



STAROSTA OSTROWIECKI

ul. Ilżecka 37
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 30 listopada 2022 r.

RŚG.I.6820.1.145.1.2014

(GN.I.6820.1.145.1.2014)

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 140) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.) zwanej dalej „k.p.a.”

orzekam:

uznać za mienie gromadzkie nieruchomość gruntową, oznaczoną w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów i budynków dla obrębu 0015 – Mychów Kolonia, gm. Bodzechów, jako działki ewidencyjne nr 77/1 o pow. 0,0309 ha, nr 77/2 o pow. 0,0673 ha, nr 77/5 o pow. 0,4400 ha, nr 77/6 o pow. 0,0200 ha i nr 77/7 o pow. 0,0400 ha.

Uzasadnienie:

Starosta Ostrowiecki, na wniosek Wójta Gminy Bodzechów zawiadomieniem z dnia 8 września 2014 r., znak: GN.I.6820.1.145.2014 wszczął postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomość oznaczoną w aktualnie prowadzonej dla obrębu 0015 – Mychów Kolonia, gm. Bodzechów ewidencji gruntów i budynków jako działki nr 266, nr 271, nr 274, nr 308/3, nr 75, nr 76, nr 77 i nr 217.

Stosownie do zapisu art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie. Powyższa decyzja ma charakter deklaratoryjny i poświadcza stan prawny ustalony na dzień wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. na dzień 5 lipca 1963 r. (art. 1 ust. 2 stanowi, że oprócz wspólnot gruntowych (ust.1) podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi).

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r., nr 64, poz. 303) wskazuje, że mieniem gromadzkim jest mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. z 1954 r., nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe (§ 1 pkt 1). Przez dawne gromady – rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia ww. ustawy.

Istniejące do 1954 r. gromady, powstałe na mocy ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego, posiadały osobowość prawną - zgodnie z art. 15 pkt 3 ww. ustawy z 1933 r. były podmiotem majątku, dobra gromadzkiego i innych praw majątkowych.

Biorąc pod uwagę powyższe, dla ustalenia czy dana nieruchomość była w dniu 5 lipca 1963 r. mieniem gromadzkim, istotny jest stan prawny nieruchomości w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności czy nieruchomość należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków.

Rozpatrując wniosek strony, wobec braku tytułu nabycia przez gromadę ww. nieruchomości, przeprowadzono postępowanie dowodowe wykorzystując zgodnie z art. 75 k.p.a. - dowody, tj. zeznania świadków, oględziny i inne dokumenty.

Mieszkańcy wsi Mychów Kolonia, w dokumencie załączonym do wniosku Gminy Bodzechów z dnia 29.07.2014 r., oświadczyli, że od 1945 r. (tj. od chwili zakończenia II wojny światowej) działki nr 75, nr 76, nr 77, nr 217, nr 266, nr 271, nr 274, nr 308/3, stanowiły mienie gromadzkie i należały do terenów wykorzystywanych wspólnie przez mieszkańców wsi. Stanowiły nieruchomości rolne użytkowane jako drogi dojazdowe do obsługi pól i posesji należących do mieszkańców wsi.

W dniu 26.10.2016 r. przeprowadzono oględziny nieruchomości oraz przeprowadzono rozprawę administracyjną.

Na ww. rozprawie administracyjnej obecni mieszkańcy wsi Mychów Kolonia potwierdzili, że działki ewidencyjne: nr 266, nr 271, nr 274, nr 308/3, nr 75, nr 76, nr 77 i nr 217 istniały już w latach 60-tych oraz istnieją do dziś, stanowiły i stanowią drogi dojazdowe do pól i posesji wsi Mychów Kolonia (protokół z rozprawy administracyjnej w aktach sprawy).

W trakcie prowadzonego postępowania dowodowego pojawiły się rozbieżności dotyczące władania działką nr 77. Działka ta częściowo zajęta jest przez drogę powiatową (publiczną) nr 0665 T, zgodnie z uchwałą nr XXXIV/208/09 Rady Powiatu w Ostrowcu Świętokrzyskim z dnia 21 maja 2009 r. w sprawie ustalenia przebiegu istniejących dróg powiatowych, a częściowo zajęta jest przez drogę gminną.

Postanowieniem z dnia 26 czerwca 2017 r. znak: GN.I.6820.1.145.2014 Starosta Ostrowiecki wyłączył do odrębnego postępowania administracyjnego sprawę dot. uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonej w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów i budynków dla obrębu 15 Mychów Kolonia, gm. Bodzechów jako działka ewidencyjna nr 77 (znak sprawy GN.I.6820.1.145.1.2014).

Starosta Ostrowiecki decyzją z dnia 25 lipca 2017 r., znak: GN.I.6820.1.145.2014 uznał za mienie gromadzkie nieruchomość gruntową, oznaczoną w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów dla obrębu 0015 – Mychów Kolonia, gm. Bodzechów jako działki ewidencyjne: nr 266, nr 271, nr 274, nr 308/3, nr 75, nr 76 i nr 217.

W trakcie trwającego przed tut. organem postępowania administracyjnego, decyzją Wojewody Świętokrzyskiego nr 76/2017 o pozwoleniu na realizację inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych z dnia 22.09.2017 r., znak: IR.II.7840.3.8.2017 (data ostateczności - 30.10.2017 r.) działka nr 77 o pow. 0,3700 ha uległa podziałowi na działki nr 77/1 o pow. 0,0309 ha, nr 77/2 o pow. 0,0673 ha i nr 77/3 o pow. 0,2718 ha

(na podstawie mapy podziałowej, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 30.06.2016 r. pod numerem P.2607.2016.839).

Zgodnie z ww. decyzją działka nr 77/1 o pow. 0,0309 ha nie stała się własnością Skarbu Państwa, ale trwale ograniczono sposób jej korzystania (pkt IV.1. i pkt VIII.).

„Stosownie do zapisów art. 9 pkt 5 lit. „b” „specustawy” w związku z art. 88l oraz art. 88n ust. pkt 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 1121 ze zm.), ograniczam sposób korzystania z nieruchomości poprzez między innymi zakaz wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów, kopania studni, sadzawek, dołów oraz rowów w odległości mniejszej niż 50 m od stopy wału po stronie odpowietrznej, uprawy gruntu, sadzenia drzew lub krzewów na wałach w odległości mniejszej niż 3 m od stopy wału po stronie odpowietrznej”.

Dodatkowo w trakcie trwającego przed tut. organem postępowania administracyjnego, Wojewoda Świętokrzyski decyzją z dnia 05.08.2022 r., znak: SPN.II.7533.142.2022 (data ostateczności - 20.08.2022 r.) stwierdził, iż działka nr 77/4 o pow. 0,3002 ha (powstała na podstawie mapy podziałowej działki nr 77/3, przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 20.12.2021 r. pod numerem P.2607.2021.2031) stała się z mocy prawa własnością Powiatu Ostrowieckiego.

Skutkiem powyższego rozstrzygnięcia, Wójt Gminy Bodzechów pismem z dnia 05.10.2022 r., znak: TI-T.6822.1.32.2022.El wniósł o objęcie postępowaniem administracyjnym działki nr 77/1, nr 77/2, nr 77/5, nr 77/6 i nr 77/7, w związku z podziałami pierwotnej działki nr 77.

Przepisy prawa stanowią, że decyzja starosty uznająca nieruchomości za mienie gromadzkie (gminne), wydana na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, reguluje stan prawny nieruchomości (w tym dróg), faktycznie użytkowanych przez mieszkańców wsi przed i na datę 5 lipca 1963 r. Jest to decyzja deklaratoryjna, potwierdzająca stan nieruchomości na ww. datę, a nie na datę wydania decyzji. Dlatego też w tego rodzaju postępowaniu niedopuszczalne jest rozstrzyganie obecnych sporów własnościowych, czy ustalanie aktualnych przebiegów granic nieruchomości.

W przypadku występowania roszczeń cywilnoprawnych do nieruchomości uznanych za mienie gromadzkie, dochodzenie roszczeń powinno następować na drodze postępowania cywilnego, przed sądem powszechnym.

W trakcie prowadzonego postępowania, w wyznaczonym terminie jak również do dnia wydania niniejszej decyzji, do tut. organu nie wpłynęły żadne zastrzeżenia ani uwagi dotyczące uznania ww. działki za mienie gromadzkie.

W chwili założenia ewidencji gruntów dla wsi Mychów Kolonia nieruchomość objęta niniejszym postępowaniem administracyjnym ujawniona była jako władanie Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych w Opatowie (brak danych o prowadzeniu dla tej działki księgi wieczystej czy też zbioru dokumentów).

W aktualnym operacie ewidencji gruntów i budynków obrębu 0015 – Mychów Kolonia, gm. Bodzechów działki nr 77/1, nr 77/2, nr 77/5, nr 77/6 i nr 77/7 ujawnione są jako władanie samoistne Skarbu Państwa.

Mienie gromadzkie służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców byłej gromady, wchodzącej w skład wsi lub nawet okolicy, ale użytek ten ma charakter społeczny.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy wykazano, iż przedmiotowe działki wykorzystywane były na cele miejscowej użyteczności publicznej i do wspólnego użytkowania mieszkańców wsi Mychów Kolonia, a zatem posiadają charakter ogólnospołeczny. Powstałe na mocy ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych, nowe gromady miały dbać o należyte utrzymanie gromadzkich dróg, mostów, urządzeń melioracyjnych i komunalnych (art.14 pkt. 5). Gromadzkie drogi zostały przemianowane na drogi lokalne na terenie gromad (Dekret z dnia 4 sierpnia 1956 r. o podziale dróg publicznych – Dz. U. z 1956 r., nr 35, poz. 158).

W tej sytuacji w świetle przepisów art. 1 ust. 2 i art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych stwierdzić należało, że działki ewidencyjne nr 77/1 o pow. 0,0309 ha, nr 77/2 o pow. 0,0673 ha, nr 77/5 o pow. 0,4400 ha, nr 77/6 o pow. 0,0200 ha i nr 77/7 o pow. 0,0400 ha, poł. w obrębie 0015 – Mychów Kolonia, gm. Bodzechów stanowiły mienie gromadzkie.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji decyzji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej. Po tym terminie uważa się ją za doręczoną wszystkim zainteresowanym.

Pouczenie:

W razie sporów własnościowych, wydanie przez starostę decyzji w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, nie pozbawia stron możliwości dochodzenia swoich praw w postępowaniu cywilnym.

Od decyzji niniejszej służy stronom prawo odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego, za pośrednictwem Starosty Ostrowieckiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z treścią art. 127a § 1 k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję, a stosownie do przepisu art. 127a § 2 k.p.a. z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bodzechów (2 egz.)
ul. Mikołaja Reja 10, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski
(+1 egz. celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń zgodnie z art. 8 ust. 6 cyt. wyżej ustawy)
2. Aa (4 egz.)



Z up. Starosty
Z-ca Naczelnika Wydziału Rolnictwa, Środowiska
i Gospodarki Nieruchomościami

Andrzej Potorski