

UCHWAŁA Nr 706 / 2015

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 08 grudnia 2015 r.**

w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Wójta Gminy Skąpe projekcie uchwały budżetowej Gminy Skąpe na rok 2016.

5630/17
[signature]

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.) –

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Skąpe na rok 2016, przedłożony przez Wójta Gminy.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Skąpe na rok 2016, złożony przez Wójta Gminy.

W ocenie Składu Orzekającego - w projekcie uchwały budżetowej wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz.513).

Wydatki budżetu Gminy zaplanowane zostały z zachowaniem przepisów art.216 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody i planowane wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały budżetowej Gminy Skąpe na rok 2016 prognozuje dochody budżetu w kwocie 22.875.585 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 17.062.777 złotych oraz wydatki budżetu w kwocie 22.075.585 złotych, w tym wydatki bieżące w kwocie 15.915.585 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych ustalony został, w projekcie uchwały budżetowej Gminy limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy.

W sposób zgodny z przepisami art.222 ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została także wysokość rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego.

Projekt uchwały budżetowej Gminy zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej, zawierającym prognozowane dochody budżetu w roku 2016 oraz w załączniku nr 4, zawierającym dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii - ujęto wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w rozdziale 85154 a winny być one ujęte w rozdziale 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody JST na podstawie innych ustaw”.

Natomiast w załączniku nr 7, zawierającym dochody i wydatki związane z realizacją zadań wynikających z ustawy Prawy ochrony środowiska - dochody pobierane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska zaklasyfikowano w § 0580 a winny być one ujęte, tak jak ma to miejsce w załączniku nr 1 (Dochody budżetu) w § 0690 „Wpływy z różnych opłat”.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1 oraz art.215 ustawy o finansach publicznych – do projektu uchwały budżetowej Gminy załączone zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2016, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 1, zawierającym prognozowane dochody budżetu Gminy w roku 2016 - nie został ujęty paragraf świadczący o tym aby Gmina Skąpe miała otrzymać dotacje celowe od innej jednostki samorządu terytorialnego – na zadania realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Do projektu uchwały budżetowej dołączony został natomiast załącznik nr 6 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego”, w którym wskazano rozdział 60016 „Drogi publiczne gminne” oraz zaplanowane zostały wydatki klasyfikowane w §6620 „dotacje celowe otrzymane z powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego - kwota wskazana w tym rozdziale, zgodnie z treścią załącznika nr 1 do projektu uchwały - to kwota 60.000 złotych, klasyfikowana w §6300 – stanowiąca dotację celową otrzymaną z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych.

W załączniku nr 2, zawierającym planowane wydatki budżetu Gminy w roku 2016 – podany został rozdział 80148 „Stołówki szkolne i przedszkolne”, w którym zaplanowane zostały wydatki na kwotę 270.440 zł., natomiast w planie dochodów nie został zaplanowany taki rozdział ani dochody z tytułu odpłatności za obiady wydawane w tych stołówkach.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej Gminy przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 800.000 złotych, która ma zostać przeznaczona na wykup papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.

W roku 2016 – planowany wykup wcześniej wyemitowanych papierów wartościowych wraz z dyskontem wynieść ma 921.000 złotych.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy Skąpe na rok 2016 - Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2016 – 2020.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią WPF wynika, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Skąpe – Gmina zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie

przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że §2 ust 2 części normatywnej wskazano kwotę 15. 889. 455 zł. a prawidłowa kwota wynosi 15.915. 585 zł.

Ponadto - zgodnie z §6 ust. 2 pkt. 5 uchwały nr LI/330/2010 Rady Gminy Skąpe z 16 lipca 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej projekt uchwały budżetowej powinien zawierać wykaz zadań inwestycyjnych planowanych do zrealizowania w roku budżetowym (jednorocznych i wieloletnich oraz wysokość nakładów inwestycyjnych na poszczególne zadanie). Przedstawiony projekt nie zawiera takiego wykazu (natomiast projekt WPF Gminy - zawiera wykaz przedsięwzięć).

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel

