

UCHWAŁA Nr XX/128/2025
RADY GMINY WIŚNIEW

z dnia 20 sierpnia 2025 roku

w sprawie uznania skargi na Wójta Gminy Wiśniew za bezzasadną

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2024 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 roku, poz. 609) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Rada Gminy Wiśniew uchwala, co następuje:

§ 1.

Wniesioną w dniu 11 sierpnia 2025 roku skargę na działalność Wójta Gminy Wiśniew uznaje się za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3.

O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Gminy zawiadomi skarżącego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Wiśniew

Waldemar Jasiński

Uzasadnienie

W dniu 11 sierpnia 2025 roku wniesiona została skarga (nazwana „sprzeciwem”) na czynności Wójta Gminy Wiśniew związane ze zmianą studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wiśniew, w szczególności zmian dotyczących rozszerzenia terenu inwestycyjnego o działki położone w miejscowości Wiśniew – Kolonia bez przeprowadzenia konsultacji społecznych, o czym Wójt miała poinformować radnych na spotkaniu w dniu 28 lipca 2025 roku. W treści skargi odwołano się do uchwały Rady Gminy Wiśniew nr LXXIV/479/2024 z dnia 28 lutego 2024 roku w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wiśniew oraz Strategii Rozwoju Wiśniewa na lata 2014-2025.

Wójt Gminy Wiśniew zarzucono:

1. brak współdziałania ze społecznością samorządową poprzez nieinformowanie ze stosownym wyprzedzeniem o zmianach dotyczących przeznaczenia terenów rolniczych na inne,
2. nieinformowanie radnych Gminy Wiśniew o zaistniałych fakcie zmiany obszaru terenów przeznaczonych na inwestycje z pominięciem obowiązku omówienia tej kwestii z klubami radnych, radnymi i mieszkańcami Gminy,
3. tolerowanie inicjowania przez ewentualnego inwestora DIAG – MOST Sp. z o.o. spotkań z mieszkańcami w kwestii budowy wytwórni mas bitumicznych, pomimo wyłączenia się organu ze sprawy;
4. podejmowanie działań proceduralnych w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach pn. ” Budowa wytwórni mas bitumicznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach o nr ewid. 220 i 221, obręb Wiśniew Kolonia” – pomimo złożenia wniosku do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach o wyznaczenie innego organu do załatwienia sprawy i wyłączenia się ze sprawy.

Jednocześnie, autorzy skargi wnieśli o:

1. podanie podstawy prawnej zamiany przeznaczenia terenów rolniczych na inny w miejscowości Wiśniew – Kolonia,
2. zaprzestanie procedowania w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach pn. „Budowa wytwórni mas bitumicznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach o nr ewid. 220 i 221, obręb Wiśniew Kolonia”
3. informowanie społeczności lokalnej o wszelkich działaniach, mających wpływ na ich egzystencję, w szczególności z uwagi na ochronę ich życia, i ochronę środowiska, w szczególności w przedmiotowej sprawie.

Z przepisu art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2024 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 roku, poz. 609) wynika, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W celu rozpatrzenia skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wiśniew w dniu 20 sierpnia 2025 roku odbyła posiedzenie i podjęła czynności, mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

Z racji rozbudowanych i wielowątkowych zarzutów skargi zwrócono się o wyjaśnienia do Wójta Gminy Wiśniew. Na podstawie przekazanych przez Wójta informacji, wyjaśnień i dokumentów, w szczególności: obwieszczeń, uzgodnień, opinii organów, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wiśniew rekomendowała uznanie skargi za bezzasadną.

Szczegółowe odniesienie się do zarzutów skargi wymaga przedstawienia okoliczności związanych z procesem planowania i regulowania sposobu zagospodarowania przestrzeni na terenie gminy Wiśniew, w szczególności na obszarze terenu inwestycyjnego w miejscowości Wiśniew – Kolonia. Wskazać należy, że uchwałą Rady Gminy Wiśniew nr LXXIV/479/2024 z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wiśniew uchwalono zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wiśniew, przyjętego Uchwałą Nr XXVI/175/2020 Rady Gminy Wiśniew z dnia 29 października 2020 r., w ten sposób, że m.in. wyznaczono w miejscowości Wiśniew – Kolonia teren zabudowy produkcyjnej, składów, magazynów i usług oznaczony symbolem PU1. Z uzasadnienia uchwały wynika, że poprzez wyznaczenie terenu PU1 wprowadza zmiany w standardach kształtowania zabudowy i w zgodzie z wynikami analizy potrzeb i możliwości rozwoju gminy Wiśniew. Zatem założenia planu ogólnego przygotowane przez urbanistów, a dotyczące rozszerzenia terenu inwestycyjnego na nieruchomości położone w bezpośrednim sąsiedztwie terenu zabudowy produkcyjnej, składów, magazynów i usług, oznaczonego w studium symbolem PU1, powinny uwzględniać tło polityki przestrzennej (strefy/przeznaczenia) i standardy urbanistyczne określone w studium.

Wobec powyższego, zarówno uchwalenie studium, jak i zmiany polegające na wyznaczeniu w miejscowości Wiśniew – Kolonia terenu zabudowy produkcyjnej, składów, magazynów i usług oznaczonego symbolem PU1 miało miejsce jeszcze w poprzedniej kadencji. Plan ogólny zostanie przygotowany przez podmiot, mający w tym zakresie specjalistyczną wiedzę oraz uchwalony przez Radę Gminy. Wobec powyższego, nie sposób formułować zarzutów wobec Wójta w tym przedmiocie.

Odnosnie sformułowanego w skardze zarzutu braku współdziałania ze społecznością samorządową poprzez nieinformowanie ze stosownym wyprzedzeniem o zmianach dotyczących przeznaczenia terenów rolniczych na inne – jest on nieuzasadniony. Jak wskazano powyżej zmiany przeznaczenia terenu wprowadzone zostały w lutym 2024 roku. Aktualnie procedowane jest wprowadzenie planu ogólnego i zachowana musi być cała procedura konsultacyjna, a mianowicie: po podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego mieszkańcy mieli możliwość składania wniosków do projektu, następnie po przygotowaniu projektu planu ogólnego odbędą się konsultacje społeczne projektu, po konsultacjach sporządzony zostanie raport podsumowujący przebieg konsultacji – zawierający wykaz wszystkich uwag z propozycją ich rozpatrzenia i uzasadnieniem oraz protokoły ze spotkań.

Odnosnie zarzutu dotyczącego nieinformowania radnych Gminy Wiśniew o zaistniałym fakcie zmiany obszaru terenów przeznaczonych na inwestycje z pominięciem obowiązku omówienia tej kwestii z klubami radnych, radnymi i mieszkańcami Gminy, to wskazać należy,

iż zarówno studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wiśniew, jak i plan ogólny jest uchwalany przez Radę Gminy Wiśniew. W przypadku aktualnie trwającej procedury dotyczącej uchwalenia planu ogólnego udział radnych Rady Gminy Wiśniew w uchwaleniu tego dokumentu jest bardzo szeroki. Radni podejmują uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego i uchwalają sam plan jako akt prawa miejscowego. Wcześniej radni pracują nad projektem w komisjach rady oraz formułują wnioski i kierunkowe poprawki. Ponadto, radni biorą udział w konsultacjach tak jak mieszkańcy (mogą składać wnioski/uwagi, uczestniczyć w spotkaniach). Powyższe uprawnienia są radnym znane z racji pełnionej funkcji.

Odnosnie zarzutu podejmowania działań proceduralnych w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz tolerowania inicjowania przez ewentualnego inwestora DIAG – MOST Sp. z o.o. spotkań z mieszkańcami w kwestii budowy wytwórni mas bitumicznych, pomimo wyłączenia się organu ze sprawy wskazać należy, iż postanowieniem z dnia 12 czerwca 2025 roku, doręczonym do Urzędu Gminy Wiśniew w dniu 18 lipca 2025 roku, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach odmówiło wyznaczenia innego organu jako właściwego do załatwienia wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa wytwórni mas bitumicznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach o nr ewid. 220 i 221 obręb Kolonia – Wiśniew, gmina Wiśniew, powiat siedlecki, województwo mazowieckie”. Wobec powyższego, organem właściwym do rozpatrzenia wniosku pozostaje Wójt Gminy Wiśniew. Informacja o prośbie inwestora zorganizowania spotkania z mieszkańcami miejscowości Wiśniew – Kolonia została przekazana sołtysowi, celem ustalenia, czy mieszkańcy zamierzają w tego rodzaju spotkaniu uczestniczyć.

Nie można także podzielić zasadności zarzutu nieinformowania społeczności lokalnej o wszelkich działaniach związanych z procedowanym postępowaniem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Niezwłocznie do wpływie wniosku o wydanie decyzji środowiskowej w dniu 13 maja 2025 roku zorganizowane zostało spotkanie w urzędzie z radną Agnieszką Jadczyk oraz zainteresowanymi mieszkańcami. W dniu 15 maja 2025 roku odbyło się w GOK spotkanie, w którym uczestniczył Pan Krzysztof Tchórzewski Poseł na Sejm RP i Karol Tchórzewski Starosta Siedlecki. Było obecnych ok. 30 osób. W dniu 20 maja 2025 roku odbyło się w Sali konferencyjnej UG kolejne spotkanie zmierzające do wyjaśnienia procedury związanej z wydaniem decyzji środowiskowej dla przedmiotowej inwestycji, na którym obecnych było ok. 140 osób. Następnie w dniu 22 maja 2025 roku Wójt spotkała się z autorem skargi Panem Kajką. W dniu 26 maja 2025 roku podczas protestu na DK63 Wójt odpowiadała na pytania mieszkańców dotyczące przedmiotowej inwestycji. Następne spotkanie z mieszkańcami odbyło się w dniu 28 maja 2025 roku w GOK Wiśniew, na którym obecnych było ok. 80 osób. Poza tym, o wszelkich czynnościach w postępowaniu w przedmiocie wydania decyzji środowiskowej na bieżąco informowani są mieszkańcy obwieszczeniami, tj.: z dnia 05.08.2025 r., nr RIG.6220.11.2025.RS o odmowie wyznaczenia przez SKO innego organu jako właściwego do załatwienia wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację ww. przedsięwzięcia; z dnia 05.08.2025 r., nr RIG.6220.11.2025.RS o wydaniu postanowienia nakładającego obowiązek przeprowadzenia

oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia pn. „, Budowa wytwórni mas bitumicznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach nr ewid. 220 i 221 obręb Wiśniew-Kolonia, gmina Wiśniew, pow. siedlecki, woj. mazowieckie”. Ponadto, o przebiegu postępowania mieszkańcy na bieżąco informowani się na portalu Gminy Wiśniew na Facebook-u.

Z uwagi na powyższe skargę uznać należy za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy
Wiśniew

Waldemar Jasiński