

**UCHWAŁA NR X/69/24
RADY GMINY SKÓRZEC**

z dnia 27 grudnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Skórzec

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Skórzec uchwała się co następuje:

§ 1. Skargę na Wójta Gminy Skórzec dotyczącą zaniechania działań oraz beczynności w sprawie przebudowy drogi Grala-Dąbrowizna – Wólka Kobyła uznaje się za niezasadną.

§ 2. Zobowiązuje się przewodniczącego Rady Gminy Skórzec do przekazania skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem jako odpowiedzi na skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Skórzec

Artur Jastrzębski-Pypowski

Uzasadnienie

do uchwały nr X/69/24 Rady Gminy Skórzec z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Skórzec

Dnia 26 listopada 2024 r. do Rady Gminy Skórzec wpłynęła skarga na Wójta Gminy Skórzec, przekazana do rozpatrzenia zgodnie z właściwością przez Wojewodę Mazowieckiego.

Przedmiotem skargi jest zaniechanie działań oraz bezczynność Wójta Gminy Skórzec w związku z wnioskami i prośbami mieszkańców, składanymi w latach 2018 - 2024, dotyczącymi bezpieczeństwa oraz przebudowy drogi Grala-Dąbrowizna – Wólka Kobyła przebiegającej przez wieś Grala-Dąbrowizna.

Skarżąca zarzuciła w skardze naruszanie przez Wójta zasad postępowania administracyjnego – art. 7, 9, 10 i 35 § 3 kpa poprzez brak odpowiedzi na pisma mieszkańców wyrażających sprzeciw wobec ruchu pojazdów ciężarowych typu TIR przez miejscowość Grala-Dąbrowizna, z uwagi na zagrożenie dla bezpieczeństwa mieszkańców, w szczególności dzieci oraz stan techniczny drogi, która nie jest przystosowana do ruchu ciężkiego oraz poprzez brak wydania stosowanej decyzji w związku z przebudową drogi gminnej 36094W. Ponadto zarzuciła naruszenie art. 11 konwencji z Aarhus, która gwarantuje prawo obywateli do dostępu do informacji oraz do udziału w procesach decyzyjnych dotyczących inwestycji mających wpływ na środowisko a także orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, który m.in. „w sprawie C-361/88, Komisja Wspólnot Europejskich przeciwko Republice Włoskiej, podkreśla, że organy administracji muszą reagować na wnioski obywateli bez nieuzasadnionej zwłoki, co stanowi o poznawaniu zasad skuteczności praw UE”.

Skarżąca zażądała wydania decyzji administracyjnej w odpowiedzi na wnioski z 20 kwietnia 2018 r. dotyczące zakazu ruchu pojazdów ciężarowych w miejscowości Grala-Dąbrowizna oraz w odpowiedzi na pismo z dnia 4 października 2024 r., poinformowania o aktualnym stanie postępowania oraz wydania odpowiednich decyzji administracyjnych, które umożliwią formalne zaskarżenie stanowiska a także wprowadzenia procedur zgodnie z wymogami kpa, które zagwarantują, że w przyszłości mieszkańcy będą informowani o przebiegu postępowania oraz swoich prawach w sposób szybki i bez zbędnej zwłoki.

Jak stanowi art. 223 § 1 kpa organy samorządu terytorialnego rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Rada gminy jest właściwa, zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa, do rozpoznania skargi na wójta w sprawach należących do jego kompetencji z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Wójt gminy, na podstawie art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Ponadto jak stanowi art. 30 ust. 2 powyższej ustawy do zadań wójta należy gospodarowanie mieniem komunalnym. Zgodnie natomiast z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym zadania własne gminy obejmują sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Skórzec – 5 grudnia 2024 r., jej członkowie zapoznali się z treścią skargi, dokonali jej analizy i ustalili, że pismo, które wpłynęło zawiera skargę na działalność Wójta Gminy Skórzec. Komisja przeprowadziła wszechstronne postępowanie wyjaśniające, mające na celu ustalenie stanu faktycznego i prawnego objętego skargą. Wyjaśnienia w sprawie złożyła zastępca Wójta Gminy Skórzec.

Komisja ustaliła, że mieszkańcy wsi Grala-Dąbrowizna byli informowani o inwestycji przebudowy drogi gminnej nr 360904W przed jej rozpoczęciem. Podczas zorganizowanych dwóch spotkań z Wójtem, projektantem, radą sołecką i radnymi w dniach 21.03.2021 r. oraz 16.03.2023 r. (Skarżąca nie brała udziału w spotkaniu) była przedstawiana propozycja nowego przebiegu drogi na odcinku początkowym, na którą uczestnicy zebrania nie wyrazili zgody i zapadła decyzja o przebudowie starej drogi.

Mieszkańcy wsi Grala-Dąbrowizna mogli zatem wypowiedzieć się na temat przebudowy a tym samym mieli faktyczny udział w procesie decyzyjnym. Decyzję zezwalającą na realizację inwestycji drogowej w postaci przebudowy powyżej wskazanej drogi wydał zgodnie z właściwością Starosta Siedlecki na podstawie ustawy

z 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. Informacje o prowadzonym postępowaniu i wydawanej decyzji były przekazywane stronom w formie obwieszczenia zamieszczanego na tablicy ogłoszeń sołectwa oraz na stronie internetowej Gminy Skórzec.

Jeśli chodzi o samą inwestycję przebudowy drogi gminnej Grala-Dąbrowizna – Wólka Kobyla roboty budowlane są wykonywane na podstawie opracowanej dokumentacji projektowej, która została przygotowana przez osobę posiadającą wymagane uprawnienia budowlane, zgodnie z obowiązującymi przepisami Prawa budowlanego oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przepisów techniczno – budowlanych dotyczących dróg publicznych. Planowana przebudowa drogi spełnia standardy bezpieczeństwa zgodnie z obowiązującym prawem.

Co do żądania wydania decyzji administracyjnej i zarzutu dotyczącego braku pouczenia o możliwości odwołania się od stanowiska Gminy, stanowiącego odpowiedź na, zawierające liczne pytania, pisma Skarżące, jest on również nietrafiony. Gmina Skórzec w przedmiotowej sprawie nie prowadziła postępowania administracyjnego, w której stroną byłaby Skarżąca i w której mogłaby wydać decyzję administracyjną, od której przysługiwałoby odwołanie zgodnie z art. 127 Kodeksu postępowania administracyjnego. Skarżąca zwracała się do Wójta z zapytaniami i wnioskami dotyczącymi prowadzonej inwestycji w miejscowości Grala – Dąbrowizna i nie było żadnych podstaw prawnych do wszczęcia postępowania administracyjnego w tym zakresie.

Z uzyskanych przez Komisję informacji wynika, że Skarżąca otrzymała odpowiedź na złożone przez nią pismo z dnia 4 października 2024 r. zawierające zapytania dotyczące prowadzonej inwestycji w miejscowości Grala – Dąbrowizna.

W odniesieniu do zakazu ruchu pojazdów ciężarowych w miejscowości Grala-Dąbrowizna, jak stanowi art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, po drogach publicznych dopuszcza się ruch pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej do 11,5 t. Komisja uzyskała informacje, że na wniosek mieszkańców, zgodnie z projektem stałej organizacji ruchu, zatwierdzonym przez Starostę, zostało wprowadzone i od kilku lat obowiązuje, ograniczenie tonażowe do 15 ton.

Komisja ustaliła, że w Urzędzie Gminy funkcjonują procedury prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych zgodnie z wymogami Kodeksu postępowania administracyjnego, które gwarantują przestrzeganie zasad postępowania administracyjnego. Mieszkańcy są informowani o przebiegu postępowań oraz swoich prawach w sposób szybki i bez zbędnej zwłoki. Udzielane są również informacje na zapytania zgłaszane w trybie dostępu do informacji publicznej, w ustawowych terminach.

Po zapoznaniu się ze skargą, materiałami zgromadzonymi w sprawie i złożonymi wyjaśnieniami Komisja postanowiła o uznaniu skargi za bezzasadną.

W ocenie Komisji Wójt Gminy nie dopuścił się naruszenia przepisów art. 7, 9, 10 i 35 § 3 kpa ani art. 11 konwencji z Aarhus. Wobec powyższego Komisja zarekomendowała podjęcie uchwały uznającej skargę na Wójta Gminy Skórzec dotyczącą zaniechania działań oraz beczynności w sprawie przebudowy drogi Grala-Dąbrowizna – Wólka Kobyla za niezasadną.

Radni zebrani 23 grudnia 2024 r. na posiedzeniu wspólnym komisji Rady Gminy Skórzec przyjęli ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz uznali je za wyczerpujące i zaaprobowali projekt uchwały o uznaniu skargi za niezasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 kpa w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy Skórzec

Artur Jastrzębski-Pypowski