



Rzeszów, 10.10.2024 r.

**Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
w Rzeszowie**

35-040 Rzeszów, ul. Jarosława Dąbrowskiego 79a

tel.17 742-13-08 wew. 115

poczta elektroniczna: psse.rzeszow@sanepid.gov.pl

znak sprawy: **PSK. 9020.1.94.2024**

D E C Y Z J A

Na podstawie:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt 1, art. 12 ust. 1, art. 27 ust. 1 i 2, art. 36 ust. 1 i 2 oraz art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14.03.1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416),
- 2) art. 104 § 1 i art. 107 § 1 i 3 ustawy z dnia 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572),
- 3) art. 12 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7.06.2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757),
- 4) § 3 ust. 3, § 21 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia, lp. 2 w tabeli 1 w części A załącznika nr 1 oraz lp. 1 w tabeli 1 w części C załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7.12.2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. poz. 2294),
- 5) przepisów rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5.03.2010 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. Nr 36, poz. 203),
- 6) art. 60 pkt 7 i art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.),
- 7) art. 2 § 2 i 3, art. 21 § 1 pkt 2, art. 47 § 1 ustawy z dnia 29.08.1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 ze zm.)

po zapoznaniu się z wynikami badania próbek wody pobranych w ramach bieżącego nadzoru sanitarnego w dniu 7.10.2024 r. z wodociągu Lubenia, w punktach poboru:

- a) Szkoła Podstawowa w Sołonce,
- b) Urząd Gminy w Lubeni,
- c) pompownia kontenerowa P3 w Lubeni

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Rzeszowie

I. STWIERDZA BRAK PRZYDATNOŚCI WODY Z WODOCIĄGU LUBENIA DO SPOŻYCIA PRZEZ LUDZI.

II. n a k a z u j e Gminie Lubenia, 36-042 Lubenia 131:

- 1) doprowadzić wodę z wodociągu Lubenia do właściwych parametrów mikrobiologicznych (bakterie grupy coli w 100 ml i enterokoki kałowe) i przedstawić potwierdzający to wynik badania wody,
- 2) ponadto przedstawić wynik badania wody w zakresie bakterii Escherichia coli,
- 3) POINFORMOWAĆ W SKUTECZNY SPOSÓB ODBIORCÓW WODY O NIEPRZYDATNOŚCI WODY DO SPOŻYCIA PRZEZ LUDZI,
- 4) ZAPEWNIĆ OSOBOM ZAOPATRYWANYM Z WODOCIĄGU, WODĘ PRZYDATNĄ DO SPOŻYCIA, KONFEKCJONOWANĄ LUB Z AWARYJNEGO ŹRÓDŁA ZAOPATRZENIA.

Na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej rozstrzygnięcie zamieszczone w części II podlega natychmiastowemu wykonaniu, co oznacza, że wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania tych obowiązków.

III. nakazuje Gminie Lubenia, 36-042 Lubenia 131, uiścić opłatę w kwocie 502 zł (pięćset dwa złote), za czynności organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Należność należy wpłacić na konto Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Rzeszowie w NBP O/O Rzeszów, nr 87 1010 1528 0013 2622 3100 0000, albo gotówką lub kartą płatniczą w kasie PSSE, ul. Dąbrowskiego 79a. Przy wpłacie należy podać znak sprawy.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 7.10.2024 r. w ramach prowadzonego bieżącego nadzoru sanitarnego nad jakością wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, pobrano do badania laboratoryjnego próbki wody pochodzące z wodociągu Lubenia, w 3 punktach poboru: Szkoła Podstawowa w Sołonce, Urząd Gminy Lubenia oraz pompownia kontenerowa P3 w Lubeni.

Na podstawie wyników badań laboratoryjnych przeprowadzonych w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Rzeszowie (sprawozdanie z badań Nr OLR.LHK.9052.778.2024 z dnia 9.10.2024 r., wpłynęło drogą elektroniczną 9.10.2024 r.) stwierdzono, że jakość wody z wodociągu Lubenia:

- w punkcie Szkoła Podstawowa w Sołonce (próbka 778.2024/S1) nie spełnia obowiązujących norm ze względu na **obecność bakterii grupy coli w ilości 61 jednostek tworzących kolonie (jtk) w 100 ml oraz obecność enterokoków kałowych w ilości 3 jtk w 100 ml,**
- w punkcie Urząd Gminy Lubenia (próbka 778.2024/S2) nie spełnia obowiązujących norm ze względu na **obecność bakterii grupy coli w ilości 1 jtk w 100 ml,**
- w punkcie pompownia kontenerowa P3 w Lubeni (próbka 778.2024/S3) nie spełnia obowiązujących norm ze względu na **obecność bakterii grupy coli w ilości 1986 jtk w 100 ml oraz obecność enterokoków kałowych w ilości 1 (jtk) w 100 ml;** w przypadku tej próbki liczba jednostek bakterii grupy coli była tak wielka, że laboratorium było w stanie określić jedynie najbardziej prawdopodobną ich liczbę.

Jakość mikrobiologiczna wody jest bardzo zła. **Wobec powyższego należy stwierdzić że woda z całego wodociągu Lubenia jest nieprzydatna do spożycia przez ludzi.**

Zobowiązaniem, niezwłocznie po otrzymaniu wstępnej informacji telefonicznej z laboratorium WSSE w Rzeszowie w dniu 9.10.2024 r. godz. 15.10, telefonicznie polecono podjąć kroki w celu poprawy mikrobiologicznej jakości wody.

Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7.12.2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. poz. 2294) „woda jest zdatna do użycia, jeżeli jest wolna od mikroorganizmów chorobotwórczych i pasożytów w liczbie stanowiącej potencjalne zagrożenie dla zdrowia ludzkiego, wszelkich substancji w stężeniach stanowiących potencjalne zagrożenie dla zdrowia ludzkiego oraz nie wykazuje agresywnych właściwości korozyjnych i spełnia wymagania: 1) mikrobiologiczne określone w części A załącznika nr 1 do rozporządzenia; 2) chemiczne określone w części B załącznika nr 1 do rozporządzenia; dodatkowe mikrobiologiczne określone w części A załącznika nr 3 do rozporządzenia. Ponadto według § 3 ust. 3 „podmioty, o których mowa w § 6–8, podejmują wszelkie działania, aby woda spełniała wymagania określone dla: 1) parametrów wskaźnikowych określonych w części C załącznika nr 1 do rozporządzenia”. **Według tych wymagań enterokoki w 100 ml wody (lp. 2 w tabeli 1 w części A załącznika nr 1) oraz bakterie grupy coli**

w 100 ml wody (lp. 1 w tabeli 1 w części C załącznika nr 3) nie mogą być obecne.

Według § 21 ust. 1 pkt 4 ww. rozporządzenia „Właściwy państwowy powiatowy lub państwowy graniczny inspektor sanitarny (...) stwierdza: brak przydatności wody do spożycia – w przypadku przekroczenia parametrów mikrobiologicznych oraz w sytuacji, gdy woda jest niezdatna do użycia, a jej jakość zagraża zdrowiu konsumentów - z jednoczesnym wskazaniem, po przeprowadzeniu oceny bezpieczeństwa zdrowotnego konsumentów, czy woda może być wykorzystywana do innych celów niż do spożycia przez ludzi.” Wodę pochodzącą z wodociągu Lubenia uznano za nieprzydatną do spożycia przez ludzi; nadaje się ona wyłącznie do celów sanitarnych (prace porządkowe, splukiwanie toalet).

Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 14.03.1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416) „W razie stwierdzenia naruszenia wymagań higienicznych i zdrowotnych, państwowy inspektor sanitarny nakazuje, w drodze decyzji, usunięcie w ustalonym terminie stwierdzonych uchybień”. Według ust. 2 „Jeżeli naruszenie wymagań (...) spowodowało bezpośrednie zagrożenie życia lub zdrowia ludzi państwowy inspektor sanitarny nakazuje (...) podjęcie lub zaprzestanie innych działań; **decyzje w tych sprawach podlegają natychmiastowemu wykonaniu**”..

Natomiast w myśl art. 12 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7.06.2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757): „Nadzór nad jakością wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi sprawują organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej na zasadach określonych w przepisach o Państwowej Inspekcji Sanitarnej”, „Badanie pobranych próbek wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi mogą wykonywać laboratoria Państwowej Inspekcji Sanitarnej (...)”. Zgodnie z art. 12 ust. 5 ww. ustawy „Wójt (burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany do informowania mieszkańców o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi”.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Rzeszowie na podstawie art. 10 § 2 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego informuje, że w związku z wystąpieniem zagrożenia zdrowia odstępuje od zasady określonej w § 1 wymienionej ustawy (umożliwienie stronie wypowiedzenia się przed wydaniem decyzji), z uwagi na obecność w wodzie do spożycia bakterii groźnych dla zdrowia ludzi.

W związku z powyższym PPIS w Rzeszowie, po oszacowaniu ryzyka zdrowotnego nakazał natychmiastowe wykonanie działań naprawczych, których skuteczność należy udokumentować przedstawiając wyniki badań laboratoryjnych stwierdzających, że woda spełnia wymagania mikrobiologiczne.

Należy również poinformować odbiorców wody o nieprzydatności wody do spożycia przez ludzi i zapewnić im dobrej jakości wodę z innego źródła.

OPŁATA ZA CZYNNOŚCI KONTROLNE

Pobór próbek wody oraz badania laboratoryjne to czynności organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej z zakresu bieżącego nadzoru sanitarnego.

Z zestawienia przepisów art. 36 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14.03.1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416; dalej określana jako „ustawa o PIS”) wynika, że za badania i inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w związku ze sprawowaniem bieżącego nadzoru sanitarnego pobiera się opłaty w wysokości kosztów wykonania tych czynności, jeżeli stwierdzono naruszenie wymagań higienicznych lub zdrowotnych. Opłatę ponosi osoba lub jednostka organizacyjna zobowiązana do przestrzegania wymagań higienicznych i zdrowotnych.

Bieżący nadzór sanitarny to – w dużym skrócie – czynności, które m.in. dotyczą kontroli istniejących nieruchomości i różnych obiektów oraz działających zakładów np. usługowych pod względem przestrzegania wymagań dotyczących higieny i zdrowia. Przykładowe działania z zakresu nadzoru bieżącego wymienia art. 4 ustawy o PIS, ale często wynikają one z przepisów rozproszonych po różnych aktach prawnych. W zakresie tzw. higieny komunalnej do zadań PIS należy – w myśl art. 4 ust.

i 2 ustawy o PIS „kontrola przestrzegania przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne, w szczególności dotyczących:

- 1) higieny środowiska, a zwłaszcza **wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi**, powietrza w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi, gleby, wód i innych elementów środowiska w zakresie ustalonym w odrębnych przepisach; (takim odrębnym przepisem jest wspomniany wyżej art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7.06.2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków - Dz. U. z 2024 r. poz. 757);
- 2) utrzymania należytego stanu higienicznego nieruchomości, zakładów pracy, instytucji, obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej, dróg, ulic oraz osobowego i towarowego transportu kolejowego, drogowego, lotniczego i morskiego;” (...).

Omawiane opłaty za badania i czynności kontrolne są tzw. niepodatkowymi należnościami budżetowymi o charakterze publicznoprawnym. Mają do nich zastosowanie przepisy:

- 1) ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.):
 - a) art. 60 pkt 7: „Środkami publicznymi stanowiącymi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym są w szczególności następujące dochody budżetu państwa (...) 7) dochody pobierane przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw” (...);
 - b) art. 67 ust. 1: „Do spraw dotyczących należności, o których mowa w art. 60, nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się przepisy ustawy (...) - Kodeks postępowania administracyjnego (...) i odpowiednio przepisy działu III ustawy (...) - Ordynacja podatkowa (...);
- 2) ustawy z dnia 29.08.1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2023 r. poz. 2383 ze zm.), przy czym przez określenie „podatek” należy rozumieć także opłatę za czynności kontrolne:
 - a) art. 2 § 2 „Jeżeli odrębne przepisy nie stanowią inaczej, przepisy działu III stosuje się również do opłat, do których ustalenia lub określenia uprawnione są inne niż wymienione w § 1 pkt 1 organy” (chodzi o organy inne niż podatkowe, w tym np. organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie nakładanych przez te organy opłat);
 - b) art. 2 § 3: „Organom, o których mowa w § 2, przysługują uprawnienia organów podatkowych” (oznacza to, że organy PIS mogą stosować przepisy Ordynacji podatkowej znajdujące się w jej dziale III o tytule „Zobowiązania podatkowe”;
 - c) art. 21 § 1 pkt 2: „Zobowiązanie podatkowe powstaje z dniem: (...) 2) doręczenia decyzji organu podatkowego, ustalającej wysokość tego zobowiązania.” (decyzja w sprawie opłaty jest właśnie przykładem decyzji ustalającej, czyli obowiązek uiszczenia opłaty powstaje z chwilą doręczenia stronie takiej decyzji);
 - d) art. 47 § 1: „Termin płatności podatku wynosi 14 dni od dnia doręczenia decyzji ustalającej wysokość zobowiązania podatkowego.”;
 - e) art. 63 § 1: „Podstawy opodatkowania, kwoty podatków, odsetki za zwłokę (...) zaokrągla się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych.” (jeżeli zatem ustalona opłata końcowa ma groszowe końcówki, to ulegają one opisanemu wyżej zaokrągleniu do pełnych złotych);
- 3) ustawy z dnia 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), co oznacza, że dla celów nałożenia opłaty należy przeprowadzić postępowanie administracyjne i wydać odpowiednio uzasadnioną decyzję administracyjną. Jak zresztą przewiduje art. 37 ust. 1 ustawy o PIS „W postępowaniu przed organami Państwowej Inspekcji Sanitarnej stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.”.

Sposób obliczania opłaty określa rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5.03.2010 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. Nr 36, poz. 203). Wysokość opłat ustala się na

podstawie bezpośrednich i pośrednich kosztów ich wykonania (§ 2-5 rozp.). Wyliczona przez Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną w Rzeszowie, według zasad opisanych w rozporządzeniu, stawka opłaty za każdą godzinę czynności kontrolnych wynosiła w dniu kontroli 106 złotych. Na pobór próbek poświęcono łącznie 1 godzinę, co oznacza 106 złotych opłaty. Koszty badań laboratoryjnych nieprawidłowych próbek w zakresie mikrobiologicznym – według informacji z WSSE w Rzeszowie – wyniosły 396,43 zł. Łączna opłata to $106 + 396,43 = 502,43$ zł, a po zaokrągleniu w myśl przepisów Ordynacji podatkowej – 502 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

POU C Z E N I E

Od decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie przysługuje odwołanie do Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Odwołanie składa się za pośrednictwem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zastępca
Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie
(-)
Wiesław Kwater
(podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Sprawdzono pod względem merytorycznym, formalnym i prawnym
mgr inż. Marek Urbanik, r. pr. Piotr Fugas

Otrzymują:

1. Gmina Lubenia, 36-042 Lubenia 131 (w zał. sprawozdanie z badań Nr DL.LHK.9052.778.2024) – przez ePUAP,
2. księgowość,
3. aa (M.B.).

Do wiadomości - Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Rzeszowie