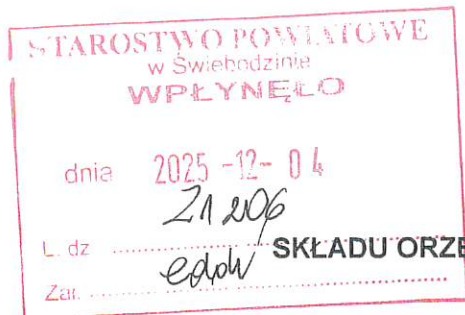




DRUK NR 227

Elektronicznie podpisany przez:
Barbara Maria Kowalczyk
dnia 4 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 560/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Zarząd Powiatu Świebodzińskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu na rok 2026.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Barbara Kowalczyk - Przewodnicząca
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Tomasz Witkowski - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na 2026 rok.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Świebodzińskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na 2026 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na 2026 rok został przedłożony w terminie przewidzianym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego - prognozowane dochody i planowane wydatki budżetu Powiatu Świebodzińskiego przedstawione zostały przy uwzględnieniu m.in. przepisów art. 212, art. 214 – do art. 216, art. 222, art. 235 – do art. 237 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na rok 2026 zawiera niżej wskazane wartości:

Dochody	151 660 000,00
Dochody bieżące (Db)	128 986 540,35
Dochody majątkowe (Dm)	22 673 459,65
Wydatki	156 443 000,00
Wydatki bieżące (Wb)	122 072 702,96
Wydatki majątkowe (Wm)	34 370 297,04
Deficyt budżetu	-4 783 000,00
Db - Wb	6 913 837,39
Przychody	7 183 000,00
Środki z art. 217 ust. 2 pkt 8	4 841 918,89
Środki z art. 217 ust. 2 pkt 6 (Ws)	2 341 081,11
Rozchody	2 400 000,00
	0,00
Bilansowanie budżetu	Budżet zbilansowany

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na rok 2026 wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu nie przekracza wysokości prognozowanych

dochodów budżetu – co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód do uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na rok 2026 na podstawie przedstawionych w projekcie planowanych wysokości dochodów i wydatków bieżących.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej na rok 2026 przewiduje deficyt budżetu w wysokości 4.783.000,00 zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Planowane źródło pokrycia deficytu budżetu, w ocenie Składu Orzekającego jest prawnie dopuszczalne - zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Natomiast rzeczywista weryfikacja wielkości ww. środków będących do dyspozycji Powiatu w roku 2026 możliwa będzie po zamknięciu roku 2025 i sporządzeniu sprawozdawczości finansowej i budżetowej za rok 2025.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu na rok 2026 ustalono, w sposób zgodny z przepisami art. 212 ust. 1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia oraz z tytułu emisji papierów wartościowych - na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Uwzględniając przepisy art. 214 pkt 1 oraz art. 215 ustawy o finansach publicznych – w załączniku do projektu uchwały budżetowej Powiatu przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Powiatu w roku 2026, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwy: ogólną oraz celowe, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Zgodnie z przepisami art. 237 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych. W części normatywnej projektu wyodrębniono, między innymi:

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) z jednostkami samorządu terytorialnego
- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, o których mowa w art. 402 ust. 2-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2025 r., poz. 647 z późn.zm.) i wydatki na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zgodnie z przepisami powołanej ustawy,
- plan dochodów i wydatków Powiatu Świebodzińskiego z funduszu pomocy dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
- dochody z tytułu wpływów z udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz wydatki z przeznaczeniem na zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu - określone w art. 41b ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r., poz. 1151 z późn. zm.).

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na rok 2026 - Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świebodzińskiego na lata 2026 – 2038. Z prognozy kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu wynika, że Powiat - przez cały okres, na który planowane jest uchwalenie Prognozy - zachowa relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Barbara Kowalczyk

STAROSTWO POWIATOWE
w Świebodzinie
WPLYNEŁO

dn: 2025-12-04

L. dz. 21204

Zał. SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

Elektronicznie podpisany przez:
Barbara Maria Kowalczyk
dnia 4 grudnia 2025 r.

SB/M

UCHWAŁA NR 561/2025

w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 4 grudnia 2025 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na rok 2026**

Na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Barbara Kowalczyk - Przewodnicząca
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Tomasz Witkowski - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na 2026 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tujejszej Izbie przez Zarząd Powiatu Świebodzińskiego: projektu uchwały budżetowej Powiatu Świebodzińskiego na 2026 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świebodzińskiego na lata 2026–2038.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu zaplanowano:

- łączne dochody budżetowe w wysokości - 151.660.000,00 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości - 156.443.000,00 zł,
- łączne przychody budżetu w wysokości - 7.183.000,00 zł,
- łączne rozchody budżetu w wysokości - 2.400.000,00 zł.

W projekcie budżetu planuje się również wydatki na obsługę długu w kwocie 1.500.000,00 zł.

Projekt budżetu zakłada deficyt w wysokości 4.783.000,00 zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Planowane źródło pokrycia deficytu budżetu zostało zaplanowane w przychodach budżetu i w ocenie Składu Orzekającego jest prawnie dopuszczalne - zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Natomiast rzeczywista weryfikacja wielkości ww. środków będących do dyspozycji Powiatu w roku 2026 możliwa będzie po zamknięciu roku 2025 i sporządzeniu sprawozdawczości finansowej i budżetowej za rok 2025.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął również pod uwagę wysokość kwoty długu oraz wskaźnik spłaty zadłużenia określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świebodzińskiego na lata 2026–2038 wynika, że zadłużenie Powiatu na koniec 2026 roku wyniesie 24.600.000,00 zł, tj. 16,22 % planowanych dochodów budżetu na ten rok. Natomiast relacja kwoty długu w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o dotacje i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego, na koniec 2026 roku wyniesie 22,13%.

W latach 2026 – 2027 planowany jest deficyt budżetowy, lecz w latach 2028 - 2038

planuje się budżety nadwyżkowe z jednoczesnym przeznaczeniem nadwyżki na spłatę zobowiązań.

W całym okresie prognozy indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowany.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Barbara Kowalczyk