Elektronicznie podpisany przez:
Jolanta Starzewska
dnia 29 października 2025 r.

UCHWAŁA NR XV/144/2025
RADY POWIATU ŚWIEBODZIŃSKIEGO

z dnia 29 października 2025 r.

w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu, obowiązujących w roku 2026

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107 późn. zm.), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024r., poz. 1251) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 1 sierpnia 2025 r . w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2026 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P.2025. poz. 723) **uchwala się co następuje:**

§ 1. Ustala się obowiązującą w roku 2026 wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na wyznaczonym przez Starostę Świebodzińskiego parkingu strzeżonym, na terenie Powiatu Świebodzińskiego w przypadkach określonych w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym w kwocie brutto:

1) rower lub motorower:
   a) za usunięcie – 179 zł;
   b) za każdą dobę przechowywania – 35 zł;
2) motocykl:
   a) za usunięcie – 348 zł;
   b) za każdą dobę przechowywania – 48 zł;
3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
   a) za usuniecie – 749 zł;
   b) za każdą dobę przechowywania – 65 zł;
4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
   a) za usunięcie – 936 zł;
   b) za każdą dobę przechowywania – 86 zł;
5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
   a) za usuniecie – 1321 zł;
   b) za każdą dobę przechowywania – 122 zł;
6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
   a) za usuniecie – 1946 zł;
   b) za każdą dobę przechowywania – 215 zł;
7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
   a) za usunięcie – 2367 zł;
   b) za każdą dobę przechowywania – 312 zł;
8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:
   a) za usunięcie – 179 zł;
   b) za każdą dobę przechowywania – 35 zł .

§ 2. W przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu, w sytuacji kiedy przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania pojazdu ustaną przyczyny jego usunięcia a spowodowało to powstanie kosztów to wysokość tych kosztów o których mowa w art. 130 a ust. 2a ustawy – Prawo o ruchu drogowym ustala się na wartość 50% stawki opłaty za usunięcie danego rodzaju pojazdu, z zaokrągleniem do pełnych złotych w dół.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Świebodzińskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie w dniu 1 stycznia 2026 roku oraz podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Jolanta Starzewska

Uzasadnienie

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2024, poz. 1251) rada powiatu jest zobligowana do corocznego ustalania w drodze uchwały wysokości kosztów i opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów na obszarze danego powiatu. Maksymalne wysokości stawek ogłaszane są corocznie przez Ministra Finansów w drodze obwieszczenia. Stosownie do zapisów artykułu 130a ust. 5f ww. ustawy usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2 przywoływanego artykułu, należy do zadań własnych powiatu, a starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. W przypadku Powiatu Świebodzińskiego usuwanie i przechowywanie pojazdów zleca się podmiotowi zewnętrznemu w oparciu o art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1312 t.j.).

Na podstawie art. 130a ust. 6c ustawy Prawo o ruchu drogowym, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza na każdy rok kalendarzowy, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski" maksymalne stawki opłat, za czynności związane z usunięciem pojazdu z drogi w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 - 2 ustawy prawo o ruchu drogowym oraz za przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym. Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 1 sierpnia 2025r., poz. 723 maksymalne stawki opłat zostały podniesione w stosunku do stawek zeszłorocznych.

Zgodnie z art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym pojazd jest usuwany z drogi na koszt właściciela w przypadku: pozostawienia pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub w inny sposób zagraża bezpieczeństwu; nieokazania przez kierującego dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu lub dowodu opłacenia składki za to ubezpieczenie, jeżeli pojazd ten jest zarejestrowany w kraju, o którym mowa w art. 129 ust. 2 pkt 8 lit. c; przekroczenia wymiarów, dopuszczalnej masy całkowitej lub nacisku osi określonych w przepisach ruchu drogowego, chyba że istnieje możliwość skierowania pojazdu na pobliską drogę, na której dopuszczalny jest ruch takiego pojazdu; pozostawienia pojazdu nieoznakowanego kartą parkingową, w miejscu przeznaczonym dla pojazdu kierowanego przez osoby wymienione w art. 8 ust. 1 i 2; pozostawienia pojazdu w miejscu obowiązywania znaku wskazującego, że zaparkowany pojazd zostanie usunięty na koszt właściciela; kierowania nim przez osobę nieposiadającą uprawnienia do kierowania pojazdami albo której zatrzymano prawo jazdy i nie ma możliwości zabezpieczenia pojazdu poprzez przekazanie go osobie znajdującej się w nim i posiadającej uprawnienie do kierowania tym pojazdem, chyba że kierujący posiada pokwitowanie, o którym mowa w art. 135 ust. 4 lub 5 albo w art. 135a ust. 5 lub 6, upoważniające do kierowania pojazdem.

Pojazd jest usuwany z drogi na koszt wykonującego przejazd drogowy w przypadku, gdy podczas kontroli zostanie stwierdzone naruszenie, jakim jest przejazd po drogach publicznych pojazdów nienormatywnych bez zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego odpowiedniej kategorii, (wydawanego w drodze decyzji administracyjnej, przez właściwy organ, a w przypadku pojazdu nienormatywnego należącego do Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej pod warunkiem uzyskania zezwolenia wojskowego na przejazd drogowy, wydawanego przez właściwy organ wojskowy) a także w przypadku gdy przejazd drogowy wykonywany jest niezgodnie z warunkami określonymi dla tego zezwolenia, również w przypadku braku: wymaganej liczby pojazdów wykonujących pilotowanie, wymaganego wyposażenia lub oznakowania pojazdu wykonującego pilotowanie, wymaganego dla pilota szkolenia organizowanego przez wojewódzki ośrodek ruchu drogowego z wyłączeniem pilota który nie podlega szkoleniu.

Pojazd może być usunięty z drogi na koszt właściciela, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia go w inny sposób, w przypadku gdy kierowała nim osoba znajdująca się w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu oraz w przypadku gdy stan techniczny pojazdu zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, powoduje uszkodzenie drogi albo narusza wymagania ochrony środowiska.

Decyzję o przemieszczaniu lub usunięciu pojazdu podejmuje policjant lub osoba dowodząca akcją ratowniczą, a jego usunięcia z drogi dokonuje jednostka wyznaczona przez Starostę. Pojazd usunięty z drogi umieszcza się na wyznaczonym przez Starostę parkingu strzeżonym, spełniającym określone warunki gwarantujące ochronę prawa własności. Zgodnie z art.130a ust. 6 ustawy, ustalenie wysokości opłat za usunięcie oraz parkowanie należy do wyłącznej właściwości Rady Powiatu.

Podstawowym celem zadania polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a ust. 1-2 ustawy Prawo o ruchu drogowym jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym, przy czym dotyczy on osób które naruszając przepisy ruchu drogowego, stwarzają zagrożenie bezpieczeństwa dla innych uczestników, utrudniają ruch, powodują uszkodzenia drogi albo naruszają wymagania ochrony środowiska.

Zadanie usuwania pojazdów z dróg oraz prowadzenia parkingu strzeżonego jest usługą wysoce wyspecjalizowaną. Wymaga posiadania odpowiedniego sprzętu w tym ciężkiego, dużego i utwardzonego parkingu oraz pełnej dyspozycyjności. Zlecenia usuwania pojazdów realizowane są na żądanie uprawnionych organów i często dotyczą pojazdów które brały udział w wypadkach. Przez Powiat Świebodziński przebiegają: droga ekspresowa S3, autostrada A2 oraz drogi krajowe i wojewódzkie charakteryzujące się dużym natężeniem ruchu. Sprawne usunięcie pojazdów uszkodzonych z drogi ma więc istotne znaczenie dla bezpieczeństwa kierowców i innych uczestników ruchu. Z tego względu wśród warunków przetargu wymienionych jest także czas dojazdu do miejsca usunięcia pojazdu. Tak określone warunki przetargu mogą spełnić tylko wyspecjalizowane podmioty, co znacznie zawęża krąg potencjalnych wykonawców. Niemniej jednak wynagrodzenie należne wykonawcom za usunięcie i przechowywanie pojazdów jest zawsze ustalane w warunkach konkurencji zgodnie z zasadami zamówień publicznych

Rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa wyżej, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, oraz wysokość kosztów wynikłych z odstąpienia od usunięcia pojazdu. Kwoty opłat nie mogą być wyższe niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, ogłoszona na każdy rok kalendarzowy przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".

Opłaty za usuwanie i przechowywanie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym stanowią dochodów własny powiatu. Dochody przeznaczone są na realizację zadania wynikającego z art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym tj. usuwania pojazdów z dróg i przechowywania ich na parkingu strzeżonym, prowadzenia postępowań sądowych w sprawie przepadku pojazdów, które nie zostały odebrane przez ich właścicieli lub osoby uprawnione oraz postępowań administracyjnych w sprawie obciążania właścicieli kosztami usunięcia i przechowywania pojazdów odebranych przez właścicieli jak również nieodebranych i przejętych na własność Powiatu Świebodzińskiego.

Koszty, którymi obciąża się właściciela pojazdu muszą być kosztami uzasadnionymi, które są normalnym następstwem zachowania właściciela. Dotyczy to szczególnie kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdu. Okres naliczania kosztów liczy się od momentu wydania dyspozycji usunięcia pojazdu do czasu odbioru pojazdu lub zakończenia postępowania. Określenie „zakończenie postępowania" odnosi się do postępowania o stwierdzenie przepadku pojazdu na rzecz powiatu. Z chwilą uprawomocnienia się postanowienia sądu cywilnego orzekającego przepadek pojazdu, właścicielem pojazdu staje się bowiem powiat i nie ma dalszych podstaw do obciążenia kosztami osoby nie będącej już właścicielem pojazdu.

Rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem.

Analiza przesłanek ustawowych:

Koszt usuwania i przechowywania pojazdów.

ogółem zestawienie koszty/wpływy	2023 r.	2024 r.	2025 r. do 30 września
Koszty poniesione przez powiat	345 557,46	366 726,92	342 879,61
Wpływy za parkowanie i usuwanie pojazdu	113 367,01	144 748,38	103 742,08
wynik	-232 190,45	-22 978,54	-239 137,53

Nie licząc kosztów pracowniczych, materiałów biurowych, kosztów eksploatacji pomieszczenia biurowego Powiat Świebodziński w latach 2023-2025 jak wynika z powyższej tabeli zapłacił ze środków własnych ok. 694 000 zł.

Zadanie to nie jest dofinansowywane z budżetu państwa, jest to zadanie własne powiatu.

Kolejną ustawową przesłanką jest konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów.

Tak sformułowana wytyczna wymaga wcześniejszego wyjaśnienia użytego w niej pojęcia "sprawność realizacji zadań".

W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się:

- skuteczność wyrażająca zgodność wyniku z celem,

- ekonomiczność wyrażająca stosunek wyniku do kosztu, działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów.

Sprawne realizowanie zadań przez Powiat Świebodziński jest możliwe wyłącznie po wyłonieniu podmiotu zewnętrznego, który jest w stanie sprostać wymaganiom koniecznym do całodobowego holowania pojazdów oraz przechowywania ich na parkingu strzeżonym.

Zakres czynności wchodzących w skład zlecenia usługi usuwania (bez względu na warunki atmosferyczne, porę dnia lub nocy oraz utrudnienia wynikające z ukształtowania terenu, warunków zabudowy i inne) obejmuje:

a)przyjęcie zlecenia przyjazdu pojazdu holującego,

b)dojazd do wskazanego przez upoważnioną osobę wydającą dyspozycję usunięcia pojazdu miejsca przebywania pojazdu w czasie nie dłuższym niż 25 minut,

c)przygotowanie pojazdu lub pojazdu i jego elementów do załadunku (wszelkie prace towarzyszące przygotowaniu pojazdu do transportu),

d)załadunek pojazdu (części pojazdu) na zestaw holujący,

e)uporządkowanie miejsca zdarzenia z odpadków szkła, metalu i innych odpadków nie wymagających użycia specjalistycznego sprzętu i materiałów,

f)dojazd z pojazdem transportowanym na wyznaczony parking strzeżony,

g)rozładunek i parkowanie pojazdu na parkingu Wykonawcy,

h)przechowywanie w zabezpieczonym pomieszczeniu wyposażenia pojazdu, części lub innych elementów zabezpieczonego pojazdu, które zostały oddzielone od pojazdu i mogłyby ulec zniszczeniu lub zaginięciu w miejscu do przechowywania pojazdów,

i)wydanie, przekazanie pojazdu,

j)zawiadamianie Zamawiającego, nie później niż 3 dnia po upływie 3 miesięcy od dnia usunięcia pojazdu w trybie art. 130a ustawy *Prawo o ruchu drogowym*, o pojazdach pozostających na parkingu, nieodebranych przez właściciela,

k)sporządzenia zestawienia, po zakończonym miesiącu, pojazdów pozostających na parkingu.

Ponadto niezbędnym jest spełnienie warunków prowadzenia parkingu**:**

a)teren strzeżony, oświetlony, z całodobowym dozorem,

b)ogrodzenie parkingu trwałe – betonowe lub metalowe,

c)nawierzchnia parkingu powinna być utwardzona.

d)parking powinien mieć miejsce wydzielone do przechowywania pojazdów z wyciekiem oleju oraz innych płynów eksploatacyjnych oraz miejsce zabudowane do celów oględzin i zabezpieczenia przeciwko wpływom warunków atmosferycznych,

e)parking powinien być zamykany w sposób uniemożliwiający wjazd i wyjazd środka transportu bez zezwolenia osoby dozorującej,

f)parking powinien mieć wydzielone miejsca zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 listopada 2012 roku w sprawie warunków technicznych parkingów, na które są usuwane pojazdy przewożące towary niebezpieczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1293).

Przy określeniu kosztów, o których mowa w niniejszej uchwale - w przypadku odstąpienia od decyzji o usunięciu pojazdu należało wziąć pod uwagę koszt dojazdu pojazdu specjalistycznego do miejsca zdarzenia jak również podjęte czynności tj. załadunek i wyładunek pojazdu, czas pracy kierowcy, koszty eksploatacyjne pojazdu. Należy zaznaczyć, iż niemożliwe jest oszacowanie „z góry" kosztów powstałych w związku z odstąpieniem od usunięcia pojazdu, w związku z czym, zgodnie z art. 130a ust. 6 ww. ustawy, który stanowi iż wysokość tych kosztów nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu przyjęto, iż wysokość kosztów, które powstały po wydaniu dyspozycji usunięcia pojazdu do momentu odstąpienia od jego usunięcia ustala się na wartość 50% stawki opłaty za usunięcie danego rodzaju pojazdu, z zaokrągleniem do pełnych złotych w dół.

Dodać należy, że w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. i OSK 1916/16, Naczelny Sąd Administracyjny słusznie zauważył, że wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez radę powiatu wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę, co daje radzie powiatu pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.

Uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat zostały one zaproponowane w wysokości zgodnej z przedłożonym projektem.

Przyjęcie wysokości stawek opłat, na proponowanym poziomie jest zasadne.