



P. A. Morkusze

[Signature]

P. M. Wasile

[Signature]

Warszawa, dnia 14 czerwca 2024 r.

**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W WARSZAWIE**

WOOS-I.4221.156.2024.JC.2

Burmistrz Miasta i Gminy Solec nad Wisłą

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, ze zm., zwanej dalej „ustawą ooś”), art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, zwanej dalej „k.p.a.”), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Solec nad Wisłą z dnia 19 kwietnia 2024 r., znak: RGKOŚIB.6220.1.19.2023, w związku z postępowaniem w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, przeprowadzanym dla przedsięwzięcia pn. „Wydobywanie z wód powierzchniowych rzeki Wisły piasku i żwiru w km 332+150 - 332+330 w miejscowości Kłudzie, gm. Solec nad Wisłą, pow. lipski, woj. mazowieckie na działce nr ew. 882/3 w obrębie Kłudzie, gm. Solec nad Wisłą”,

odmawiam uzgodnienia warunków realizacji ww. przedsięwzięcia.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Solec nad Wisłą pismem z dnia 19 kwietnia 2024 r., znak: RGKOŚIB.6220.1.19.2023 (data wpływu 26 kwietnia 2024 r.), wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie (zwanego dalej „Regionalnym Dyrektorem”) o uzgodnienie warunków realizacji ww. przedsięwzięcia.

Do ww. wystąpienia Burmistrz Miasta i Gminy Solec nad Wisłą dołączył: raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (zwany dalej „raportem ooś”) oraz informację o braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu, przedsięwzięcia.

W dniu 14 maja 2024 r. Burmistrz Miasta i Gminy Solec nad Wisłą przedłożył wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Przedmiotowa inwestycja należy do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś oraz w § 3 ust. 1 pkt 42 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, ze zm., zwanego dalej „rozporządzeniem RM”).

Planowane przedsięwzięcie polegać będzie na eksploatacji kruszywa spod wody w korycie Wisły przy użyciu pogłębiarki ssącej (refulera). Eksploatacją planowane jest objęcie terenu o wymiarach: długość

- najdłuższy bok 180 m x szerokość najdłuższy bok o wymiarach 100 m i powierzchni około 1,70 ha położony we wschodniej części koryta rzecznej Wisły.
Eksploatacja poziomu wydobywczego odbywać się będzie spod wody i zostanie rozpoczęta w miejscu gdzie głębokość do gruntów piaszczystych wynosi około 3 m. Poglębiarka będzie zamontowana na wodzie, natomiast część mechaniczna pogłębiarki zainstalowana zostanie na barkach transportowych. Na barkach zostanie umieszczona koparka gąsienicowa, na końcu ramienia której zostanie zamontowana pompa ssąca. Urobek stanowiący mieszaninę piasku z wodą pobierany przez głowicę dostarczany będzie rurociągiem tłocznym o średnicy Ø 250-300 mm na powierzchnię terenu na obszar wyznaczony przez administratora rzeki. Mieszanina wody z kruszywem formowana będzie za pomocą stożka, a piasek po odsączeniu wody, ładowany będzie na samochody ciężarowe. Przewidywany roczny pobór piasku z koryta rzeki Wisły będzie wynosił maksymalnie 30 000 - 40 000 ton/rok.

Przedmiotowa inwestycja zlokalizowana jest w Obszarze Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą, wyznaczonym w drodze Uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego Nr 43/24 z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Solec nad Wisłą (Dz. Urz. Woj. Maz. 2024. 3377, zwaną dalej „Uchwałą Sejmiku”) oraz specjalnym obszarze ochrony siedlisk Natura 2000 Przełom Wisły w Małopolsce PLH060045 i w obszarze specjalnej ochrony ptaków Natura 2000 Małopolski Przełom Wisły PLB140006.

Dla powyższych obszarów Natura 2000 obowiązują:

- Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Małopolski Przełom Wisły PLB140006 (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2015 r., poz. 4330, ze zm.).
- Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Przełom Wisły w Małopolsce PLH060045 (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2015 r., poz. 4331, ze zm.).

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 3 Uchwały Sejmiku – „w obszarze zakazuje się wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu”.

W związku z powyższym, w omawianym przypadku pogłębionej analizy wymagała kwestia czy w związku z realizacją inwestycji naruszony zostanie ww. zakaz.

Wydobywanie do celów gospodarczych skał i minerałów uregulowane zostało w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633, ze zm.) oraz ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1478, ze zm.).

Prawo geologiczne i górnicze reguluje sprawy związane z wydobywaniem kopalin ze złóż (art. 1 ust. 1 pkt 2). Złożem kopaliny jest, w rozumieniu art. 6 ust. 1 pkt 19 tej ustawy, naturalne nagromadzenie minerałów, skał oraz innych substancji, których wydobywanie może przynieść korzyść gospodarczą. Niniejsza ustawa nie ma zastosowania do korzystania z wód w zakresie uregulowanym odrębnymi przepisami (art. 3 pkt 1).

Korzystanie z wód uregulowane zostało natomiast w ustawie Prawo wodne (art. 1). Zgodnie z art. 34 pkt 8 tej ustawy „szczególnym korzystaniem z wód jest korzystanie z wód wykraczające poza powszechne korzystanie z wód oraz zwykłe korzystanie z wód, obejmujące wydobywanie z wód powierzchniowych, w tym z morskich wód wewnętrznych wraz z wodami wewnętrznymi Zatoki Gdańskiej oraz wód morza terytorialnego, kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów, a także wycinanie roślin z wód lub brzegu.” Zgodnie z art. 389 pkt 2 ww. ustawy, na szczególne korzystanie z wód wymagane jest pozwolenie wodnoprawne, (jeżeli ustawa nie stanowi inaczej).

Podkreślenia wymaga fakt, że odrębność norm prawnych w zakresie wydobywania do celów gospodarczych skał i minerałów została również uwzględniona w art. 72 ust. 1 pkt 4 i 6 ustawy ooś, zgodnie z którym wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem odpowiednio:

- koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż wydawanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze;
- pozwolenia wodnoprawnego na wydobywanie z wód kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów, wydawanych na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Z przedłożonej dokumentacji wynika, że decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach „*będzie niezbędna do uzyskania pozwolenia wodnoprawnego na szczególne korzystanie z wód polegające na wydobywaniu piasku z wód powierzchniowych rzeki Wisły oraz zmianę ukształtowania terenu na gruntach przylegających do wód, mającą wpływ na warunki przepływu wód polegającą na magazynowaniu czasowym wydobytego kruszywa*”.

Zgodnie z przyjętą kwalifikacją (§ 3 ust. 1 pkt 42 rozporządzenia RM), niniejsza **inwestycja stanowi wydobywanie kruszyw w celach gospodarczych ze śródlądowych wód powierzchniowych inne niż wydobywanie kopalin ze złóż** wymienione w § 3 ust. 1 pkt 40 i 41 rozporządzenia RM.

Biorąc pod uwagę zakres inwestycji (wydobywanie piasku i żwiru), zakaz wymieniony w § 3 ust. 1 pkt 3 Uchwały Sejmiku niewątpliwie zostanie naruszony. Należy zwrócić uwagę, że jest to zakaz dotyczący wydobywania skał i minerałów - niezależnie od tego w oparciu o jakie normy prawne realizowane są czynności - czy to prawo wodne czy prawo geologiczne i górnicze, bowiem Uchwała Sejmiku tego nie precyzuje.

Odstępstwa od zakazów obowiązujących w obszarach chronionego krajobrazu wymienione zostały w art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1336, ze zm.) i dotyczą:

- wykonywania zadań na rzecz obronności kraju i bezpieczeństwa państwa;
- prowadzenia akcji ratowniczej oraz działań związanych z bezpieczeństwem powszechnym;
- wykonywania zadań wynikających z planu ochrony, zadań ochronnych lub planu zadań ochronnych;
- realizacji inwestycji celu publicznego.

Planowane wydobywanie kruszywa do celów gospodarczych nie spełnia przesłanek na zastosowanie ww. odstępstw od zakazów, bowiem nie jest wykonywane: na rzecz obronności kraju i bezpieczeństwa państwa, ani w ramach prowadzenia akcji ratowniczej oraz działań związanych z bezpieczeństwem

powszechnym, jak również zadań wynikających z planu ochrony, zadań ochronnych lub planu zadań ochronnych. Ponadto, niniejsze przedsięwzięcie nie stanowi inwestycji celu publicznego w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 344, ze zm.).

Biorąc pod uwagę fakt, że inwestycja objęta wnioskiem narusza zapis § 3 ust. 1 pkt 3 Uchwały Sejmiku, Regionalny Dyrektor odmawia uzgodnienia warunków realizacji ww. przedsięwzięcia.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie. Postanowienie, na które nie służy zażalenie, strona może zaskarżyć w ramach decyzji następczej zgodnie z art. 142 k.p.a.

**Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Warszawie**

Aneta Adamska
**Z-ca Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Warszawie -
Regionalny Konserwator Przyrody**
/podpisano elektronicznie/

Równocześnie Regionalny Dyrektor prosi o poinformowanie stron przedmiotowego postępowania o wydaniu niniejszego postanowienia. Jednocześnie informuje, że postanowienie jest zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej organu (<http://www.ekokarty.pl/wykaz/rdos-warszawa>).

Otrzymują:

1. Adresat
2. aa