

Uchwała Nr XXI/139/2026
Rady Gminy Zabrodzie
z dnia 19 lutego 2026 roku

w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Gminy Zabrodzie Pani Sylwii Marii Marciszewskiej

Na podstawie art. 24k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) oraz art. 383 §1 pkt 7 i §2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§1. Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnej Rady Gminy Zabrodzie Pani Sylwii Marii Marciszewskiej w okręgu wyborczym nr 3 z powodu niezłożenia w terminie oświadczenia o swoim stanie majątkowym.

§2. Uzasadnienie stanowiska zawartego w §1 stanowi załącznik do uchwały.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 14 sierpnia 2025 r. wpłynęło do Rady Gminy Zabrodzie pismo Wojewody Mazowieckiego (BOIN-I-414.491.2025) informujące, że w dniu 8 lipca 2025 r. wpłynęło oświadczenie majątkowe za 2024 r. Przewodniczącej Rady Gminy Zabrodzie Pani Sylwii Marciszewskiej, na którym widnieje data 2 lipca 2025 r. Zgodnie z art. 24 h ust. 3 pkt 2 i ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym Pani Sylwia Marciszewska powinna złożyć oświadczenie do dnia 30 kwietnia 2025 r. Jednakże w maju 2025 r. Wojewoda Mazowiecki nie odnotował wpływu oświadczenia Pani Sylwii Marciszewskiej. Ponadto Wojewoda Mazowiecki poinformował, że w dniu 28 maja 2025 r. zostało wysłane do Przewodniczącej za potwierdzeniem odbioru wezwanie do niezwłocznego złożenia oświadczenia majątkowego za 2024 r. w terminie 14 dni od dnia otrzymania pisma. Wezwanie zostało odebrane w dniu 10 czerwca 2025 r. Dodatkowy termin na złożenie oświadczenia majątkowego upływał w dniu 24 czerwca 2025 r. Według Wojewody Mazowieckiego w wyznaczonym dodatkowym terminie nie wpłynęło oświadczenie majątkowe Przewodniczącej Rady Gminy Zabrodzie.

W dniu 19.08.2025 r. odbyło się wspólne posiedzenie komisji Rady Gminy Zabrodzie, na której Pani Przewodnicząca Rady Gminy Zabrodzie złożyła wyjaśnienia.

Jednocześnie Przewodnicząca Rady Gminy Zabrodzie zobowiązała się do przedstawienia pisemnego stanowiska oraz podjęcia działań w celu uzyskania od operatora pocztowego – Poczty Polskiej S.A. potwierdzenia nadania w dniu 5 maja 2025 r. przesyłki pocztowej, zawierającej oświadczenie majątkowe za 2024 r.

Pani Sylwia Marciszewska w dniu 21 sierpnia 2025 r. złożyła pisemne wyjaśnienia do Rady Gminy Zabrodzie.

Na sesji w dniu 18 września 2025 r. Rada Gminy Zabrodzie podjęła uchwałę nr XVII/102/2025 w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Gminy Zabrodzie Pani Sylwii Marii Marciszewskiej.

Wezwaniem z dnia 19 stycznia 2026 r. Wojewoda Mazowiecki wezwał Radę Gminy Zabrodzie do podjęcia uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnej Rady Gminy Zabrodzie Pani Sylwii Marciszewskiej w terminie 30 dni od daty otrzymania wezwania (pismo znak WP-I.4112.3.2025).

Jak podnosi Wojewoda Mazowiecki oświadczenie majątkowe Przewodniczącej Rady Gminy Zabrodzie nie zostało złożone w terminie określonym w art. 24h ust. 4 u.s.g. tj. do dnia 30.04.2025 r. Usprawiedliwieniem dla niewypełnienia tego obowiązku miały być względy zdrowotne radnej i w tym celu przedłożono zwolnienia lekarskie. W orzecznictwie przyjmuje się, że przebywanie na zwolnieniu lekarskim nie stanowi zupełnie wyjątkowej sytuacji, która uniemożliwiałaby stronie podejmowania jakiejkolwiek działalności (tak: wyrok NSA z dnia 20.07.2017 r., II OSK 1471/17, Legalis nr 1672733; podobnie: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 30.09.2021 r., II SA/Po 627/21, LEX nr 3241716).

Z uwagi na to, że Wojewoda Mazowiecki nie otrzymał od radnej przesyłki datowanej na dzień 05.05.2025 r. zawierającej oświadczenie majątkowe, dowodem jej nadania jest dokument, o którym mowa w art. 17 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 366, z późn. zm.) tj. potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowanej wydane przez operatora wyznaczonego lub wydruk potwierdzenia nadania przesyłki rejestrowanej pobrany samodzielnie z systemu teleinformatycznego operatora wyznaczonego służącego do nadawania rejestrowanych przesyłek pocztowych. Wojewoda Mazowiecki powołując się na

orzecznictwo sądów administracyjnych uznał, iż „Zasadą jest, że podmiot, który nadał pismo powinien dysponować dowodem nadania pisma, bowiem to na nim spoczywa ciężar dowodu w tej kwestii, a także z jego sytuacją prawną wiąże się ryzyko braku możliwości udowodnienia daty nadania pisma. Wybór sposobu wniesienia odwołania należy do strony. Może ona je złożyć bezpośrednio w urzędzie, uzyskując potwierdzenie daty złożenia pisma przez prezentatę na jego odpisie, ale może też nadać pismo w polskiej placówce pocztowej operatora publicznego”.

Wojewoda Mazowiecki ustalił również, że w dniu 23 października 2025 r. radna Rady Gminy Zabrodzie Pani Sylwia Marciszewska otrzymała maila z odpowiedzią Poczty Polskiej. W mailu datowanym na dzień 24 października 2025 r. podpisanym przez Kierownika ds. operacji, wskazano, że zgodnie z regulaminem świadczenia usług powszechnych Rozdział 4 § 42 przyjęcie reklamacji następuje na podstawie, przedłożonego do wglądu, oryginału potwierdzenia nadania reklamowanej przesyłki rejestrowanej bądź nadesłanej kopii potwierdzenia nadania w przypadku wniesienia reklamacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, albo na podstawie przesłanego potwierdzonego pliku elektronicznej książki nadawczej ze wskazaniem pozycji reklamowanej przesyłki. Urząd Pocztowy ze swojej strony wysłał do adresata przesyłki druk CN18 (bez naniesionego numeru nadania) w celu ustalenia, czy przesyłka nadeszła do odbiorcy, jednak nie uzyskano odpowiedzi zwrotnej.

W ocenie Wojewody Mazowieckiego zaniedbanie i niezapoznanie się przez radną z pełną treścią wezwania Wojewody Mazowieckiego z dnia 28 maja 2025 r., niepodjęcie jakichkolwiek czynności wyjaśniających, a w konsekwencji uchybienie ustawowemu obowiązкови złożenia oświadczenia majątkowego w dodatkowo wyznaczonym terminie, doprowadziło do wygaśnięcia mandatu.

Zgodnie z art. 24 h ust. 1, ust. 4 i ust. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) radny jest obowiązany do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym. Pierwsze oświadczenie majątkowe składa w terminie 30 dni od dnia złożenia ślubowania. Kolejne oświadczenia majątkowe są składane przez radnego co roku do dnia 30 kwietnia według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego oraz na dwa miesiące przed upływem kadencji. Jeżeli terminy te nie zostaną dotrzymane wojewoda, w przypadku niedotrzymania terminu przez przewodniczącego rady gminy, w terminie 14 dni od dnia stwierdzenia niedotrzymania terminu wzywa przewodniczącego rady, który nie złożył oświadczenia do jego niezwłocznego złożenia wyznaczając dodatkowy czternastodniowy termin. Termin ten liczy się od dnia skutecznego dostarczenia wezwania. W myśl art. 24k ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym niezłożenie przez radnego oświadczenia majątkowego mimo upływu dodatkowego terminu, powoduje wygaśnięcie mandatu w trybie art. 383 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy. Stosownie do art. 383 §3 ustawy Kodeks wyborczy przed podjęciem uchwały o wygaśnięciu mandatu należy umożliwić radnemu złożenie wyjaśnień. Nie wyłącza to bowiem konieczności weryfikacji obiektywnej możliwości realizacji tego obowiązku przy badaniu zasadności zastosowania sankcji przewidzianej w przypadku jego niezrealizowania.

Na posiedzeniach komisji w dniach 27 stycznia i 12 lutego 2026 r. radna Rady Gminy Zabrodzie Pani Sylwia Marciszewska miała możliwość złożenia dodatkowych wyjaśnień.