

**PROTOKÓŁ NR XL/2022**  
**z posiedzenia Komisji Edukacji, Spraw Społecznych, Kultury i Sportu**  
**Rady Powiatu Świebodzińskiego**  
**w siedzibie Starostwa Powiatowego w Świebodzinie**  
**w dniu 7 grudnia 2022r.**

**Ad.1**

O godz. 10:00 otworzyła i prowadziła posiedzenie Przewodnicząca Komisji Edukacji, Spraw Społecznych, Kultury i Sportu Jolanta Starzewska. Stwierdziła, że na stan 9 członków Komisji na posiedzeniu obecnych jest 8, w związku z tym Komisja jest władna, aby podejmować prawomocne uchwały.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

W posiedzeniu uczestniczyła Dorota Karbowiak Skarbnik Powiatu, Anita Molicka Zespół Stanowisk ds. Edukacji i Zadań społecznych oraz Anna Kowalik Inspektor w Biurze Rady i Zarządu Powiatu.

**Ad.2**

*Przewodnicząca Komisji, że Zarząd skierował w dniu 5.12.2022r. do procedowania dodatkowe materiały na posiedzenie komisji i sesję Rady Powiatu. W związku z powyższym poddano pod głosowanie, wprowadzenie do porządku obrad następujące projekty uchwał:*

- druk 499 - projekt uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Świebodzińskiego w 2023r.;
- druk 500 – projekt uchwały w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Powiatu Świebodzińskiego.

***Komisja w obecności 8 radnych jednogłośnie (8za, 0przeciw, 0wstrz) wyraziła zgodę na wprowadzenie do porządku obrad następujące projekty uchwał:***

- druk 499 - projekt uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Świebodzińskiego w 2023r.;***
- druk 500 – projekt uchwały w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Powiatu Świebodzińskiego.***

*Następnie Przewodnicząca Komisji odczytała porządek obrad z wprowadzonymi zmianami (załącznik nr 2).*

**1.**Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.

**2.**Ustalenie porządku posiedzenia Komisji.

**3.**Informacja Zespołu Stanowisk do spraw ESO dotycząca bieżących spraw oświatowych i społecznych.

**4.**Informacja dyrektora PCPR w Świebodzinie dotycząca porozumień z zakresu Pieczy Zastępczej oraz problemy Rodzin Zastępczych.

**5.**Zaopiniowanie projektów uchwał:

**1/** w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Świebodzińskiego w 2023r. (Druk Nr 499);

**2/** w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Powiatu Świebodzińskiego (Druk Nr 500).

**6.**Wyrażenie opinii w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2023 rok Powiatu Świebodzińskiego wraz z uzasadnieniem (Druk Nr 489).

7. Projekt wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Świebodzińskiego na lata 2023-2035 (Druk Nr 490) – wyrażenie opinii.

8. Omówienie protokołu z posiedzenia Komisji w dniu 25.10.2022 r.

9. Sprawy różne.

10. Zamknięcie posiedzenia.

### Ad.3

Pani Anita Molicka omówiła informację z działalności szkół i placówek oświatowych w Powiecie Świebodzińskim wg. załącznika nr 3 do protokołu. Omówione zostały poszczególne jednostki oświatowe na podstawie danych przekazanych przez dyrektorów szkół i placówek:

1. I Liceum Ogólnokształcące w Świebodzinie;
2. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Świebodzinie;
3. Powiatowy Zespół Szkół w Świebodzinie;
4. Specjalny Ośrodek Szkolno – Wychowawczy w Świebodzinie;
5. Szkolne Schronisko Młodzieżowe w Świebodzinie.

*Pani Anita Molicka* poruszyła także temat:

- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna obciążona jest w dodatkową obsługę, diagnostykę oraz poradnictwo nie tylko naszych dzieci ale także dzieci ukraińskich. Z każdym dniem spływa coraz więcej wniosków.

- w SOSW został wykonany kosztorys na docieplenie stropodachu i elewacji zewnętrznej na ok. 2 mln. Jednostka czeka na środki zewnętrzne aby złożyć taki wniosek.

- w PZS ze środków zewnętrznych przeprowadzany jest remont łazienek, wymienione będą jeszcze okna i dach oraz modernizacja parkingu.

- w LO szykuje się przetarg na windę dla osób niepełnosprawnych.

*Radny Tomasz Możejko* zapytał się o koszt windy.

*Pani Anita Molicka* odpowiedziała, że koszt windy to 410 tys.

### Ad.4

*Przewodnicząca Komisji* przypomniała, że informacja dyrektora PCPR w Świebodzinie dotycząca porozumień z zakresu Pieczy Zastępczej oraz problemy Rodzin Zastępczych, radni otrzymali wraz z zawiadomieniem i stanowi ona załącznik nr 4 do protokołu.

*Przewodnicząca Komisji* poinformowała, że został przygotowany obszerny i szczegółowy materiał dotyczący powyższej kwestii. Jeśli będą pytania do materiału to zostaną one przekazane do jednostki z prośbą o odpowiedź dla komisji.

### Ad.5

#### **Zaopiniowanie projektów uchwał:**

1/ w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Świebodzińskiego w 2023r. (Druk Nr 499), który stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

*Przewodnicząca Komisji* wyjaśniła, że są zmiany w porównaniu do roku poprzedniego w soboty, niedziele i święta jedna z aptek z terenu powiatu będzie pełniła dyżur od godz. 20.00 – 8.00.

***Komisja w obecności 8 radnych jednogłośnie wnioskuję do Zarządu Powiatu o wystosowanie pisma do Kierowników Aptek z terenu Powiatu Świebodzińskiego o uaktualnianie dyżurów nocnych aptek z uwzględnieniem tej informacji w widocznym miejscu.***

Pytań i uwag więcej nie zgłoszono, wobec tego poddano pod głosowanie propozycję wyrażenia pozytywnej opinii o w/w projekcie uchwały.

***Komisja w obecności 8 radnych jednogłośnie (8za, 0przeciw, 0wstrz) zaopiniowała pozytywnie projekt w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Świebodzińskiego w 2023r. (Druk Nr 499) i kieruje pod obrady sesji Rady Powiatu.***

2/ w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Powiatu Świebodzińskiego (Druk Nr 500), który stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

*Przewodnicząca Komisji przypomniwała, że projekt ten został na wniosek komisji uzupełniony o dodatkowe nasze dwie placówki oświatowe: w Zbąszynku i Rogozińcu.*

Komisja po przeprowadzonej dyskusji zaproponowała następujące zmiany w zapisach uchwały w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Powiatu:

#### **Dział IV.**

#### **Zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka Młodzieżowej Rady Powiatu**

##### **§ 33 pkt 4 Świebodzińskiego.**

Było : „W przypadku stwierdzenia wygaśnięcia mandatu lub odwołania członka Rady na miejsce radnego wstępuje kandydat, który w danym okręgu wyborczym uzyskał kolejną największą liczbę głosów.”

Po poprawkach komisji pkt 4 otrzymuje brzmienie :

„W celu zachowania ciągłości prac Rady w przypadku stwierdzenia wygaśnięcia mandatu lub odwołania członka Rady na miejsce radnego bez dodatkowej procedury obsadzania wygasłego mandatu wstępuje kandydat, który w danym okręgu wyborczym uzyskał kolejną największą liczbę głosów”.

#### **Dział VI.**

#### **Szczegółowe wymagania, które musi spełniać opiekun, zakres jego obowiązków oraz zasady jego odwoływania.**

##### **§ 35.1**

Było: „Opiekun powinien spełniać następujące wymagania:

- 1) być radnym Powiatu Świebodzińskiego co najmniej jednej kadencji lub;
- 2) posiadać co najmniej 2-letni staż na stanowisku kierowniczym w jednostce organizacyjnej powiatu świebodzińskiego.

Po poprawkach komisji pkt § 35 .1. otrzymuje brzmienie :

„Opiekun powinien spełniać jeden z następujących wymogów:

- 1) być radnym Powiatu Świebodzińskiego;
- 2) posiadać co najmniej 2-letni staż pracy na stanowisku kierowniczym w jednostce organizacyjnej powiatu świebodzińskiego.

Propozycje zmian wnioskowanych przez komisję zapisano w uzgodnieniu z radcą prawnym Panią Dagmarą Dąbrowską w dniu 07.12. 2022r.

Pytań i uwag więcej nie zgłoszono, wobec tego poddano pod głosowanie propozycję wyrażenia pozytywnej opinii o w/w projekcie uchwały.

***Komisja w obecności 8 radnych jednogłośnie (8za, 0przeciw, 0wstrz) zaopiniowała pozytywnie projekt w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Powiatu Świebodzińskiego (Druk Nr 500) i kieruje pod obrady sesji Rady Powiatu.***

Opinie Komisji stanowią załącznik nr 5 do protokołu.

#### **Ad.6**

*Przewodnicząca komisji przypomniała, że projekt uchwały w sprawie projektu budżetu na 2023 rok Powiatu Świebodzińskiego wraz z uzasadnieniem (Druk Nr 489), radni otrzymali wraz z zawiadomieniem i stanowi on załącznik nr 6 do protokołu.*

*Starosta Zbigniew Szumski wyjaśnił, że rok budżetowy 2022 i rok następny pod względem zamierzeń i planów inwestycyjnych jest bardzo dobry na przestrzenie wszystkich lat w powiecie, który zostały oparte o środki zewnętrzne. W tym roku mamy zrealizowanych ok. 65 mln, środki wydane z powiatu to 6 mln. Ważnym elementem przyszłorocznego budżetu jest ilość wolnych środków, które spłyną nam z tegorocznego budżetu do tego ile tych obligacji w tym roku wyemitujemy od tego będzie zależeć ile będziemy potrzebować w przyszłym roku środków na skredytowanie tych zadań które zamierzamy zrobić. Najważniejszym wyzwaniem tegorocznym było zabezpieczenie i wyrównanie od września podwyżek dla pracowników w DPS-ach (ok. 1mln) oraz bieżącego funkcjonowania z oświatą. Zostały także na bieżąco popłacone inwestycje. Na przyszły rok planujemy 9 mln obligacji i planowanych jest 8 mln wolnych środków. Mamy nadwyżkę w tym roku ok. 6 mln i na tym mamy opartą konstrukcje przyszłorocznego budżetu.*

*Starosta dodała, że w projekcie budżetu zaplanowano następujące zadania inwestycje na łączną kwotę 45.540.850 zł, z czego na zadania drogowe 35.632.565 zł. W większości są to tematy już rozpoczęte i trzeba je zakończyć, w przyszłym roku będziemy także realizować zadania projektowe w oparciu o prognozę finansową. Nie możemy też sobie pozwolić aby nie mieć projektów i nie składać ich do wszelkich źródeł finansowych jakie się pojawiają. Kwestie inwestycyjno-remontowe na rok 2023 zostały omówione przez Starostę Zbigniewa Szumskiego, które w sposób szczegółowy są wymienione w uzasadnieniu do budżetu na rok 2023.*

*Pani Dorota Karbownik poinformowała, że uchwała budżetowa Powiatu Świebodzińskiego na 2023 rok opracowana jest zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych. Dodała również, że w projekcie budżetu zaplanowano **przychody budżetu** w wysokości **18.500.000 zł**, z tego:*

- wolne środki w wysokości 8.293.049 zł, w których uwzględniono min. środki zwiększonych udziałów w 2022 roku;*
- nadwyżka budżetu w wysokości 306.951 zł, to zdeponowane na wyodrębnionych rachunkach środki na zadania drogowe, których realizacja nastąpi w 2023 roku;*

-emisję obligacji na finansowanie zadań inwestycyjnych ujętych w projekcie uchwały 9.900.000 zł.

**Rozchody budżetu** w wysokości **1.700.000 zł**, to wykup obligacji serii C18, B19 i C19 z emisji 2018-2020.

Planowane **dochody budżetu** powiatu na rok 2023 ustalone zostały na poziomie **117.640.000 zł**, przedstawione zostały w podziale pełnej klasyfikacji budżetowej, w tym w podziale na dochody bieżące i majątkowe wraz z informacją o wielkości dochodów pozyskiwanych ze źródeł niepodlegające zwrotowi w tym z budżetu Unii Europejskiej (0 zł). Wśród dochodów majątkowych (35.611.717 zł) zaplanowano dotacje i środki na dofinansowanie zadań inwestycyjnych:

- 19.422.076 zł - (75814-6370) środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (do 95% Polski Ład);
- 11.038.159 (60018-6350) środki z funduszy celowych – Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg (50%);
- 5.128.482 zł (60014-6300) dotacje z gmin jako pomoc finansowa w realizacji zadań inwestycyjnych (ok. połowa wkładu własnego).

Wśród dochodów bieżących powiatu (82.028.283 zł) do najistotniejszych pozycji zaliczyć należy:

- subwencję ogólną (część oświatowa, wyrównawcza i równoważąca) 33.198.355 zł;
- udziały w podatkach, dochodowym od osób fizycznych (PIT) i od osób prawnych (CIT) 13.723.049 zł;
- wpływy z usług – 17.781.605 zł (w tym odpłatność za pobyt mieszkańców w Domach Pomocy Społecznej, domach dziecka i w Szkolnym Schronisku Młodzieżowym);
- dotacje na zadania zlecone - łącznie 8.774.379 zł;
- dotacje na zadania własne, tj. na prowadzenie trzech domów pomocy społecznej w wysokości 3.041.520 zł;
- dotacje na zadania bieżące otrzymywane na podstawie umów i porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego 702.155 zł;
- pozostałe dochody;

Z ogólnej kwoty **wydatków budżetu** w wysokości 134.440.000 zł przeznaczają się 66 % środków na bieżące wydatki, w tym w głównej mierze na utrzymanie jednostek organizacyjnych powiatu, które realizują zadania nakreślone przepisami prawa. Na wydatki inwestycyjne przeznaczona zostanie kwota 45.540.850 zł co stanowi 34 % wydatków budżetu ogółem.

Do opracowanego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok Zarząd Powiatu przyjął wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w wysokości 60.658.356 zł, co stanowi 68 % wydatków bieżących ogółem.

Inne zaplanowane wydatki przeznaczają się min. na:

- dotacje w kwocie 1.993.296 zł na zadania udzielane z budżetu Powiatu;
- kwotę 25.438 zł przeznaczają się na składkę do Związku Powiatów Lubuskich, do Związków Powiatów Polskich (11.613 zł) oraz do Związku Samorządów Polskich 5.530 zł;
- obsługę długu powiatu (odsetki od obligacji oraz inne koszty - odnowienie kodu LEI) kwotę 1.820.000 zł;
- wydatki związane z organizacją świąt państwowych i promocją powiatu – 176.728 zł;
- rezerwy, na łączną kwotę 3.035.000 zł (2,26 % wydatków ogółem), z tego:

- kwota 594.000 zł – rezerwa ogólna na finansowanie nieprzewidzianych zdarzeń;
- kwota 135.000 zł – rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (obowiązkowe tworzenie tej rezerwy w wysokości nie mniej niż 0,5 % wydatków pomniejszonych o inwestycje, wynagrodzenia i pochodne oraz obsługę długu, tj. powyżej kwoty 132.104 zł);
- kwota 200.000 zł – rezerwa celowa na oświatę (w tym na kształcenie nauczycieli i wypłaty nagród starosty);
- kwota 2.106.000 zł – rezerwa celowa na pomoc społeczną (skutki wzrostu wynagrodzeń w domach pomocy społecznej).

*Pani Skarbnik* podkreśliła, że wydatki w zakresie oświaty to głównie koszty jednostek: I Liceum Ogólnokształcące w Świebodzinie, Powiatowy Zespół Szkół w Świebodzinie, Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Świebodzinie oraz Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świebodzinie i Szkolne Schronisko Młodzieżowe w Świebodzinie. Finansowanie zadań oświatowych na 2022 rok kształtuje się następująco: środki na dofinansowanie zadania inwestycyjnego w PZS z funduszu (Polski Ład) 2.911.411 zł i środki z Funduszu Pomocy 226.818 zł. Poza wydatkami bieżącymi szkół, inwestycjami i remontami (omówionymi niżej), dotacjami dla szkół niepublicznych i utworzeniem rezerwy celowej uwzględniono środki na stypendia starosty na rok budżetowy 2023 w kwocie 62.500 zł. Zadania inwestycyjne w roku 2023 realizowane będą według zasad przyjętych przez kolejne Zarządy Powiatu, wyznaczające pierwszeństwo działaniom w oparciu o środki zewnętrzne tj. rządowe oraz gminne. Zarząd kładzie również duży nacisk na przygotowanie dokumentacji inwestycyjnych na zadania planowane w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz uchwale nr 524/2022 Zarządu Powiatu Świebodzińskiego z dnia 9 września 2022 r. w sprawie realizacji zadań drogowych w latach 2022 – 2024. Chcemy przygotować w ten sposób Powiat na absorpcję środków z kolejnych programów rządowych oraz unijnych.

*Pani Karbownik* dodała, że w projekcie budżetu zaplanowano następujące zadania inwestycje na łączną kwotę 45.540.850 zł, z czego na zadania drogowe 35.632.565 zł. W budżecie 2023 roku nie zaplanowano dochodów i wydatków na programy i projekty pochodzące z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Natomiast opinia wydana 1 grudnia 2022 r. przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Zielonej Górze o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na rok 2023 wraz z uzasadnieniem jest pozytywna w uwagami.

Pytań i uwag nie zgłoszono, w związku z czym *Przewodnicząca Komisji* poddała pod głosowanie w/w projekt uchwały.

***Komisja w obecności 8 radnych jednogłośnie (8za, 0przeciw, 0wstrz) zaopiniowała pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2023 rok Powiatu Świebodzińskiego wraz z uzasadnieniem i kieruje pod obrady sesji Rady Powiatu.***

Opinia Komisji stanowi załącznik nr 7 do protokołu.

#### **Ad.7**

*Przewodnicząca komisji* przypomniała, że projekt uchwały w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Świebodzińskiego na lata 2023-2035 (Druk Nr 490), radni otrzymali wraz z zawiadomieniem i stanowi on załącznik nr 8 do protokołu.

Skarbnik Powiatu poinformowała, że podstawą opracowania Wieloletniej Prognozy Finansowej jest projekt uchwały budżetowej na 2023 rok, dane sprawozdawcze z wykonania budżetu Powiatu Świebodzińskiego za lata 2020 i 2021, wartości planowane na koniec III kwartału 2022 roku oraz wytyczne Ministra Finansów dotyczące stosowania jednolitych wskaźników. Skarbnik dodała, że wskaźniki są zachowane. Na dzień podjęcia uchwały, spłatę zobowiązań przewiduje się do roku 2035. Kwoty wydatków wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia nie wykraczają poza okres prognozy kwoty długu. W związku z powyższym, Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Świebodzińskiego została przygotowana na lata 2023-2035.

Pani Skarbnik wyjaśniła, że prognozę oparto o następujące założenia:

1. dla roku 2023 przyjęto wartości wynikające z projektu budżetu;
2. dla lat 2024-2035 prognozę wykonano poprzez indeksację o wskaźniki: dynamiki średniorocznej inflacji (CPI), dynamiki realnej PKB oraz dynamiki realnej wynagrodzeń brutto w gospodarce narodowej.

Podzielenie prognozy w powyższy sposób pozwala na realną ocenę możliwości inwestycyjno-kredytowych Powiatu Świebodzińskiego.

Zgodnie z przyjętym założeniem, dochody i wydatki bieżące w roku 2023 uwzględnione w WPF wynikają z wartości zawartych w projekcie budżetu na 2023 rok. Od 2024 roku dochody i wydatki bieżące ustalono za pomocą wskaźników inflacji, wskaźnika dynamiki PKB oraz wskaźnika dynamiki realnej wynagrodzeń brutto. W tym celu, posłużono się metodą indeksacji wartości bazowych o odpowiednio przypisany dla każdej kategorii budżetowej wskaźnik. Waga zmiennej makroekonomicznej oznacza w jakim stopniu dochody lub wydatki zależą od poziomu wskaźnika z danego roku. Indeksowana zostaje wartość na rok przyszły.

Starosta dodał, że przygotowana Wieloletnia Prognoza Finansowa jest mocno realistyczna pod względem wpisanych inwestycji.

Pytań i uwag nie zgłoszono, wobec tego Przewodnicząca Komisji poddała pod głosowanie w/w projekt uchwały.

***Komisja w obecności 8 radnych jednogłośnie (8za, 0przeciw, 0wstrz) zaopiniowała pozytywnie projekt uchwały w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2035 i kieruje pod obrady sesji Rady Powiatu.***

#### **Ad.8**

Protokół z dnia 25.10.2022r. został sporządzony. Uwag nie wniesiono.

#### **Ad.9**

Spraw różnych nie zgłoszono.

#### **Ad.10**

Wobec zrealizowanego porządku posiedzenia Przewodnicząca Komisji Jolanta Starzewska o godz. 11:30 zamknęła posiedzenie Komisji Edukacji, Spraw Społecznych, Kultury i Sportu Rady Powiatu Świebodzińskiego.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

Inspektor Anna Kowalik

Przewodnicząca Komisji

/-/ Jolanta Starzewska