

**UCHWAŁA IX/67/2019
RADY GMINY OLSZANKA**

z dnia 30 maja 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargi na uchwałę Nr VII/63/2019 Rady Gminy Olszanka z dnia 30 kwietnia 2019r. w sprawie podtrzymania stanowiska wyrażonego w uchwale Nr XXXVII/264/2018 z dnia 28 lutego 2018r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Olszanka

Na podstawie 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2019r, poz. 506) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018r. poz. 1302 z późn.zm.) - Rada Gminy Olszanka uchwala , co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargę na uchwałę Nr VII/63/2019 Rady Gminy Olszanka z dnia 30 kwietnia 2019r. *w sprawie podtrzymania stanowiska wyrażonego w uchwale Nr XXXVII/264/2018 z dnia 28 lutego 2018r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Olszanka*

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Olszanka do udzielenia odpowiedzi na skargę oraz do przesłania skargi wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Wanda Galant

UZASADNIENIE

Wobec uchwały Nr VII/63/2019 Rady Gminy Olszanka z dnia 30 kwietnia 2019r. w sprawie *podtrzymania stanowiska wyrażonego w uchwale Nr XXXVII/264/2018 z dnia 28 lutego 2018r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Olszanka* Pan D. K. wnosi zażalenie „na sposób nieprawnej procedury i nieprawego projektu uchwały” oraz zarzuca naruszenie przez Wójta i naruszenie przez Radę Gminy interesu prawnego z jednoczesnym żądaniem naprawy i uchylenie ww uchwały na najbliższej sesji Rady Gminy, wskazując na art. 101 i następne ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminy (Dz.U. z 2019r. poz. 506).

Komisja Rewizyjna, do której został skierowany wniosek z dnia 04.05.2019r. uznała się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi na uchwałę jw. i wniosła o przekazanie ww skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu.

Z treści pisma nazwanego "wnioskiem" wynika, iż w istocie nosi on znamiona skargi na uchwałę podjętą przez Radę Gminy Olszanka. Zgodnie z tezą wyroku NSA z 2.03.1987r. III SA/92/87 żądanie strony w postępowaniu administracyjnym należy ocenić na podstawie treści pisma przez nią wniesionego a nie na podstawie tytułu pisma. Powyższe odnieść należy do przedmiotowej sprawy. Dodatkowo w petitum pisma wskazany został przepis art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym.

Art.101. [Prawo do zaskarżenia uchwały i zarządzenia] 1. *Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.*

2. *Przepisu ust. 1 nie stosuje się, jeżeli w sprawie orzekał już sąd administracyjny i skargę oddalił.*

2a. *Skargę na uchwałę lub zarządzenie, o których mowa w ust. 1, można wnieść do sądu administracyjnego w imieniu własnym lub reprezentując grupę mieszkańców gminy, którzy na to wyrażą pisemną zgodę.*

3. *(uchylony)*

4. *W sprawach, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 94.*

W wyniku nowelizacji art. 101 ustawy o samorządzie gminnym dokonanej na mocy art. 2 ustawy z 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r., poz. 935) nie jest wymagane poprzedzanie skargi wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa. Znowelizowany przepis stosuje się do aktów i czynności organów administracji publicznej podejmowanych po dniu wejścia w życie znowelizowanej ustawy, tj. po dniu 1.06.2017 r. W związku z powyższym w aktualnym stanie prawnym wniesienie skargi do sądu administracyjnego nie musi być poprzedzone wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa, zatem skargę składa się bezpośrednio do sądu. Przede wszystkim jednak należy zauważyć, że wskazywany przez Wnioskodawcę przepis art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotyczy innych sytuacji niż ta, która ma miejsce w sprawie niniejszej. Zgodnie z tym przepisem, każdy, którego interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego. Przepis ten dotyczy aktów organów gminy podejmowanych w sprawie z zakresu administracji publicznej, tj. aktów, które bezpośrednio dotyczą indywidualnie oznaczonego interesu prawnego skarżącego poprzez przyznanie określonego uprawnienia lub nałożenie określonego obowiązku.

Podkreślić należy, że w postępowaniu skargowym uregulowanym w dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego, które jest jednoinstancyjnym postępowaniem administracyjnym uproszczonym, nie rozstrzyga się konkretnej sprawy administracyjnej, a w konsekwencji nie kończy się ono wydaniem decyzji administracyjnej, lecz czynnością materialno-techniczną polegającą na zawiadomieniu o sposobie jej załatwienia. Nie służy na nie skarga do sądu administracyjnego, nie jest ono także innym, niż decyzje i postanowienia, aktem lub czynnością z zakresu administracji publicznej, dotyczącym uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Skarga z art. 227 K.p.a. jest odformalizowanym środkiem ochrony różnych interesów jednostki, niedającym podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego. Tym samym ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII K.p.a. nie podlega kognicji sądów administracyjnych (B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz. Wyd. 13, Warszawa 2013, wyrok NSA z 9.12.1999 r., III SAB 7/99, WSA z 10.5.2005 r., II S.A./Bk 276/05). Fakt, że skarga na działalność Wójta Gminy Olszanka została rozpatrzona przez radę gminy w formie uchwały, w żadnym wypadku nie może automatycznie skutkować uznaniem, że jest to akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym. Wobec powyższego należy uznać, że zgodnie z poglądem utrwalonym w doktrynie i orzecznictwie postępowanie przewidziane w dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego ma cechy postępowania administracyjnego uproszczonego, w którym podmiot skarżący nie ma przymiotu strony w rozumieniu art 28 K. p. a., a dana sprawa nie jest załatwiana w drodze wydania decyzji administracyjnej. Należy przy tym podkreślić, że sąd administracyjny nie jest właściwy do rozpoznawania skarg powszechnych w rozumieniu działu VIII K. p. a., nawet w sytuacji, gdy zawiadomienie o załatwieniu skargi ma formę uchwały rady gminy.

Z uwagi na to, że rozstrzygnięcie dotyczące wniesionej skargi należy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, skargę należało przekazać zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

W związku z powyższym w przypadku podjętej Uchwały Nr VII/63/2019 Rady Gminy Olszanka z dnia 30 kwietnia 2019 r. w *sprawie podtrzymania stanowiska wyrażonego w uchwale Nr XXXVII/264/2018 z dnia 28 lutego 2018r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Olszanka* nie przysługuje żaden środek zaskarżenia