Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Krauschar
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 26 listopada 2026 r.

UCHWAŁA Nr 3.h./79/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 listopada 2026 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łosickiego na lata 2027-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 1447) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach, w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Katarzyna Szalwa
	Anna Olędzka

orzeka, co następuje:

§1

1. przedłożony przez Zarząd Powiatu Łosickiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łosickiego na lata 2027-2030 – **opiniuje pozytywnie**;
2. uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§2

Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2026 r. Zarząd Powiatu Łosickiego podjął Uchwałę Nr 206/2026 w sprawie przedstawienia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2027-2030. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łosickiego na lata 2027-2030 został przedłożony w dniu 13 listopada 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu Łosickiego na 2027 rok. Zgodnie z art. 230 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 1447; dalej jako „u.f.p.") inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmiany należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego (ust. 1). Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania (ust. 2 pkt 1).
Skład Orzekający RIO dokonał analizy i oceny przedłożonych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego materiałów pod względem formalnoprawnym i merytorycznym, z uwzględnieniem ustawowych kompetencji, i stwierdził, że Zarząd Powiatu Łosickiego, spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 u.f.p., przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2027 rok, celem zaopiniowania.
Skład Orzekający RIO, badając pod względem merytorycznym przedłożone dokumenty będące podstawą analizy projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łosickiego na lata 2027-2030 wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć (dalej zamiennie również jako „WPF"), stwierdza, co następuje:

1. projekt uchwały zawiera dane wymagane przepisem art. 226 u.f.p. Wieloletnia Prognoza Finansowa obejmuje lata 2027-2030, a zatem okres prognozy kwoty długu powinien odpowiadać okresowi, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, stosownie do art. 227 ust. 2 u.f.p.;
2. wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2027 rok podlegają ocenie pod kątem zgodności w zakresie określonym w art. 229 u.f.p., tj. co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego;
3. projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF w swej treści zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań dla organu wykonawczego. Zakres zawartych upoważnień, należy ocenić pozytywnie;

4. Stosownie do art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, a zatem powinna uwzględniać takie zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem przyszłych ram czasowych, wykraczających poza dany rok budżetowy. Realizując powyższe, Skład Orzekający RIO zwraca uwagę na konieczność zapewnienia realistyczności źródeł finansowania oraz przyjętych wartości, z uwzględnieniem przewidywanego wykonania lat poprzednich, jak również stosownych objaśnień przyjętych wartości. Wieloletnia Prognoza Finansowa podlega ocenie w zakresie spełnienia relacji zadłużenia określonej w art. 243 u.f.p., który określa dopuszczalny poziom obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatą zobowiązań, ustalany indywidualnie dla poszczególnych lat objętych prognozą. przedłożonej przez jednostkę samorządu terytorialnego prognozy wynika, że w latach objętych prognozą obciążenie budżetu Powiatu spłatą zobowiązań nie powinno przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p.
5. Dodatkowo należy wskazać, że opinia do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 230 ust. 3 u.f.p., w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Skład Orzekający RIO zwraca uwagę, że przy ocenie spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., należy uwzględnić również przepisy przejściowe i epizodyczne, w szczególności art. 296b i art. 296c u.f.p., dotyczące lat 2026-2029. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, podejmując uchwałę w sprawie WPF, powinien być przekonany, że prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetowych na lata objęte prognozą finansową są realistyczne i uwzględniają zarówno specyfikę, jak i uwarunkowania wewnętrzne Powiatu.
Uwzględniając powyższe, wydano opinię, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Kamil Krauschar
Członek Kolegium RIO
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)