



Uchwała nr SO II.410.42.2026

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 22 maja 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Powiat Ostrowiecki

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 22 maja 2026 roku wniosku Zarządu Powiatu Ostrowieckiego o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 4.247.327,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Powiat Ostrowiecki pożyczki długoterminowej w kwocie 4.247.327,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 8.05.2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Ostrowieckiego znak: FN.I.033.8.2026 z dnia 08.05.2026 r. dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Ostrowiecki pożyczki długoterminowej w kwocie 4.247.327,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.329.109,04 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 918.217,96 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Powiatu Ostrowieckiego :

1. Uchwała Nr XXV/147/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Ostrowieckiego na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XXVII/168/2026 z dnia 27 marca 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

- planowane na 2026 rok przychody m.in. z tytułu pożyczki długoterminowej w kwocie 4.247.327,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.329.109,04 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 918.217,96 zł
- planowane na 2026 rok rozchody w łącznej kwocie 4.247.327,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

— limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych zaciąganych na:

- 1) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.329.109,94 zł,
- 2) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 918.217,96 zł
- 2) sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 10.000.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach budżetowych oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała Nr XXV/148/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ostrowieckiego na lata 2026-2043 ze zmianami.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian określone zostały między innymi na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Powiatu na 2026 rok, a zatem przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 4.247.327,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2026-2043 wynosi 14.673.111,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Powiatu Ostrowieckiego wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 53.299.131,74 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanych zobowiązań (w tym zobowiązania w kwocie 4.247.327,00 zł będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Powiatu Ostrowieckiego na koniec 2026 r. wyniesie 53.299.131,74 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Ostrowieckiego potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu t.j. w latach 2026-2043 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2026 r. wynika, że Powiat Ostrowiecki posiada zobowiązania finansowe z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji w kwocie 315.067,25 zł zaś nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Powiat Ostrowiecki pożyczki długoterminowej w kwocie 4.247.327,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone

zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2043) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Powiatu Ostrowieckiego, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Ostrowieckiego stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Powiatu Ostrowieckiego, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne.

Oceny tej dokonano w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu Ostrowieckiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Wojciech Czerw