanie z konieczności przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym przeprowadzenia postępowania uzgodnieniowego z innymi organami tak przykładowo wyrok NSA z dnia 14 marca 2014 r., sygn.. akt II OSK 2546/12, wyrok NSA z dnia 26 kwietnia 2013 r. sygn. akt OSK 2628/11, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 23 kwietnia 2014 r., sygn. akt II SA/Wr 48/14, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 maja 2013 r., sygn. Akt II SA/Go 193/13.

Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Zwoleń uchwalonym Uchwałą Nr XIII/96/2003 Rady Miejskiej w Zwoleniu w dniu 25 listopada 2003 roku ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego Nr 322 poz. 10 338 z dnia 31 grudnia 2003 roku, działki o nr ew. 307, 309, 311, 313, 315, 317, 318 położone w obrębie Sycyna przeznaczone pod w/w inwestycję znajdują się na terenie oznaczonym symbolem RO – tereny rolnicze.

Podstawowym rodzajem zainwestowania w obrębie strefy RO są:

- a) tereny gruntów rolnych, w rozumieniu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych wraz z z wyszczególnionym rodzajem zainwestowania /zabudowy/,

Uzupełniającym rodzajem zainwestowania w obrębie strefy RO są:

- a) niewielkie powierzchnie leśne oraz zadrzewienia i zakrzewienia śródpolne,
- b) obiekty, zespoły zabudowy o funkcji mieszanej, gospodarczej,
- c) urządzenia punktowe i liniowe systemów infrastruktury technicznej, w tym komunikacji.

Przez przeznaczenie uzupełniające – należy rozumieć inne przeznaczenie, które uzupełnia lub wzbogaca przeznaczenie podstawowe.

Budowa elektrowni fotowoltaicznej jest sprzeczna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Zwoleń tj. przeznaczeniem podstawowym jak również przeznaczeniem uzupełniającym.

Zapisy planu, zdaniem organu nie dopuszczają możliwości realizacji inwestycji związanych z produkcją energii elektrycznej, a do takich nie wątpliwie zaliczyć należy elektrownię fotowoltaiczną o mocy przyłączeniowej 7 MW wraz z instalacjami i urządzeniami stanowiącymi całość techniczno-użytkową mającą pełnić funkcję produkcyjną.

Dopuszczenie budowy takiego obiektu doprowadziłoby do faktycznej zmiany zarówno podstawowego jak i uzupełniającego przeznaczenia danej jednostki urbanistycznej.

W postępowaniu rozpatrywane były wszystkie istotne okoliczności które mogły by mieć wpływ na rozstrzygnięcie sprawy.

Analizując obecną sytuację prawną należy zauważyć, że w myśl art. 4 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

W ustawie z 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378), w art. 1 wskazane zostało, iż:

1. Ustawa określa:

- 1) zasady i warunki wykonywania działalności w zakresie wytwarzania (podkreślenie autorów)
- a) energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii,

- b) biogazu rolniczego
- w instalacjach odnawialnego źródła energii,
- c) biopłynów.

Zgodnie natomiast z art. 3 punkt 45) podpunkt a) ustawy z 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 poz. 266 ze zm.): wytwarzanie [oznacza]: produkcję paliw stałych, paliw gazowych lub energii w procesie energetycznym.

Powyższe prowadzi do jednoznacznej konkluzji, iż wytwarzanie energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych jest produkcją w rozumieniu wyżej przywołanych ustaw.

Również zgodnie ze słownikowym znaczeniem słowa „produkcja” oznaczającym zorganizowaną działalność mającą na celu wytwarzanie jakichś towarów, usług lub dóbr kultury (tak Słownik Języka Polskiego PWN, <https://sjp.pwn.pl/slowniki/produkcja.html>) nie może ulegać wątpliwości, że wytwarzanie energii elektrycznej stanowi formę produkcji.

Wobec powyższego lokalizacja instalacji produkujących energię elektryczną (w tym odnawialnego źródła energii) jest dopuszczalna na obszarach zdefiniowanych w MPZP jako tereny obiektów produkcyjnych „P”.

Powyższe rozumienie jest także powszechnie przyjmowane w orzecznictwie sądów administracyjnych w tym Naczelnego Sądu Administracyjnego. I tak można przytoczyć chociażby wyrok WSA w Bydgoszczy z 16 lipca 2019 r., sygn. II SA/Bd 278/19, który wskazał, iż Realizacja przedmiotowej inwestycji fotowoltaicznej spowoduje faktyczną zmianę funkcji i przeznaczenia terenu rolnego objętego inwestycją o funkcji rolnej, na funkcję przemysłową – jaką w tym wypadku jest wytwarzanie i sprzedaż energii elektrycznej. Tym samym realizacja inwestycji spowoduje zmianę dotychczasowego sposobu zagospodarowania terenu i zmianę jego funkcji, jako że doprowadzi do sytuacji, że na terenie rolnym powstanie teren zabudowany, wykorzystywany dla celów produkcyjnych, związanych z produkcją (wytwarzaniem) energii elektrycznej.

Powyższe potwierdza także stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego. W jednym z wyroków NSA (wyrok z 9 grudnia 2020 r., sygn. II OSK 3705/19), wskazał, iż Realizacja inwestycji w zakresie systemów fotowoltaicznych służących wytwarzaniu energii elektrycznej (elektrownie, farmy fotowoltaiczne) prowadzi do faktycznej zmiany przeznaczenia terenu z funkcji np. upraw rolnych na funkcję przemysłową. I wreszcie w wyroku z 5 kwietnia 2017 r. (II OSK 2022/15) Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że Systemy fotowoltaiczne, kwalifikowane są jako instalacje produkcyjne.

Nie może również ulegać wątpliwości, że produkcja energii elektrycznej z promieniowania słonecznego nie jest produkcją rolniczą.

Po szczegółowej analizie w/w zapisów stwierdzam, iż planowana inwestycja jest

niezgodna z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w konsekwencji dalsze prowadzenie postępowania w sprawie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest zbędne – zgodnie bowiem z zapisem w art. 80 ust. 2 ustawy o oś decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje się po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Przed wydaniem decyzji spełniając wymóg z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zmianami) Burmistrz Zwolenia poinformował strony postępowania o możliwości zapoznania się z zebranymi w toku postępowania materiałami oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zgłoszonych żądań i wniosków, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia. Żadna ze stron postępowania nie wniosła uwag ani wniosków.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji decyzji.



Z up. BURMISTRZA
mgr inż. Agnieszka Dziadosz
Kierownik Referatu

P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu za pośrednictwem Burmistrza Zwolenia w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Inwestor
2. Strony postępowania wyznaczone zgodnie z mapami ewidencyjnymi zostaną powiadomione w trybie art. 49 K.P.A poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zwoleń.
3. a/a

Do wiadomości:

1. Starosta Zwoleński