

Jasło, dnia 31 stycznia 2022 r.

Janusz PRZETACZNIK
LXX sesja
Rady Powiatu w Jasle

Pan
Adam PAWLUŚ
Starosta Jasielski

za pośrednictwem

Pana
Roberta SNOCHA
Przewodniczącego
Rady Powiatu w Jasle

INTERPELACJA

Dotyczy: wyjaśnienia zatrudnienia Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu

Temat związany z powierzeniem obowiązków czy zatrudnieniem dyrektora DPS w Foluszu nie jest nowy, a wręcz przeciwnie. 16 sierpnia 2022 r. podczas LVIII sesji Rady Powiatu w Jasle złożyłem interpelację dotyczącą wyjaśnienia powierzenia Pani [REDAKTOWANO] obowiązków Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu. Przypomnę, że z dniem **31 lipca br.** kadencja p. [REDAKTOWANO] pełniącego funkcję Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu dobiegła końca. Wskazywałem, że na gruncie naszych samorządowych uregulowań mamy bardzo precyzyjnie unormowaną sytuację dotyczącą zarządzenia DPS-em, a więc zatrudnieniem na stanowisku dyrektora. Żaden przepis nie upoważnia Zarządu Powiatu w Jasle do wydania decyzji (uchwały) powierzającej pełnienie obowiązków dyrektora w jednostce organizacyjnej pomocy społecznej, jaką jest dom pomocy społecznej. Powierzenie pełnienia obowiązków kierownika jednostki organizacyjnej musi wynikać wprost z przepisów powszechnie obowiązujących. Powołanie osoby do pełnienia obowiązków dyrektora DPS może nastąpić zgodnie z przepisami art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. 2022 poz. 530), który wymaga, aby nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze był otwarty i konkurencyjny.

W dniu **4 września 2022 r.**, po otrzymaniu odpowiedzi od Pana Starosty Jasielskiego na złożoną w dniu 16 sierpnia 2022 r. interpelację, do której zostały dołączone potwierdzone za zgodność kopie podjętych przez Zarząd Powiatu uchwał związanych z powierzeniem obowiązków Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu, zwróciłem się z pismem, aby Organ Nadzoru w ramach nadzoru nad wykonywaniem zadań powiatu ocenił podjętą w dniu 29 lipca 2022 r. przez Zarząd Powiatu w Jasle uchwałę nr 105/22 w sprawie powierzenia obowiązków Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu. W piśmie zwracałem uwagę, że wskazana uchwała Zarządu Powiatu w Jasle nr 105/22, nie jest prawidłowa i nie znajduje

umocowania w obowiązujących przepisach, gdyż Zarząd Powiatu w Jaśle przytoczył w uchwale jako podstawę prawną przepis art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 roku, poz. 1526). Zasada legalizmu nakłada na organy państwowe obowiązek działania zgodnie z obowiązującymi przepisami kompetencyjnymi. Przepisy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, to jest z odrzuceniem w odniesieniu do organów władzy publicznej zasady: co nie jest prawem zakazane, jest dozwolone. Organy władzy publicznej obowiązują inna zasada: co nie jest prawem dozwolone, jest zakazane. W piśmie podkreślałem, że żaden przepis nie upoważnia Zarządu Powiatu w Jaśle do wydania decyzji (uchwały) powierzającej pełnienie obowiązków dyrektora w jednostce organizacyjnej pomocy społecznej, jaką jest dom pomocy społecznej. Powierzenie pełnienia obowiązków kierownika jednostki organizacyjnej musi wynikać wprost z przepisów powszechnie obowiązujących. Podkreśliłem, że powyższą tezę m.in. potwierdza Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego z dnia 15 kwietnia 2019 r. (P-II.4131.2.142.2019) dotyczące stwierdzenia nieważności uchwały Zarządu Powiatu w Jaśle z dnia 18 stycznia 2019 r. nr 3/19 w sprawie zatrudnienia Pana [REDAKTOWANE] na podstawie umowy o pracę na stanowisku pełniącego obowiązki Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle.

W odpowiedzi (pismo z dnia 9 listopada 2022 r. – znak: P - II .40. 126.2022) Organ Nadzoru uznał, że co prawda **doszło do naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały nr 105/22** przez Zarządu Powiatu w Jaśle jednak „*charakter tego naruszenia w kontekście zapewnienia funkcjonowania jednostki dps-u nie uzasadnia wszczęcia postępowania nadzorczego*”. Na taką ocenę podjętej przez Zarząd Powiatu w Jaśle uchwały nr 105/22 istotne znaczenie miały wyjaśnienia Zarządu, które za ww. pismem Organu Nadzorczego cytuję: „*W związku z powyższym oraz biorąc pod uwagę, że w tej jednostce nie istnieje stanowisko zastępcy dyrektora, celem zapewnienia ciągłości prawidłowego funkcjonowania jednostki o szczególnym charakterze a w szczególności zabezpieczenia właściwej opieki i zaopatrzenia pensjonariuszy DPS-u, bieżącej realizacji zadań oraz organizacji pracy Domu, Zarząd Powiatu podjął decyzję w formie uchwały o powierzeniu pełnienia obowiązków Dyrektora **osobie zastępującej w przeszłości dyrektora** na podstawie udzielonego w 2019 r. upoważnienia **oraz posiadającej wymagane na tym stanowisku kierownika dps-u**, określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz.2268 z późn. zm.) i ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz.530), **kwalifikacje zawodowe**. Starosta podkreślił, że powierzenie to nastąpiło na czas określony do czasu zatrudnienia Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu i jednocześnie Zarząd Powiatu w Jaśle uchwałą z dnia 30 września 2022 r. nr 134/22 ogłosił nabór na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu. **Pani [REDAKTOWANE]** wykonując wcześniej obowiązki dyrektora DPS-u w ramach posiadanego poprzednio upoważnienia do zastępowania dyrektora, **mając wymagane kwalifikacje dawała gwarancję zapewnienia prawidłowej działalności DPS-u** do czasu wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora w drodze powszechnego naboru. Powyższe działania Zarządu Powiatu w Jaśle jak wynika z treści złożonych wyjaśnień jak również w ocenie organu nadzoru zmierzały do zagwarantowania ciągłości pracy tej jednostki i zapewnienia prawidłowej opieki przebywającym w DPS-ie pensjonariuszom.”(pogrubienie czcionki i podkreślenia moje).*

Zwracam uwagę, że faktycznie w dniu **3 października u.br.**, a więc miesiąc po mojej interwencji i ponad 2 miesiące od wyrażenia zgody przez Zarząd Powiatu w Jaśle na rozwiązanie umowy o pracę z p. [REDAKTOWANE] za porozumieniem stron z dniem 31 lipca 2022 r., Zarząd Powiatu w Jaśle ogłosił nabór na stanowisko dyrektora dps-u, a 20 grudnia 2022 r. na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Jaśle została zamieszczona

informacja o nierozstrzygniętym naborze z uwagi „na brak kandydatów spełniających wymagania niezbędne zawarte w ogłoszeniu.”, a Zarząd Powiatu w Jaśle zdecydował o ponownym ogłoszeniu konkursu na to stanowisko („Sprawozdanie z wykonania uchwał Rady Powiatu w Jaśle oraz prac Zarządu w okresie międzysesyjnym” z dnia 23 stycznia 2023 r. - str. 7 pkt 7 – posiedzenie Zarządu z dnia 19 grudnia 2022 r.). I pewnie nic w tej informacji nie powinno budzić kontrowersji czy uwag, gdyż w dalszym ciągu w świetle treści uchwały nr 105/22 i wyjaśnień Starosty Jasielskiego „jest zapewniona prawidłowa opieka przebywającym w DPS-ie pensjonariuszom”, a „powierzenie to nastąpiło na czas określony do czasu zatrudnienia Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu.”

Jednak w trakcie kontroli DPS-u przeprowadzanej w dniu 28 grudnia 2022 r. przez radnych, członków Komisji Rewizyjnej, podjąłem informację o dwóch kolejnych uchwałach podjętych przez Zarząd Powiatu w Jaśle w dniu 20 grudnia 2022 r. dotyczących DPS w Foluszu (nr 182/22 i 183/22) i powierzania obowiązków Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu Pani Marcie Misiólek, a 27 grudnia u.br. Zarząd Powiatu przyznał dodatek specjalny („Sprawozdanie z wykonania uchwał Rady Powiatu w Jaśle oraz prac Zarządu w okresie międzysesyjnym” z dnia 23 stycznia 2023 r. - str. 8 ostatni akapit – posiedzenie Zarządu z dnia 27 grudnia 2022 r.). Pewnie i w tym przypadku Zarząd Powiatu w Jaśle uzasadni swoją decyzję wcześniej cytowanym uzasadnieniem, które dla utrwalenia ponownie zacytuję : „... biorąc pod uwagę, że w tej jednostce nie istnieje stanowisko zastępcy dyrektora, celem zapewnienia ciągłości prawidłowego funkcjonowania jednostki o szczególnym charakterze a w szczególności zabezpieczenia właściwej opieki i zaopatrzenia pensjonariuszy DPS-u, bieżącej realizacji zadań oraz organizacji pracy Domu, Zarząd Powiatu podjął decyzję w formie uchwały o powierzeniu pełnienia obowiązków Dyrektora osobie ... posiadającej wymagane na tym stanowisku kierownika dps-u, określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz.2268 z późn. zm.) i ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz.530), kwalifikacje zawodowe. I pewnie coś w tym było na rzeczy, bo przecież Zarząd Powiatu w Jaśle i osobiście Pan Starosta Jasielski nie uchybiłby Organowi Nadzoru, gdyż ponownie doszło do naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały nr 182/22 jednak „charakter tego naruszenia w kontekście zapewnienia funkcjonowania jednostki dps-u nie uzasadnia wszczęcia postępowania nadzorczego”.

Ale to nie koniec tej sagi, gdyż 24 stycznia 2023 r. Zarząd Powiatu w Jaśle podjął uchwałę w sprawie unieważnienia naboru na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze – Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu (na marginesie dodam, że „konia z rzędem temu”, kto odnalazłby na stronie Starostwa Powiatowego w zakładce „praca” informację o ogłoszonym ponownym naborze z dnia 20 grudnia u.br. – zrzut z ekranu w załączeniu) i dalej w tym dniu „Zarząd Powiatu w Jaśle, w drodze awansu wewnętrznego, zatrudnił na stanowisku dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu Martę Misiólek. Posiada ona długoletnie doświadczenie w pracy w jednostkach pomocy społecznej – wcześniej zatrudniona była m.in. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Jaśle i w Powiatowym Urzędzie Pracy w Jaśle. Z Domem Pomocy Społecznej w Foluszu związana jest zawodowo od wielu lat, a od 2018 r. była kierownikiem Działu Bezpośredniego Wsparcia Mieszkańca.”

Oczywiście, w tym przypadku zatrudnienie p. Marty Misiólek w drodze awansu wewnętrznego na stanowisku dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu znajduje odzwierciedlenie w aktualnych przepisach i wg mojej wiedzy jest prawidłowe i z powodzeniem mogło być zastosowane już od **1 sierpnia 2022 roku** tj. po rozwiązaniu umowy o pracę z [REDAKTOWANE] z dniem 31 lipca 2022 roku gdy Zarząd Powiatu w Jaśle podejmował decyzje w pełnym, pięcioosobowym składzie.

Mając w pamięci rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego z dnia 15 kwietnia 2019 r. (P-II.4131.2.142.2019) oraz stanowisko Organu Nadzoru z dnia 9 listopada 2022 r., proszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. Na jakiej podstawie prawnej Zarząd Powiatu w Jaśle powierzył obowiązki Pani Marcie Misiołek Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu oraz udzielił jej pełnomocnictwa i przyznał dodatek specjalny? Do odpowiedzi proszę dołączyć uwierzytelnione dokumenty potwierdzające opisane w niniejszej interpelacji decyzje Zarządu z dnia 20 i 27 grudnia 2022 r. wraz z uzasadnieniem podjętych decyzji.
2. Jak, w kontekście wyżej cytowanych, złożonych Organowi Nadzoru, wyjaśnień i uzasadnienia podjętych przez Zarząd Powiatu w Jaśle uchwał w dniu 29 lipca 2022 roku związanych z powierzeniem obowiązków Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu [REDAKTOWANE] zatrudnionej w DPS od 2011 roku, które zawarł Pan w odpowiedzi na moją interpelację z dnia 16 sierpnia u.br., przedstawiają się kwalifikacje i doświadczenie zawodowe Pani Marty Misiołek? W odpowiedzi proszę zestawić charakterystykę zawodową, kwalifikacje oraz osiągnięcia zawodowe potwierdzające długoletnie doświadczenie obu Pań, którym powierzono stanowisko Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu.

Z poważaniem

Janusz Przetacznik

← Powrót

Praca

Ogłoszenie o naborze na wolne stanowisko urzędnicze ds. uzgadnianie dokumentacji projektowej i prowadzenia baz danych BDOT500, GESUT, EGİB i mapy zasadniczej w Wydziale Geodezji, Katastru i Nieruchomości

Uchwała Nr 8/23 w sprawie unieważnienia naboru na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze - Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu

Informacja o wyniku naboru na wolne stanowisko urzędnicze główny księgowy w Zespole Szkół nr 3 w Jaśle

Ogłoszenie o naborze na wolne stanowisko urzędnicze ds. promocji i spraw społecznych w Wydziale Pozyskiwania Funduszy, Promocji i Spraw Społecznych

Ogłoszenie o naborze na wolne stanowisko urzędnicze ds. obsługi informatycznej Starostwa w Wydziale Organizacji i Kadr

Informacja dotycząca ogłoszenia o naborze na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Foluszu

19.12.2022

Ogłoszenie o naborze na wolne stanowisko urzędnicze - głównego księgowego w Zespole Szkół nr 3 im. Stanisława Pawłowskiego w Jaśle

Informacja o wyniku naboru na wolne stanowisko urzędnicze ds. inwestycji i remontów w Wydziale Inwestycji Starostwa Powiatowego w Jaśle