



UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-34/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Powiat Zambrowski

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Zambrowskiego;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Zambrowskiego, wynikającej z planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Powiatu Zambrowskiego z dnia 17 grudnia 2025 r.: Nr XIII/84/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032 oraz Nr XIII/85/25 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zambrowskiego na rok 2026.

W przyjętym budżecie Powiatu na 2026 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 103.010.104,03 zł, w tym dochody bieżące – 88.151.100,00 zł, dochody majątkowe – 14.859.004,03 zł;
- wydatki ogółem – 110.031.058,02 zł, w tym wydatki bieżące – 83.193.037,50 zł, wydatki majątkowe – 26.838.020,52 zł;
- przychody ogółem – 9.610.672,11 zł;
- rozchody ogółem – 2.589.718,12 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie Powiatu wyniesie 7.020.953,99 zł, który zgodnie z § 4 uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciągniętego kredytu w wysokości 6.610.281,88 zł;
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 250.672,11 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 160.000,00 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych (dalej powoływanej jako: u.f.p.) oraz zostały uwzględnione w planie przychodów i rozchodów budżetu (załącznik Nr 3 do uchwały budżetowej). Powiat zamierza zaangażować do sfinansowania deficytu przychody wewnętrzne. Na podstawie analizy bilansu wykonania budżetu Powiatu za 2024 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2025 r. wynikającego z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, można stwierdzić, że jednostka w 2026 r. może zaangażować na pokrycie części planowanego deficytu budżetu przychody wewnętrzne w zaplanowanej wysokości. Z uwagi, że wewnętrzne źródła finansowania deficytu budżetu nie są wystarczające aby w pełni go sfinansować, stąd powiat zambrowski planuje również zaciągnąć zobowiązania dłużne.

Z kolei mając na uwadze sekcję bieżącą budżetu, przewidziano w niej dodatnie saldo (tzw. nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 4.958.062,50 zł. Tym samym zrealizowano dyspozycję wynikającą z art. 242 ust 1 u.f.p., który ustanawia ogólną regułę zachowania równowagi albo dodatniego salda w części operacyjnej budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032, wynika że jednostka planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 9.200.000 zł, w związku z czym jej zadłużenie wzrośnie i na koniec 2026 r. wyniesie 11.950.000 zł. Zobowiązanie to przeznaczone jest na finansowanie planowanego na ten rok deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jednostka nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań dłużnych. Według założeń wynikających z Prognozy, Powiat ma osiągać od roku 2027 nadwyżki pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia. Skutkiem czego ogólna wartość długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2032 r.

Z formalnego punktu widzenia ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Zambrowskiego na lata 2026-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2032 wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowodują przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Wskaźnik ten w 2026 r. wyniesie 3,87% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 8,87% (w oparciu o dane za III kwartał 2025 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem w latach 2026-2032 będzie kształtował się w przedziale od 5,00% do 1,63%. Uwzględniając powyższe, stwierdzić należy,

że przynajmniej z formalnego punktu widzenia wskaźnik spłaty zobowiązań kształtować się będzie na dość bezpiecznych poziomach. Co istotne wpływ na takie kształtowanie się wspomnianej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2026-2032 będą miały przede wszystkim nadwyżki operacyjne (czyli dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Nadwyżki te charakteryzują się generalnie tendencją stałą, bowiem prognozuje się że w roku 2026 wyniesie ona 4.958.062,50 zł, a od 2027 do końca prognozy po 4.000.000,00 zł rocznie. W aspekcie realistyczności planowanych nadwyżek operacyjnych stwierdzić należy, że w latach poprzednich jednostce udawało się je osiągać. W latach 2019-2023 Powiat zrealizował nadwyżki operacyjne, które średniorocznie wyniosły 5.823.372 zł, przy czym charakteryzowały się nieregularnością. W roku 2023 wystąpił deficyt operacyjny w wysokości – 2.278.728,55 zł, z kolei w roku 2024 jednostka wypracowała już nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.517.820,28 zł. Biorąc pod uwagę planowane wykonanie budżetu w 2025 roku, jak również przyjęte wskaźniki makroekonomiczne, Skład Orzekający stwierdza, że nie są one niemożliwe do osiągnięcia, aczkolwiek będą wymagały konsekwentnej realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko