

Brzyska, dnia 27 lutego 2023r.

oA.152.1.2023

**Szanowny Pan
Łukasz Lechwar**

**Odpowiedź na petycję mieszkańców Jasła, Krakowa, Lipnicy Dolnej, Błażkowej,
Wróblowej**

**z dnia 22 grudnia 2023r.
(data wpływu 27 grudnia 2022r.)**

W dniu 27 grudnia 2022r. do tutejszego Urzędu Gminy wpłynęła petycja mieszkańców, datowana na dzień 22 grudnia 2022r., dotycząca sprzeciwu budowy masztu telefonii komórkowej w miejscowości Lipnica Dolna tj. „budowa stacji bazowej telefonii komórkowej nr JSL.7105B wraz z wewnętrzną energetyczną linią zasilającą i kanalizacją kablową położoną na działce nr ewid. 163/2 w miejscowości Lipnica Dolna”.

Spółka P4 Sp. z o. o. ul. Wynalazek 1, 02-677 Warszawa złożyła wniosek o ustalenie lokalizacji celu publicznego tj. „budowa stacji bazowej telefonii komórkowej nr JSL.7105B wraz z wewnętrzną energetyczną linią zasilającą i kanalizacją kablową położoną na działce nr ewid. 163/2 w miejscowości Lipnica Dolna”

W toku postępowania stronom postępowania przesłano projekt decyzji do uzgodnienia, który został zaskarżony przez strony do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie. W sprawie dotychczas nie została wydana decyzja w przedmiocie lokalizacji celu publicznego, ponieważ postępowanie jest w toku.

Należy wskazać, że materialnoprawną podstawą działania organów administracji publicznej w sprawach ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu są przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W procedurze ustalania lokalizacji inwestycji celu publicznego uwzględnia się także wymagania wynikające z przepisów odrębnych, czyli przepisów innych obowiązujących w danym zakresie ustaw.

Zgodnie z art. 50 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) inwestycja celu publicznego jest lokalizowana na podstawie planu miejscowego, a w przypadku jego braku - w drodze decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Przepis art. 2 pkt 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym definiuje pojęcie inwestycji celu publicznego. Mówi on, że ilekroć w ustawie jest mowa o inwestycji celu publicznego należy przez to rozumieć działania o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), a także krajowym (obejmującym również inwestycje międzynarodowe i ponadregionalne), bez względu na status podmiotu podejmującego te działania oraz źródła ich finansowania, stanowiące realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy z 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2021 r. poz. 1899 ze zm.)

Inwestycja polegająca na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej ma status inwestycji celu publicznego w rozumieniu powołanych wyżej przepisów, gdyż jest przedsięwzięciem o znaczeniu lokalnym oraz stanowi realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy

o gospodarce nieruchomościami. Decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego ma charakter aktu związanego. Organ administracji przy jego wydawaniu bada stan faktyczny pod kątem zgodności z przepisami prawa. Nie można zatem odmówić ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego, jeżeli zamierzenie inwestycyjne jest zgodne z przepisami odrębnymi.

W orzecznictwie ugruntowany jest pogląd, że sprzeciw społeczny nie może być podstawą odmowy wydania decyzji o ustalenie lokalizacji celu publicznego. Tak np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 27 stycznia 2015 r. sygn. akt II SA/Rz 747/14, w którym Sąd ten stwierdził, że "sprzeciw lokalnych mieszkańców nie może decydować o wydaniu bądź odmowie wydania decyzji lokalizacyjnej inwestycji celu publicznego. Przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie przewidują takiej podstawy odmowy ustalenia lokalizacji. Decyzja taka jest bowiem aktem administracyjnym o charakterze związanym co oznacza, że jeżeli planowana inwestycja spełnia wszystkie wymagania określone w przepisach prawa i nie narusza przepisów odrębnych, nie jest prawnie dopuszczalne wydanie decyzji odmownej. Odmowa wydania decyzji lokalizacyjnej wymaga więc nie tylko poczynienia ustaleń faktycznych i przeprowadzenia postępowania administracyjnego określonego w art. 53 ww. ustawy, ale też wyjaśnienia powodów odmowy jej wydania w uzasadnieniu decyzji z podaniem konkretnych przepisów prawa określających warunki i szczegółowe zasady zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy wynikające z przepisów odrębnych, które narusza".

Postępowanie, zainicjowane na wniosek P4 Sp. z o.o. ul. Wynałazek 1, 02-677 Warszawa, nie zostało zakończone. Na obecnym etapie nie można przesądzić o zasadności wniosku, co będzie wiązać się z wydaniem decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego, bądź odmową wydania takiej decyzji. Jak wspomniano powyżej, w przypadku spełnienia wszystkich warunków przez spółkę P4 Sp. z o.o. ul. Wynałazek 1, 02-677 Warszawa, wymaganych przez obowiązujące przepisy, wójt, działając w granicach przepisów prawa i na ich podstawie, nie może odmówić wydania takiej decyzji.

Odmiennej kwestią jest obawa, która została wyrażona przez mieszkańców w petycji. Trzeba mieć jednak na uwadze to, że Wójt, jako organ uprawniony do wydania przedmiotowej decyzji, w przypadku spełnienia wszelkich warunków przez spółkę, jest związany wnioskiem. Związanie to nie wynika z aktów prawa miejscowego, które jest stanowione przez Radę Gminy Brzyska, a przez przepisy powszechnie obowiązujące, uchwalane na szczeblu centralnym. Wójt Gminy Brzyska, w ramach swoich kompetencji nie może kwestionować racjonalności i sprawiedliwości przepisów, na podstawie których działa.

Ewentualna decyzja o ustaleniu lokalizacji celu publicznego podlega zaskarżeniu na zasadach ogólnych Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.).

Rada gminy może rozpatrywać skargi, wnioski i petycje tylko w zakresie swojej właściwości. (art. 231, 243 KPA oraz art. 6 ust. 1 i 2 ustawy o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870)). W przedmiotowej sprawie organem kompetentnym do wydania decyzji jest Wójt Gminy Brzyska, w związku z tym petycja nie zostanie poddana pod głosowanie na Sesji Rady Gminy.

Otrzymują:

1. Adresat

2. a/a

Do wiadomości:

1. Mieszkańcy Jasła, Krakowa, Lipnicy Dolnej, Błażkowej, Wróblowej

WÓJT GMINY BRZYSKA

Rafał Papciak