

Załącznik do Uchwały Nr LXI/311/2022
Rady Powiatu Łosickiego
z dnia 24 listopada 2022 r.

UZASADNIENIE

W dniu 24 października 2022 r. wpłynęła do Rady Powiatu Łosickiego skarga Pana R.S. na działalność Starosty Łosickiego.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych należy do rady powiatu.

W związku z tym, że organem właściwym do rozpatrywania skarg, wniosków i petycji jest wyłącznie Rada Powiatu, skarga została przekazana przez Przewodniczącą Rady na posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem zajęcia stanowiska zgodnie z §34 ust.5 Statutu Powiatu Łosickiego.

Komisja na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2022 r. po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Starosty Powiatu Łosickiego, uznała skargę na decyzję Starosty Powiatu Łosickiego dotyczącą nienależytego wykonywania zadań przez pracownika Starostwa Powiatowego w Łosicach - Kierownika Referatu Geodezji, Katastru i Nieruchomości odnośnie przedłużania postępowania, piętżenia biurokracji oraz błędnego ustalenia, iż odwołanie Państwa S. od decyzji z dnia 26 lipca 2022 r. nr GKN.6872.1.2020 zostało wniesione po terminie, za bezzasadną argumentując tym, że :

W dniu 29.08.2022 r. Pan S. skierował pismo do Starosty Powiatu Łosickiego, w którym zarzucił m.in. nienależyte wykonywanie zadań przez pracownika Starostwa Powiatu Łosickiego – Kierownika Referatu Geodezji, Katastru i Nieruchomości dotyczących przedłużania postępowania, piętżenia biurokracji oraz błędnego ustalenia, iż odwołanie Państwa S. od decyzji z dnia 26 lipca 2022 r. nr GKN.6872.1.2020 zostało wniesione po terminie. Pismo Pana R.S. zostało zakwalifikowane jako skarga na pracownika.

W celu wyjaśnienia podnoszonych przez Pana R.S. zarzutów Starosta Powiatu Łosickiego zwrócił się do Pani Kierownik Referatu Geodezji, Katastru i Nieruchomości o udzielenie wyjaśnień. Pani Kierownik poinformowała Starostę Powiatu Łosickiego, iż decyzją z dnia 26 lipca 2022 r. nr GKN.6872.1.2020 został ustalony wykaz uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej wsi Kazimierzów gm. Kornica. Jako wnioskodawca (wnioski z dnia 22-23 grudnia 2016 r.) Pan R.S. został wykazany między innymi jako strona w postępowaniu administracyjnym. Przedmiotowa decyzja została wysłana do wszystkich stron postępowania ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

W skardze zarówno na pracownika, jak i na decyzję Starosty Łosickiego Pan S. zarzucił, iż decyzja dotycząca ustalenia wykazu uprawnionych we wspólnocie nie była zamieszczona na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Łosicach. Przedmiotowy zarzut jest niezasadny, gdyż w dniu 26 lipca 2022 r. na stronie internetowej Starostwa została zamieszczona ww. decyzja.

W zakresie zarzutu dotyczącego nie zamieszczenia powyższej decyzji w Urzędzie Gminy w Starej Kornicy, to zarzut ten jest chybiony. Przedmiotowa decyzja była wywieszona w Urzędzie Gminy Stara Kornica w okresie od dnia 01 sierpnia 2022 r. do dnia 16 sierpnia 2022 r., co znalazło swoje potwierdzenie w piśmie przewodnim z dnia 17 sierpnia 2022 r. przesłanym przez Gminę Stara Kornica do Starostwa Powiatowego w Łosicach.

W skardze Pan R.S. wskazał również, że Pani Kierownik nie dostosowała się do zaleceń Wojewody Mazowieckiego z dnia 25 stycznia 2022 r.

Rozpatrując ponownie sprawę, dokonano ponownej analizy zgromadzonych akt sprawy, w której to analizie brano pod uwagi zalecenia Wojewody wskazane w decyzji nr 124/2022 z dnia 25 stycznia 2022 r.

Również zarzut, iż termin do wniesienia odwołania od decyzji z dnia 26 lipca 2022 r. nr GKN.6872.1.2020 upływał w dniu 23 sierpnia 2022 r. jest chybiony. Przedmiotowa decyzja została wysłana między innymi do Pana R.S. i Pana żony, jako stron postępowania administracyjnego. W przypadku Państwa S. termin 14 dni na złożenie odwołania od decyzji należy liczyć od dnia otrzymania przez Państwa S. decyzji. Odwołanie złożone w dniu 16 sierpnia 2022 r. wpłynęło do Starostwa po 14 dniach od otrzymania przez Państwa S. decyzji i dlatego też taka informacja została zamieszczona w piśmie przekazującym odwołanie Pana R.S. wraz aktami sprawy do Wojewody. Z internetowego systemu śledzenia przesyłek wynika,

iż Państwo S. otrzymali decyzję w dniu 28 lipca 2022 r. Zatem termin do wniesienia odwołania upływał Państwu S. w dniu 11 sierpnia 2022 r.

Pani Kierownik Referatu Geodezji, Katastru i Nieruchomości prowadząc przedmiotowe postępowanie działała w granicach prawa. Starosta Powiatu Łosickiego analizując przedmiotową sprawę nie dopatrywał się jakiegokolwiek naruszenia ze strony Pani Kierownik.

W związku z powyższym Starosta Powiatu Łosickiego pismem z dnia 23 września 2022 r. uznał skargę Pana R.S. na Panią Kierownik za bezzasadną.

Pismem z dnia 24 października 2022 r. Pan R.S. wniósł skargę na ww. decyzję Starosty Powiatu Łosickiego podnosząc tożsame zarzuty, które wskazał w skardze na pracownika Starostwa Powiatowego w Łosicach Panią Kierownik Referatu Geodezji, Katastru i Nieruchomości.

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

W przedmiotowej sprawie nie doszło do przewlekłego prowadzenia postępowania, postępowanie było prowadzone zgodnie z terminami określonymi w kodeksie postępowania administracyjnego, co również przeczy zarzutowi biurokratycznego załatwienia sprawy.

Natomiast zarzut dotyczący odrzucenia odwołania od decyzji z dnia 26 lipca 2022 r., nr GKN.6872.1.2020 jest również niezasadny, bowiem Wojewoda Mazowiecki rozpatrzył odwołanie Pana R.S. merytorycznie i decyzją Nr 3317/2022 z dnia 13 października 2022r., znak SPN-II.7515.14.2022 uchylił zaskarżoną decyzję i przekazał do ponownego rozpatrzenia.

W decyzji nr 3317/2022 Wojewoda Mazowiecki wskazał, że organ I instancji w sposób dorozumiany uznał, że termin został zachowany i nie podjął starań mających na celu ustalenie czy działka nr 194 z obrębu Kazimierzów wchodzi w skład gruntu objętego decyzją Sądu Okręgowego w Białej Podlaskiej i stanowi część opisaną jako „własność wszystkich nowych nabywców”. W obrocie prawnym funkcjonuje decyzja Starosty Powiatu Łosickiego z dnia 10 kwietnia 2017 r., nr GKN.6873.21.2016 wskazująca, iż działka nr 194 stanowi Wspólnotę wsi Kazimierzów. W uzasadnieniu decyzji wskazano, że powyższa działka odpowiada nieruchomości opisanej w decyzji Sądu Okręgowego w Białej Podlaskiej z dnia 26 stycznia 1923 r., ponieważ znajduje się na niej jedyne jezioro położone na terenie wsi Kazimierzów.

Po zwrocie akt przez Wojewodę Mazowieckiego, pracownicy Starostwa Powiatowego w Łosicach dokonają ponownej merytorycznej analizy zgromadzonego materiału.

Należy zauważyć, iż uchylenie decyzji przez Wojewodę Mazowieckiego i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania nie jest równoznaczne z uznaniem skargi na pracownika Starostwa Powiatowego w Łosicach za zasadną. Wojewoda Mazowiecki w żaden sposób nie potwierdził zarzutów skarżącego w zakresie braku rzetelności oraz piętrzenia biurokracji przez pracownika Starostwa Powiatowego w Łosicach. Ponadto skarżący nie poniósł żadnej szkody w związku z zaskarżoną decyzją. Uchylenie przedmiotowej decyzji przez Wojewodę Mazowieckiego spowoduje ponowne, merytoryczne rozpatrzenie sprawy przez pracowników Starostwa Powiatowego w Łosicach w oparciu o zalecenia Wojewody Mazowieckiego zawarte w uzasadnieniu decyzji o uchyleniu decyzji.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Powiatu Łosickiego uznaje skargę za bezzasadną.

Jednocześnie Rada informuje, że zgodnie z art. 239 k.p.a w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Powiatu Łosickiego

Urszula Sadowska