

UCHWAŁA LIV/335/2023
RADY GMINY OLSZANKA

z dnia 31 marca 2023 r.

w sprawie uznania się za organ niewłaściwy do rozpoznania pisma Pana K.G.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 65 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r., poz.2000 z późn. zm.) - Rada Gminy Olszanka uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Olszanka uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia pisma Pana K.G. z dnia 27 lutego 2023r. w sprawie warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej.

2. Pismo pana K.G. przekazuję się zgodnie z właściwością do Zakładu Gospodarki Komunalnej w Olszance z/s w Czeskiej Wsi.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Olszanka zobowiązując do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Zawiadomienie o przekazaniu sprawy zawiera informacje, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2016/679, w zakresie danych przetwarzanych przez organ przekazujący.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Wanda Galant

W dniu 27 lutego 2023r. Pan K.G. złożył do Rady Gminy Olszanka pismo z dnia 27 lutego 2023r. dotyczące warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej na działce nr 150/8 w Olszance wydanych przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Olszance z/s w Czeskiej Wsi nr ZGK.2.2022 z dnia 11.01.2022r. Z treści pisma wynika, że pan K.G. nie zgadza się z niektórymi warunkami określonymi w warunkach przyłączenia do sieci wodociągowej dotyczącymi badań bakteriologicznych wody oraz projektu technicznego.

Art.65. § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi, że jeżeli organ administracji publicznej, do którego podanie wniesiono, jest niewłaściwy w sprawie, niezwłocznie przekazuje je do organu właściwego, zawiadamiając jednocześnie o tym wnoszącego podanie. Zawiadomienie o przekazaniu powinno zawierać uzasadnienie.

§ 1a. Zawiadomienie o przekazaniu sprawy zawiera również informacje, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2016/679, w zakresie danych przetwarzanych przez organ przekazujący, chyba że wnoszący podanie posiada te informacje, a ich zakres lub treść nie uległy zmianie.

Zgodnie z art.2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. 2021r. poz. 679) gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego.

Gmina Olszanka wykonuje zadania w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków przy pomocy Zakładu Gospodarki Komunalnej w Olszance z/s w Czeskiej Wsi, na podstawie Statutu Zakładu Gospodarki Komunalnej w Olszance z/s w Czeskiej Wsi stanowiącym załącznik do Uchwały Nr XV/122/2016 Rady Gminy Olszanka z dnia 29 kwietnia 2016 r. *w sprawie uchwalenia Statutu Zakładu Gospodarki Komunalnej w Olszance z/s w Czeskiej Wsi.*

Zgodnie z art. 19a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. 2020r. poz. 2028 z późn.zm.) na pisemny wniosek podmiotu ubiegającego się o przyłączenie do sieci przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane wydać warunki przyłączenia do sieci albo uzasadnić odmowę ich wydania.

Zgodnie z art. 2 pkt 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oznacza przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24, 974 i 1570), jeżeli prowadzi działalność gospodarczą w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, oraz gminne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, prowadzące tego rodzaju działalność.

Zadania i kompetencje właściwe dla przedsiębiorstwa wodociągowego wykonuje Zakład Gospodarki Komunalnej w Olszance z/s w Czeskiej Wsi.

Zasady wydania warunków przyłączenia do sieci oraz tryb odbioru przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego został określony w art. 19a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. 2020r. poz. 2028 z późn.zm.) dalej skrót „u.z.z.w.”

W Rozdziale 5b w/w ustawy - Rozstrzyganie sporów pomiędzy przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a odbiorcami usług, zawarto przepisy dot. rozstrzygania spraw spornych.

Stosownie do art. 27e ust. 1 u.z.z.w., w sprawach spornych dotyczących:

- 1) odmowy zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne,

- 2) odcięcia dostawy wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego, lub odmowy przyłączenia do sieci nieruchomości osobie ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci – na wniosek strony rozstrzyga organ regulacyjny w drodze decyzji.

Jak wynika natomiast z art. 27e ust. 2 u.z.z.w., rozstrzygnięcie organu regulacyjnego, o którym mowa w ust. 1, może polegać na nakazaniu przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu:

- 1) zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków;
- 2) przywrócenia dostawy wody;
- 3) otwarcia przyłącza kanalizacyjnego;
- 4) przyłączenia do sieci.

Zapewnienie nieruchomości wody dostarczanej w ramach usługi zbiorowego zaopatrzenia, podobnie jak odprowadzenie z nieruchomości ścieków w ramach usługi zbiorowego odprowadzenia, wymaga przeprowadzenia sekwencji czynności, wśród których można wyróżnić: złożenie wniosku o wydanie warunków technicznych przyłączenia do sieci (zlecenie wydania), wydanie warunków technicznych przyłączenia, złożenie wniosku o przyłączenie do sieci, przyłączenie do sieci (art. 15 ust. 4 u.z.z.w.), złożenie wniosku o zawarcie umowy oraz zawarcie umowy (art. 6 ust. 2 u.z.z.w.).

Wydanie warunków technicznych przyłączenia jest wyłączną kompetencją przedsiębiorstwa wodnokanalizacyjnego i nie przybiera formy rozstrzygnięcia administracyjnego, od którego stronie przysługiwałoby odwołanie w toku postępowania administracyjnego. Tak jak w przypadku sporu o wykonywanie umowy i tu właściwym będzie cywilnoprawna droga dochodzenia swoich roszczeń.

W orzecznictwie podkreśla się, że kwestia wydania lub odmowy wydania warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej nie należy do żadnej kategorii spraw, które mieszczą się w zakresie objętym kognicją sądu administracyjnego, gdyż brak jest przepisu prawa zobowiązującego organ do wydania określonego aktu (decyzji, postanowienia) lub podjęcia czynności administracyjnej w sprawie indywidualnej (Wyrok WSA w Warszawie VII SA/Wa 1008/22 z dnia 23.08.2022r.; Postanowienie WSA we Wrocławiu II SA/Wr 180/22 z dnia 03.06.2022r. i nr II SA/Wr 186/22 z dnia 13.06.2022r.)

Spory w przedmiocie wydania warunków technicznych przyłączenia nieruchomości do sieci nie mogą zostać rozstrzygnięte na drodze administracyjnej i w rezultacie mają one charakter cywilnoprawny (por. wyrok WSA w Warszawie z 29 stycznia 2021 r. sygn. akt IV SA/Wa 2037/20, publ. CBOSA, wyrok WSA w Warszawie z 12 stycznia 2022 r. sygn. akt VII SA/Wa 2136/21, publ. CBOSA).

Odbiorcy świadczeń oferowanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nie mają roszczenia prawnego adresowanego do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) o podjęcie stosownych działań. Przepisy u.z.z.w. nie statuuje więc uprawnień tego organu do ingerencji w działalność takiego przedsiębiorstwa, polegających na wydawaniu zarządzeń czy podejmowaniu uchwał w sprawach korzystania z usług przedsiębiorstwa przez indywidualnych odbiorców (wyrok WSA w Krakowie z dnia 1 lutego 2010 r., II SAB/Kr 98/09).

Rada Gminy Olszanka stwierdza, że pismo pana K.G. dotyczy warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej, do których wydania właściwy jest Zakład Gospodarki Komunalnej w Olszance z/s w Czeskiej Wsi.

Zgodnie z art. 2 pkt 3 ustawy odbiorcą usług jest każdy, kto korzysta z usług wodociągowo-kanalizacyjnych z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na podstawie pisemnej umowy z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym.

Odbiorcy usług wodociągowo-kanalizacyjnych przysługuje prawo zgłoszenia reklamacji na zasadach określonych w Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Olszanka.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Gminy Olszanka nie jest właściwa do rozpatrzenia sprawy wniesionej przez pana K.G.

Przewodnicząca Rady

Wanda Galant