UCHWAŁA NR XXVIII/161/26
RADY GMINY W DOBRONIU

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy w Dobroniu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, poz. 912) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy w Dobroniu uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji Pana Marcina Łowickiego, oznaczonej P-63/PL/2050 Dobroń, w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy w Dobroniu, postanawia się **nie uwzględnić petycji w zakresie żądania wprowadzenia obowiązku systematycznego, stałego publikowania nagrań wszystkich jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy w Dobroniu**.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy w Dobroniu do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Janusz Szerffel

Załącznik do uchwały nr XXVIII/161/26

Rady Gminy w Dobroniu

z dnia 29 października 2026 r.

W dniu 25.09.2026 r. do Rady Gminy w Dobroniu wpłynęła petycja Pana Marcina Łowickiego, oznaczona P-63/PL/2050 Dobroń, w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy w Dobroniu.

Wnoszący petycję wskazał, że w przypadku, gdy posiedzenia komisji nie są nagrywane, powinno zostać wprowadzone systematyczne nagrywanie ich jawnej części, natomiast w przypadku, gdy nagrania są już wykonywane, lecz nie są publicznie dostępne, powinny być publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Gminy lub w innym łatwo dostępnym archiwum. W petycji wskazano również potrzebę objęcia takim rozwiązaniem wszystkich komisji, w tym Komisji Rewizyjnej, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz komisji odbywających posiedzenia wspólne.

Petycja została rozpatrzona zgodnie z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Zgodnie z art. 9 ust. 2 tej ustawy petycję złożoną do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje ten organ. Z kolei art. 10 ust. 1 przewiduje, że petycja powinna zostać rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie trzech miesięcy od dnia jej złożenia.

Podstawowym zagadnieniem wymagającym rozstrzygnięcia było ustalenie, czy obowiązujące przepisy nakładają na gminę obowiązek nagrywania, transmisji oraz publicznego udostępniania nagrań z posiedzeń komisji rady gminy.

Zgodnie z art. 11b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna, a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Art. 11b ust. 2 tej ustawy wskazuje, że jawność obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

Jednocześnie ustawodawca w art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym wprowadził szczególną regulację dotyczącą **obrad rady gminy**, zgodnie z którą obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.

Przepis ten odnosi się wprost do obrad rady gminy. Ustawa o samorządzie gminnym nie zawiera analogicznego przepisu nakładającego obowiązek transmitowania, utrwalania oraz publikowania nagrań z posiedzeń komisji rady gminy.

Należy zatem odróżnić **ustawową zasadę jawności posiedzeń komisji** od **obowiązku publikowania nagrań z tych posiedzeń**. Jawność posiedzeń komisji oznacza przede wszystkim możliwość uczestniczenia obywateli w ich jawnej części oraz dostęp do informacji i dokumentów związanych z działalnością komisji. Nie oznacza natomiast, że ustawodawca nałożył na gminę obowiązek tworzenia i publikowania nagrania z każdego posiedzenia komisji.

W Gminie Dobroń posiedzenia komisji są nagrywane w związku z dokumentowaniem ich przebiegu oraz potrzebami związanymi ze sporządzaniem protokołów. Tym samym podstawowy postulat dotyczący utrwalania przebiegu posiedzeń jest już realizowany w praktyce.

Odnosząc się natomiast do postulatu stałego publikowania nagrań, należy wskazać, że rozwiązanie takie może stanowić dodatkowy standard przejrzystości i dostępności informacji o działalności samorządu, jednak jego wprowadzenie nie wynika wprost z obowiązku ustawowego analogicznego do tego, który ustawodawca przewidział dla sesji rady gminy.

Nie można również utożsamiać braku obowiązku bieżącej, automatycznej publikacji nagrań z brakiem prawa obywatela do uzyskania informacji publicznej. Jeżeli nagranie zostało wytworzone i pozostaje w posiadaniu gminy, jego udostępnienie może podlegać przepisom ustawy o dostępie do informacji publicznej, z uwzględnieniem ograniczeń wynikających z przepisów prawa, w szczególności dotyczących ochrony prywatności oraz innych prawnie chronionych informacji.

W ocenie Rady Gminy w Dobroniu brak jest zatem podstaw do stwierdzenia, że niepublikowanie nagrań wszystkich posiedzeń komisji stanowi naruszenie ustawowego obowiązku jawności działalności gminy.

Należy również zauważyć, że wskazany w petycji termin publikacji nagrań – co do zasady nie później niż w ciągu 7 dni roboczych – jest propozycją organizacyjną wnoszącego petycję, a nie terminem wynikającym z przepisów ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy w Dobroniu uznaje, że nie ma podstaw do wprowadzenia w drodze uchwały obowiązku stałego i systematycznego publikowania nagrań ze wszystkich posiedzeń komisji Rady Gminy w Dobroniu. Jednocześnie Rada dostrzega znaczenie przejrzystości działania organów gminy oraz społecznej kontroli ich działalności i nie wyklucza podejmowania w przyszłości działań organizacyjnych służących zwiększaniu dostępności informacji o pracach komisji, w ramach możliwości organizacyjnych i technicznych Gminy oraz z poszanowaniem przepisów dotyczących ochrony danych osobowych i innych prawnie chronionych informacji.

Wobec powyższego postanawia się nie uwzględnić petycji w zakresie żądania ustanowienia stałego obowiązku publikowania nagrań z jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy w Dobroniu.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Janusz Szerffel