

UCHWAŁA Nr ...<sup>358</sup>.../26

**ZARZĄDU POWIATU W MAKOWIE MAZOWIECKIM**

**z dnia 15 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wdrożenia pilotażowego programu opieki  
okołoporodowej pn. „Bezpieczna Ciąży – Domowe KTG”**

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 1684 z późn. zm.) oraz art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

Zarząd Powiatu w Makowie Mazowieckim po zapoznaniu się z petycją z dnia 24 marca 2026 roku w sprawie wdrożenia pilotażowego programu opieki okołoporodowej pn. „Bezpieczna Ciąży – Domowe KTG” postanawia nie uwzględnić petycji, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

**§ 2.**

Upoważnia się Przewodniczącego Zarządu Powiatu w Makowie Mazowieckim do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia – pismem o treści jak w uzasadnieniu.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

|                            |                            |                                      |
|----------------------------|----------------------------|--------------------------------------|
| Przewodniczący Zarządu     | - Mirosław Jan Augustyniak | .....                                |
| Wiceprzewodniczący Zarządu | - Agnieszka Dąbrowska-Kot  | .....<br><i>(A. Dąbrowska-Kot)</i>   |
| Członek Zarządu            | - Sławomir Chrzanowski     | .....<br><i>(S. Chrzanowski)</i>     |
| Członek Zarządu            | - Grzegorz Łuniewski       | .....<br><i>(Grzegorz Łuniewski)</i> |
| Członek Zarządu            | - Stanisław Strzelecki     | .....<br><i>(S. Strzelecki)</i>      |

de. 31.12.1954

Załącznik  
do uchwały Nr 358./26  
Zarządu Powiatu w Makowie Mazowieckim  
z dnia 15 kwietnia 2026 r.

### **Uzasadnienie**

W dniu 24 marca 2026 roku do Zarządu Powiatu w Makowie Mazowieckim wpłynęła (za pośrednictwem systemu e-Doręczeń) petycja w sprawie wdrożenia pilotażowego programu opieki okołoporodowej pn. „Bezpieczna Ciąża - Domowe KTG”, polegającego na zleceniu i finansowaniu usług telemedycznych wykonywania badań KTG w warunkach domowych przez zewnętrzny podmiot leczniczy. W uzasadnieniu petycji, wnoszący podaje, że jednostka samorządu terytorialnego pełni wyłącznie rolę organizatora finansującego usługę, bez wykonywania świadczeń medycznych, bez zapewnienia dyżurów medycznych oraz bez ingerencji w procedury medyczne. Pilotaż nie stanowi programu polityki zdrowotnej w rozumieniu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i nie tworzy trwałych zobowiązań organizacyjnych.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach „przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”. Należy więc przyjąć, że przedmiotowa petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego, co do treści i formy prawnej żądania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata.

Po dokonaniu analizy treści petycji oraz obowiązujących przepisów prawa Zarząd Powiatu podjął decyzję o odmowie jej uwzględnienia.

Podstawą prawną działania organów administracji publicznej w Rzeczypospolitej Polskiej jest zasada legalizmu wywodząca się wprost z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej – organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym - powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie promocji i ochrony zdrowia. Realizacja tych zadań musi odbywać się w granicach i na podstawie obowiązujących przepisów prawa, w szczególności przepisów regulujących finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Pomimo wskazania w petycji, iż „pilotaż nie stanowi programu polityki zdrowotnej” jego charakter wskazuje, że jest skierowany do określonej grupy (kobiet w ciąży), ma na celu poprawę stanu zdrowia i bezpieczeństwa zdrowotnego, obejmuje wykonywanie świadczeń zdrowotnych (badania KTG), zakłada finansowanie ze środków publicznych.

W związku z powyższym należy uznać, że spełnia on przesłanki programu polityki zdrowotnej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ww. ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą opracowywać, wdrażać, realizować i finansować programy polityki zdrowotnej. Opracowanie powyższego programu odbywa się poprzez rozpoznanie potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia

mieszkańców powiatu na podstawie m.in. mapy potrzeb zdrowotnych udostępnionych przez Ministra Zdrowia oraz dostępnych danych epidemiologicznych. W każdym przypadku wdrożenia profilaktycznych działań zdrowotnych organy powiatu powinny zbadać zasadność oraz możliwość finansowania takich programów. Dokument niniejszy wymaga także zaopiniowania przez Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji.

Określenie programu jako „pilotażu” oraz wskazanie w petycji, że jednostka samorządu terytorialnego „pełni wyłącznie rolę organizatora finansującego usługę, bez wykonywania świadczeń medycznych”, nie wyłącza z obowiązku stosowania przez organy powiatu przepisów regulujących finansowanie świadczeń zdrowotnych. Jednostka ta nie może finansować świadczeń zdrowotnych poza trybem przewidzianym w przepisach prawa.

Realizacja programu w proponowanej formule nie znajduje podstawy prawnej w przepisach prawa, a wydatkowanie środków publicznych bez jednoznacznej podstawy prawnej, stanowi naruszenia przepisów o finansach publicznych.

Ponadto, należy wskazać, że kwestie związane z opieką nad kobietą w ciąży, w tym diagnostyką i monitorowaniem dobrostanu płodu, pozostają przede wszystkim w zakresie powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego oraz świadczeń finansowanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia. Powiat przy aktualnych uwarunkowaniach organizacyjnych i finansowych, nie ma możliwości przejęcia lub rozszerzenia tych zadań w formie odrębnego programu lokalnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Zarząd Powiatu w Makowie Mazowieckim nie uwzględnia przedmiotowej petycji.

#### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU**

*mgr inż. Mirosław Jan Augustyniak*