

Kamieniec Ząbkowicki dnia 21.12.2022 r.

Burmistrz Kamieńca Ząbkowickiego
Pan Marcin Czerniec

Dot. uchwały nr XVI/57/2022 z dnia 13.12.2022 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.

Odnosząc się do uwag wskazanych w ww. opinii należy zaznaczyć, iż projekt powołanej uchwały Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2023 został skonstruowany w taki sam sposób jak było to praktykowane w latach ubiegłych. A zatem:

- uwaga wskazana w pierwszym myślniku na str. nr 2 uchwały Składu Orzekającego RIO nr XVI/57/2022, dot. § 8 pkt 3 projektu uchwały budżetowej na rok 2023 – sposób konstrukcji tego upoważnienia był taki sam jak w latach ubiegłych i w trakcie procedur nadzorczych nie był kwestionowany przez RIO po uchwaleniu przez Radę Gminy i Radę Miejską budżetów lat poprzednich;
- uwaga wskazana w drugim myślniku na str. nr 2 uchwały Składu Orzekającego RIO nr XVI/57/2022, dot. § 8 pkt 5 projektu uchwały budżetowej na rok 2023 – sposób konstrukcji tego upoważnienia był taki sam jak w latach ubiegłych i w trakcie procedur nadzorczych nie był kwestionowany przez RIO po uchwaleniu przez Radę Gminy i Radę Miejską budżetów lat poprzednich;
- uwaga wskazana w trzecim myślniku na str. nr 2 uchwały Składu Orzekającego RIO nr XVI/57/2022, dot. braku wyodrębnienia w części normatywnej projektu uchwały budżetowej opłat pobieranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ich przeznaczenie w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 – opinia RIO nie wskazuje podstawy prawnej, z której wynikałby obowiązek wyodrębnienia opłat i ich przeznaczenia. Powołany w opinii RIO art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wskazuje, iż uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. Ze wskazanego przepisu art. 212 ust. 1 pkt 8 powołanej ustawy nie wynika konieczność wyodrębnienia w części normatywnej projektu uchwały budżetowej opłat pobieranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ich przeznaczenie. Należy zauważyć, iż w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 w sposób jasny wskazano dochody z opłat pobieranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi (załącznik nr 1 do projektu uchwały, dział 900 rozdz. 90002) oraz przeznaczenie tych opłat (załącznik nr 2 do projektu uchwały, dział 900 rozdz. 90002).

Chciałbym nadmienić, iż brzmienie przytoczonych upoważnień, powołanych w opinii Składu Orzekającego RIO, było konsultowane i uzgadnianie w latach ubiegłych z członkami Kolegium RIO z Wrocławia prowadzącymi dotychczas Gminę Kamieniec Ząbkowicki. Należy mieć także na względzie fakt, iż przepisy prawa regulujące przytaczane kwestie nie uległy w międzyczasie zmianom.

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z poglądem, prezentowanym

licznie w literaturze przedmiotu, organ stanowiący nie jest związany opinią RIO, bowiem wydanie przez izbę opinii (pozytywnej, pozytywnej z uwagami, czy nawet negatywnej) nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu. Przepisy ustaw nie obligują ani zarządu, ani organu stanowiącego do uwzględnienia uwag zawartych w opinii (tak np. Sawicka Krystyna, „Rola regionalnych izb obrachunkowych w procedurze uchwalania i kontroli wykonania budżetu jednostek samorządu terytorialnego” PPA 2013/93/49-71).

Skarbnik Gminy


mgr Jacek Rozumek