

Protokół Nr 267/2022
z posiedzenia Zarządu Powiatu Garwolińskiego,
które odbyło się w dniu 06 czerwca 2022 r.

Posiedzenie Zarządu rozpoczął o godzinie 13³⁰ Wicestarosta.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- 1) Pan Marek Ziędalski - Wicestarosta, członek Zarządu,
- 2) Pan Krzysztof Ośka - członek Zarządu,
- 3) Pan Jan Tywanek - członek Zarządu,

oraz

- 1) Pani Jolanta Zawadka - Skarbnik Powiatu Garwolińskiego,
- 2) Pan Tadeusz Czamara - p.o. Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności, Spraw Społecznych i Obywatelskich w/m,
- 3) Pan Robert Ochnio - Dyrektor Wydziału Komunikacji w/m,
- 4) Pani Kamila Makulec - pomoc administracyjna w Wydziale Inwestycji i Nadzoru Właścicielskiego w/m,
- 5) Pan Damian Baran - inspektor Wydziału Inwestycji i Nadzoru Właścicielskiego w/m.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Wicestarosta zaproponował następujący porządek obrad.

1. Przedstawienie informacji o stanie zabezpieczeń przed zagrożeniem powodziowym na terenie Powiatu Garwolińskiego.
2. Przygotowanie projektu uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego wotum zaufania.
3. Przygotowanie projektu uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Powiatu Garwolińskiego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok.
4. Przygotowanie projektu uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2021 rok.
5. Przedstawienie „Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Powiatu Garwolińskiego” przed przekazaniem do konsultacji.
6. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Zarządu.
7. Sprawy różne.

Członkowie Zarządu nie zgłosili uwag do zaproponowanego porządku obrad, wobec powyższego przystąpiono do realizacji.

Ad. 1

Przedstawienie informacji o stanie zabezpieczeń przed zagrożeniem powodziowym na terenie Powiatu Garwolińskiego.

Pan Tadeusz Czamara p.o. Dyrektora Wydziału ZK, OL, SSiO w/m przedstawił informację o stanie zabezpieczeń przed zagrożeniem powodziowym na terenie Powiatu Garwolińskiego. *Informacja stanowi załącznik nr 2 do protokołu.*

Zjawisko niekorzystnego wpływu bobrów na ziemne budowle przeciwpowodziowe nie maleje. W latach odnotowywania niskich poziomów wód w rzekach, niekorzystny wpływ bobrów na wały staje się mniej widoczny – bobry przenoszą się bliżej koryta rzek – przez co powstaje złudzenie ustępowania zagrożeń. W ostatnich latach nasila się niszczyielskie działanie dzików i lisów uszkadzających wały głównie od strony lądowej.

Po kilkudniowym występowaniu poziomu wód, przekraczającym stany alarmowe, uwidaczniają się usterki wałów powstałe w czasie ich budowy. W wielu punktach wały są posadowione na terenie bagiennym. Powoduje to łatwe rozmiękanie podłoża, szybkie przesiąkanie, a nawet występowanie przypadków strumieniowego przepływu wody pod wałami, ujawniających się cyklicznie tryskającymi fontannami po lądowej stronie wału przeciwpowodziowego. Zjawisko to zostało skutecznie wyeliminowane na zmodernizowanym (18,9 km) odcinku prawego wału wiślanego – przez wbudowanie w korpus wału przepony bentonitowej.

Zagrożenie powodziowe występujące w czasie spływu Wisłą fali wezbraniowej rodzi się podczas niskiego poziomu wód. Uszkodzenie bądź brak podłużnych tam w korycie rzeki ujemnie odbija się na stanie technicznym wałów. Zmieniające się ukształtowanie dna koryta rzeki często oddziela od głównego nurtu strumienie płynące prostopadle do wału. Bardzo szybko następuje erozja brzegu koryta rzeki i w krótkim czasie szkodliwy nurt dociera do podstawy wału powodując tam nawet 10 metrowe głębie. Namięknęty wał przy wysokim poziomie wody może osunąć się do wypłukanej głębzi. W czasie tegorocznego przeglądu odnotowano pogłębianie się tego negatywnego zjawiska na wysokości 424 km rzeki Wisły (Antoniówka Świerżowska). Postępuje tam intensywna erozja dna i brzegu rzeki, przybliżająca go do stopy wału w tempie ok. 4 m na rok. Obecnie brzeg jest odległy od stopy wału o około 30 m. Erozja spowodowała przerwanie połączenia tamy poprzecznej z brzegiem rzeki, w którym była zakotwiczona. Efektem jest występowanie zawirowania nurtu rzeki powodującego erozję brzegową i denną. Rozwój tej niekorzystnej sytuacji może zagrozić bezpieczeństwu ponad 100 metrowego słupa energetycznego.

Mając powyższe na uwadze należy uznać zabezpieczenie przeciwpowodziowe powiatu jako niedostateczne, zapewniające jedynie chwiejne bezpieczeństwo powodziowe – na okres przemieszczania się rzeką krótkiej, niezbyt wysokiej fali wezbraniowej. Jego niedostatek musi być rekompensowany doraźnymi działaniami wszystkich podmiotów ustawowo obarczonych zadaniami przeciwpowodziowymi. Sytuację na odcinku działań ratowniczych diametralnie może odmienić zmodernizowanie kolejnego odcinka wału wiślanego (ok. 8 km) – między miejscowością Pasternik, a wysokim brzegiem rzeki w Tarnowie. Od maja 2021 r. trwają prace modernizacyjne na połowie tego odcinka, a na jesień 2022 r. planowane jest rozpoczęcie prac modernizacyjnych na jego drugiej połowie. Po zakończeniu prac, dolina maciejowicka zostanie należycie zabezpieczona, a działania ratownicze

podczas spływu fali wezbraniowej będą realizowane przy pomocy symbolicznych sił i środków – w porównaniu do działań dotychczasowych.

Korzystną okolicznością dla naszego powiatu jest stopniowe narastanie zagrożenia powodziowego. Od pojawienia się jego przesłanek do osiągnięcia poziomu alarmowego na Wiśle upływa kilka dni. W przypadku rzeki Wilgi czas ten jest znacznie krótszy ale też umożliwia zmobilizowanie sił i środków zaplanowanych do działań interwencyjnych.

Rozlewiska innych naturalnych cieków wodnych nie mogą przyjąć katastrofalnych rozmiarów. Bieżąca obserwacja poziomu wody przez okolicznych mieszkańców, wynikająca z codziennego rytmu ich życia, skutecznie zaalarmuje o zbliżającym się wystąpieniu wody z koryt rzek. Pozwala to na podjęcie skutecznych działań zapobiegających ujemnym skutkom przekroczenia stanów brzegowych.

Oddzielny rozdział zagrożeń stwarzanych przez wodę to podtopienia zaniżonych terenów w różnych częściach powiatu. Od czasu obowiązywania ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, wpisują się one w definicję powodzi. W okolicznościach jak dla powodzi nadrzecznych mogą wystąpić zalania wodą części miejscowości położonych niżej okolicznego terenu. Rzeczywistość ostatnich lat dostarczyła przykładów na ich występowanie na terenach wszystkich gmin – nawet tych pozbawionych rzek i innych naturalnych cieków wodnych. Gwałtowne topnienie śniegu czy długotrwałe opady deszczu mogą tworzyć rozlewiska wody zatapiające budynki w części przyziemnej. Cechą charakterystyczną jest tu brak zagrożenia życia ludzi i inwentarza, a działalność indywidualna mieszkańców może zminimalizować straty w mieniu do poziomu wynikającego z zawilgocenia przyziemnej części konstrukcji budynków. W tych przypadkach istnieje potrzeba organizowania działań ratowniczych, polegających głównie na wypompowywaniu wody do kanalizacji burzowej bądź do cieków wodnych, a także organizowanie działań osuszających konstrukcje budynków.

Szczegółowe wyniki przeglądu stanu technicznego wałów i urządzeń przeciwpowodziowych, przeprowadzonego w dniu 17 maja, stanowiące podstawę sporządzenia niniejszej informacji, przedstawia poniższe zestawienie. Przegląd stanu zabezpieczenia przeciwpowodziowego terenów gmin Maciejowice i Wilga był dokonywany podczas niskiego poziomu wody w rzece Wiśle (150 cm na wodowskazie w Puławach). Ułatwiało to dokonania oceny.

W wyniku działań związanych z oceną zabezpieczenia przeciwpowodziowego ustalono:

A. Ujemny wpływ braku koszenia traw porastających wały, przywałowych oczek wodnych oraz bobrów na wały przeciwpowodziowe.

1. Prawy wał rzeki Wisły wały wsteczne rzek Okrzejka i Wilga są porośnięte trawą o wysokości około 50 cm. Dalszy wzrost traw będzie znacząco utrudniał wykrywanie szkód spowodowanych przez bobry.
2. W kilkunastu miejscach, oddalonych od wałów bliżej niż 50 metrów, znajdują się naturalne i sztuczne oczka wodne, ujemnie wpływające na konstrukcję wału nadwiślańskiego.
3. Niskie poziomy wody w rzekach w ostatnich dwóch latach wymusiły na bobrach zmianę lokalizacji gniazd. Zmieniły one dotychczas zajmowane miejsca przy podstawie wału bądź w jego korpusie na linię brzegową rzek.

Wnioski:

1. Konieczne jest zrealizowanie działań zapewniających dokończenie modernizacji pozostałych odcinków wału nadwiślańskiego (7,9 km w gminie Maciejowice i 10,5 km w Gminie Wilga), a także wykonanie ław przywałowych wzdłuż całego wału, w tym także na odcinku już zmodernizowanym.
2. Konieczna jest przebudowa wałów wstecznych rzeki Okrzejki, zakładająca modernizację wału lewego i prawego (łącznie 7,4 km).
3. Konieczna jest przebudowa lewego i prawego wału wstecznego rzeki Wilga na odcinku 0+000 – 3+086 do stopnia wodnego przy drodze wojewódzkiej 801.
4. Należy niezwłocznie przystąpić do powstrzymania erozji prawego brzegu rzeki Wisły na wysokości 424 km (Antoniówka Świerżowska).
5. Konieczne jest uregulowanie problemu grobli przedłużającej wał wsteczny rzeki Okrzejki w miejscowości Bączki.
6. Konieczne jest usunięcie pozostałych drzew i krzewów z 5 metrowego pasa przyległego do stopy wału na całym odcinku powiatu garwolińskiego.
7. Należy dążyć do usunięcia drzew i krzewów z pozostałej części terenu między brzegiem rzeki, a stopą prawego wału Wisły.
8. Konieczne jest dwukrotne, w ciągu roku, koszenie wałów przeciwpowodziowych (wiosna, jesień).
9. Oczka wodne po lądowej stronie wałów, znajdujące się bliżej niż 50 metrów od wałów, powinny być zlikwidowane.
10. Do pierwotnego stanu technicznego powinien być przywrócony przepust pod drogą wojewódzką (801) w Wildze, na wysokości dawnego Ośrodka „ZELMOT”.
11. Najslabsze części wału wiślanego wyszczególnione w protokole, w szczególności w rejonie Morskiego Oka, powinny być umocnione jeszcze przed realizacją zasadniczych prac modernizacyjnych.
12. Skarpa w miejscowości Tarnów, powinna być gruntownie zabezpieczona przed erozją i osuwaniem się.
13. Należy ciągle monitorować wpływ działalności bobrów i lisów na stan techniczny wałów przeciwpowodziowych i podejmować działania ograniczające ich wpływ na wały.

Ad. 2

Przygotowanie projektu uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego wotum zaufania.

Zarząd przygotował projekt uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego wotum zaufania i przekazał na Sesję Rady Powiatu Garwolińskiego. *Projekt uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego stanowi załącznik nr 3 do protokołu.*

Ad. 3

Przygotowanie projektu uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Powiatu Garwolińskiego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok.

Zarząd przygotował projekt uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Powiatu Garwolińskiego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok i przekazał na Sesję Rady Powiatu Garwolińskiego. *Projekt uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego stanowi załącznik nr 4 do protokołu.*

Ad. 4

Przygotowanie projektu uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2021 rok.

Zarząd przygotował projekt uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2021 rok i przekazał na Sesję Rady Powiatu Garwolińskiego. *Projekt uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego stanowi załącznik nr 5 do protokołu.*

Ad. 5

Przedstawienie „Planu Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Powiatu Garwolińskiego” przed przekazaniem do konsultacji.

Pani Kamila Makulec pomoc administracyjna w Wydziale INW w/m zapoznała zebranych z „Planem Zrównoważonego Rozwoju Publicznego Transportu Zbiorowego dla Powiatu Garwolińskiego” przed przekazaniem do konsultacji. *Plan stanowi załącznik nr 6 do protokołu.*

Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym uzależnia powstanie obowiązku gmin i powiatów w przygotowaniu Planu transportowego od przekroczenia przez jednostkę samorządu terytorialnego progów liczby mieszkańców. Zgodnie z powołaną regulacją obowiązkiem posiadania planu transportowego zostały objęte powiaty o liczbie wynoszących co najmniej 80 000 mieszkańców i jednocześnie spełnią drugie kryterium – czyli organizowanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej.

Powiat Garwoliński spełnia dwa powyższe kryteria, co zobowiązuje do uchwalenia PT.

Zgodnie z dalszą procedurą Starosta Powiatu Garwolińskiego powinien wydać Zarządzenie w sprawie ogłoszenia informacji o opracowanym projekcie Planu Transportowego dla Powiatu Garwolińskiego.

Obowiązkiem Organizatora jest ogłoszenie projektu planu transportowego i podanie do publicznej wiadomości poprzez:

- ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej;
- ogłoszenie w prasie miejscowej- docierając do lokalnej społeczności;
- zamieszczenie dodatkowo na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Garwolinie.

Ogłoszenie Starosty Powiatu Garwolińskiego powinno być skierowane do wszystkich mieszkańców i zainteresowanych instytucji lub organizacji do składania uwag lub propozycji zmian do planu transportowego w terminie 21 dni od dnia ukazania się ogłoszenia.

Opinie do projektu powinny być zgłaszane w formie pisemnej na formularzu stanowiącym załącznik do Zarządzenia Starosty Powiatu Garwolińskiego.

Wszystkie zgłoszone do projektu planu opinie muszą zostać rozpatrzone przez organizatora. Organizator może uwzględnić wnioski bądź je odrzucić bez podania przyczyny i stosownego uzasadnienia.

Plan transportowy uchwalany jest przez Radę Powiatu Garwolińskiego i stanowi akt prawa miejscowego. Powinien być podany do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w dzienniku urzędowym właściwym dla danego organizatora.

Ustawodawca przewidział możliwość aktualizowania planów transportowych w zależności od uzasadnionych potrzeb, nie wskazując żadnych konkretnych przypadków, ani terminów aktualizacji. Przykładowo może to nastąpić w sytuacji wprowadzenia nowej linii komunikacyjnej, korekty istniejących linii, w wyniku wniosków, czy skarg pasażerów. Aktualizacja planu może być również konieczna w sytuacji zmiany formy organizowania publicznego transportu zbiorowego, chociażby poprzez zawieranie porozumienia czy powołanie związku powiatowo- gminnego.

Głównym celem planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego, jest zaplanowanie usług przewozowych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej, realizowanych na obszarze powiatu garwolińskiego. Przewozy powiatowe powinny być organizowane wszędzie tam, gdzie konieczne jest zapewnienie mieszkańcom minimalnej dostępności transportowej. Dojazd do miasta powiatowego powinien zapewniać również dojazd do regionalnego węzła integracyjnego, aby powiatowe przewozy pasażerskie były zintegrowane z wojewódzkimi przewozami pasażerskimi.

Aktualnie sieć transportu publicznego w Powiecie Garwolińskim to:

- połączenia kolejowe w ramach wojewódzkich i krajowych przewozów pasażerskich,
- sieć komunikacji lokalnej, regionalnej i ponadregionalnej komercyjnej,
- sieć komunikacji regionalnej organizowanej przez Powiat Garwoliński.

W pierwszej części planu transportowego została zaprezentowana charakterystyka pod względem:

- Zagospodarowania przestrzennego, liczby mieszkańców, ilości przystanków komunikacyjnych i dworców, sieci transportowej, ilości występujących placówek oświatowych,

14 jednostek administracyjnych:

- 2 gmin miejskich (Garwolin, Łaskarzew),
- 2 gmin miejsko- wiejskich (Pilawa Żelechów),
- 10 gmin wiejskich (Borowie, Garwolin, Górzno, Łaskarzew, Maciejowice, Miastków Kościelny, Parysów, Sobolew, Trojanów i Wilga).

Na dzień 21 października 2021 r.

W planie transportowym zostały przedstawione:

1. Połączenia powiatowe organizowane przez Starostę Powiatu Garwolińskiego w ilości 72 linii komunikacyjnych z podziałem na dni powszednie nauki szkolnej oraz soboty i niedziele.
2. Połączenia wewnątrzgminne utworzone w gminach przez:
 - Wójta Gminy Miastków Kościelny

- Burmistrza Miasta i Gminy Pilawa
- Burmistrza Miasta i Gminy Żelechów.

Na wymienione linii komunikacyjne Powiat Garwoliński oraz gminy wykorzystały przy organizacji przewozów środki zewnętrzne, pochodzące z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w roku 2021.

Powiatowe przewozy pasażerskie organizowane przez Starostę Powiatu Garwolińskiego – jako zadanie własne powiatu – powinny obejmować taki zakres, aby zapewnić minimalną dostępność transportową mieszkańcom powiatu do centrów usług ponadgminnych.

W okresie obowiązywania planu można przyjąć dwa warianty utworzenia sieci powiatowych połączeń autobusowych o charakterze użyteczności publicznej:

- wariant obligatoryjny;
- wariant fakultatywny.

Dla wariantu obligatoryjnego zakłada się utworzenie sieci powiatowych połączeń autobusowych o charakterze użyteczności publicznej łączącej siedziby gmin z siedzibą powiatu.

Wariant obligatoryjny: obejmuje 15 linii komunikacyjnych (str. 108)

Zaprezentowana sieć połączeń autobusowych zawiera minimalną liczbę kursów przedstawiona w tabeli nr 39 oraz graficznie rys. 5 trasy powiatowych przewozów pasażerskich.

Wariant fakultatywny przedstawia - trasy połączeń organizowanych w ramach powiatowych przewozów pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej. Trasy linii, które zostały wytyczone obejmują cały powiat garwoliński wraz z dostępem do małych miejscowości.

Obecnie na zaprezentowaną sieć połączeń autobusowych jest podpisana umowa nr 1/2022 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym po uprzednim wyrażeniu zgody przez Radę Powiatu Garwolińskiego. Powiat Garwoliński otrzymał dofinansowanie na 75 linii wyszczególnionych w planie transportowym w roku 2022.

Trasy linii i ich przebieg mogą być zmieniane w zależności od występujących lokalnych potrzeb, w szczególności zakres funkcjonowania linii może być dostosowany do potrzeb realizacji dowozu dzieci do szkół. Komunikacja publiczna w granicach Powiatu Garwolińskiego będzie wymagała ciągłego dostosowywania oferty do faktycznego popytu.

Ocena i prognoza potrzeb przewozowych powinna uwzględniać struktury społeczno – demograficzne zamieszkującej go ludności, jej zwyczajów oraz oczekiwań w zakresie przemieszczania się zarówno w dni powszednie, jak i w weekendy i inne dni wolne od pracy. Z uwagi na sytuację epidemiologiczną nie zostały przeprowadzone badania potrzeb transportowych

W przypadku linii kończących w pobliżu granicy powiatu, istnieje możliwość ich przedłużenia na teren powiatu sąsiedniego – po podpisaniu odpowiedniego porozumienia pomiędzy powiatami o wspólnej organizacji takich linii – wraz z określeniem ewentualnego uczestnictwa w kosztach. Powiat sam nie może przedłużyć linii.

Ad. 6

Przyjęcie protokołów z poprzednich posiedzeń Zarządu.

Protokoły z poprzednich posiedzeń Zarządu Powiatu zostały przyjęte bez uwag.

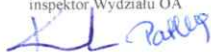
Ad. 7

Sprawy różne.

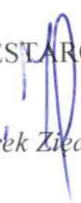
W tym punkcie nikt nie zabrał głosu.

Starosta o godzinie 14⁵⁰ zakończył posiedzenie.

Protokolowała:
Katarzyna Patkowska-Winiarek
inspektor Wydziału OA



WICESTAROSTA



Marek Ziedalski