

Jasło, dnia 3 marca 2023 r.

Ewa Wawro
Radna Rady Powiatu w Jasle



Pan
Adam PAWLUŚ
Starosta Jasielski

za pośrednictwem

Pana
Roberta SNOCHA
Przewodniczącego Rady Powiatu w Jasle

INTERPELACJA

Dotyczy: **Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych tworzonego przez Szpital Specjalistyczny w Jasle - „Program Naprawczy Szpitala Specjalistycznego w Jasle na lata 2021-2023 – Aktualizacja” – ciąg dalszy**

Jak wynika z przepisów ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 923, 2666) na Szpitalu Specjalistycznym w Jasle **ciąży obligatoryjny obowiązek** odprowadzenia odpisu na ZFŚS w terminach wynikających z ww. ustawy. Szpital nie może zrezygnować z tworzenia ZFŚS (art. 3 ww. ustawy).

Wysokość obligatoryjnego odpisu na ZFŚS (pomijam odpisy fakultatywne, gdyż z uwagi na kondycję finansową Szpitala mogą ale nie muszą być tworzone) wynosiła:

- a) w **2021 r.** podstawę odpisu podstawowego stanowi przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r., tj. **4.134,02 zł** (art. 5 ust. 1-3 i art. 5j ustawy):
- 1) na jednego zatrudnionego w tzw. normalnych warunkach pracy
37,5% 1.550,26 zł
 - 2) na jednego pracownika wykonującego prace w szczególnych warunkach lub pracę o szczególnym charakterze – w rozumieniu przepisów o emeryturach pomostowych
50% 2.067,01 zł
- b) w **2022 r.** podstawę odpisu podstawowego stanowi przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r., tj. **4.434,58 zł**
- 1) na jednego zatrudnionego w tzw. normalnych warunkach pracy
37,5% 1.662,97 zł
 - 2) na jednego pracownika wykonującego prace w szczególnych warunkach lub pracę o szczególnym charakterze – w rozumieniu przepisów o emeryturach pomostowych
50% 2.2017,29 zł.

Wysokość obligatoryjnego odpisu na ZFŚS ustala się w oparciu o przeciętną ilość pracowników zatrudnionych w jasielskim szpitalu oraz powyższe dane.

Przepisy ww. ustawa o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych określają terminy odprowadzenia odpisów na ZFŚS. Przepisy ustawy nie przewidują możliwości modyfikacji tych terminów przez pracodawców. Ustawa (art. 6 ust. 2) w sposób jednoznaczny stanowi, że I rata odpisu (odpowiadająca co najmniej 75% równowartości odpisów podstawowych) powinna być przekazana do końca maja danego roku kalendarzowego, a II rata, obejmująca pozostałą część odpisów i zwiększeń - do końca września danego roku. Ustawowe terminy odprowadzania odpisu na ZFŚS powiązane są wyłącznie z rokiem kalendarzowym.

Poza wszelką wątpliwością jest fakt, że Pracodawca ma prawo dowolnie ukształtować wysokość odpisu na ZFŚS, zapisując jego wartość w układzie zbiorowym pracy, a jeśli nie jest nim objęty - w regulaminie wynagradzania (art. 4 ust. 1-2 ustawy). Co istotne, przepisy ustawy mówią o „dowolności w kształtowaniu wysokości odpisu na fundusz”, nie narzucając jego minimalnej wysokości. Pracodawca może zatem zwiększyć, ale również zmniejszyć odpis. Jednak należy przypomnieć, że pracodawca w tym przypadku nie działa w próżni i dokonuje tych uzgodnień z zakładowymi organizacjami związkowymi, a gdy jej u niego nie ma - z pracownikiem wybranym przez załogę do reprezentowania jej interesów (art. 4 ust. 3 ustawy). Zmiana wysokości odpisu na Fundusz **następuje od dnia wejścia w życie postanowienia regulaminu (układu) w tej sprawie tj. :**

- a) zmiany do układu zbiorowego pracy wchodzą w życie w terminie w nim określonym, nie wcześniej jednak niż z dniem zarejestrowania (art. 241¹² § 1 Kodeksu pracy),
- b) zmiany do regulaminu wynagradzania wchodzą w życie po upływie dwóch tygodni od dnia podania do wiadomości pracowników, w sposób przyjęty u danego pracodawcy (art. 77² § 6 K.p.).

Uwzględniając powyższe, oczekuję merytorycznej odpowiedzi od Pana Starosty, jako zwierzchnika Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jasle, na następujące pytania:

1. **Czy Zarząd Powiatu w Jasle lub Pan Starosta posiadał informacje o treści zawartych Porozumień przez Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jasle z dnia 12 maja 2021 r. i 27 maja 2022 roku, a dotyczących wysokości odpisów na ZFŚS i terminów przekazywania środków?**

Jeżeli **tak**, to do w odpowiedzi proszę o kopie protokołów lub wyciągi z protokołów Zarządu Powiatu w Jasle w części dotyczącej treści zawieranych porozumień i czynności sprawozdawczo-kontrolnych związanych z realizacją powyższych porozumień.

I drugie pytanie związane z ww. porozumieniami opisanymi w pytaniu pierwszym:

2. **Czy Zarząd Powiatu w Jasle lub Pan Starosta posiada wiedzę o obowiązujących w Szpitalu Specjalistycznym w Jasle wewnątrzzakładowych aktach regulujących sprawy pracownicze i warunki dokonywania w nich zmian?**

Jeżeli **tak**, to w odpowiedzi proszę o podanie informacji czy Dyrektor Szpitala Specjalistycznego w Jasle, zgodnie z obowiązującymi przepisami, wdrożył postanowienia o zmianie wysokości oraz zmianie terminów przekazywania na wyodrębniony rachunek bankowy odpisów na ZFŚS.

3. **Czy Zarząd Powiatu w Jasle lub Pan Starosta, jako zwierzchnik Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jasle, zlecił kontrolę wewnętrzną w zakresie prawidłowości dokonywania i przekazywania środków z odpisów na ZFŚS tworzony przez Szpital Specjalistyczny w Jasle w latach 2021 i 2022 roku? Jeżeli **tak**, to jakie były wnioski z tych kontroli. Do odpowiedzi proszę o kopie protokołu lub**

wyciąg z takiego protokołu w części dotyczącej obowiązku naliczania i przekazywania (wplaty) odpisu na ZFŚS. Jeżeli **nie**, to w odpowiedzi proszę wyjaśnić przyczyny odmowy przeprowadzenia kontroli za 2021 rok oraz przedstawić zestawienie dotyczące wysokości dokonanego odpisu na ZFŚS w 2021 roku, z podaniem przeciętnej liczby zatrudnionych pracowników z podziałem na odpowiednie grupy (normalne i szczególne warunki zatrudnienia), wysokość i termin przekazania poszczególnych rat odpisu. W przypadku 2022 roku, w ramach corocznie przeprowadzonej kontroli działalności jasielskiego szpitala wnioskuję o precyzyjne sprawdzenie obowiązku naliczania i odprowadzania odpisu na ZFŚS z uwzględnieniem obowiązujących uregulowań oraz powyższego zestawienia.

4. Z informacji, które posiadam, ponieważ nie podjął Pan Starosta ani Zarząd Powiatu w Jasle nie zlecił przeprowadzenia kontroli z działalności jasielskiego szpitala za 2020 rok w przedmiocie ZFŚS to mam ostatnie pytanie: **Jak Pan Starosta zagregował i jakie czynności organizacyjno-prawne podjął Pan, jako zwierzchnik Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jasle, po zapoznaniu się z ustaleniami zawartymi w pkt 4 „Porozumienia z dnia 27 maja 2021 roku” w przedmiocie cyt. „.... nieprzekazania zaległych wpłat ZFŚS za 2020 rok”, w świetle cytowanego fragmentu Pana odpowiedzi w mojej interpelacji z dnia 16 grudnia 2022 roku, którą na wszelki wypadek jeszcze raz zacytuję:**

„ ... Środki zostały przekazane na konto funduszu zgodnie z porozumieniem. Na dzień 1 grudnia 2018 Szpital nie przekazał w całości środków na ZFŚS za 2018 rok. Środki będą przekazane do 31 grudnia 2018 i nie ma żadnych zaległości i zobowiązań z tytułu tych świadczeń. ...”,

a także wspomnianego przeze mnie wyżej przepisu Ustawy: (...) **Ustawowe terminy odprowadzania odpisu na ZFŚS powiązane są wyłącznie z rokiem kalendarzowym.**

Pisemną odpowiedź na interpelację proszę przekazać na mój domowy adres za pośrednictwem Biura Rady Powiatu w Jasle.

z poważaniem

Ewa Hawn

