

Uchwała Nr 6/P/2022
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 22 listopada 2022 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2023 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z zastrzeżeniami** projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2023 r.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Janowca Wielkopolskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2023 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | | |
|---|--|---------------------|
| – | łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | - 53 199 538,00 zł |
| | z wyodrębnieniem | |
| | ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 38 436 538,00 zł, |
| | ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 14 763 000,00 zł, |
| – | łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | - 59 172 290,57 zł |
| | z wyodrębnieniem: | |
| | ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 42 916 932,57 zł, |
| | ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 16 255 358,00 zł, |
| – | wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu, | |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Janowca Wielkopolskiego zaproponował przyjęcie na 2023 r. budżetu z deficytem w wysokości 5 972 752,57 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z kredytów w kwocie 1 935 000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - § 905 w kwocie 249 334,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 900 000,00 zł oraz środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 2 888 418,57 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 6 728 557,97 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 755 805,40 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 260 000,00 zł.

Planowana w 2023 r. relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy w 2023 r. stanowi wartość ujemną – 4 480 394,57 zł, a po skorygowaniu o środki - przychody wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy wartość ujemną – 442 642,00 zł.

Gmina zaplanowała na 2023 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 1 082 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 280 517,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieścić się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 150 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy przedłożony projekt uchwały budżetowej określa w § 9 części normatywnej szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, tj. zaplanowane dochody w kwocie 170 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z wpływów z części opłat na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 60 000,00 zł i wydatki w kwocie 230 000,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych łącznie z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu oraz przeciwdziałania narkomanii.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 6 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 511 124,00 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Janowiec Wielkopolski, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załączniku Nr 7 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Przedłożony projekt budżetu przewiduje również upoważnienie do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej na 2023 r. stwierdzono, że:

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej, jednostka nie określiła w § 11 projektu uchwały limitu zobowiązań w wysokości 1 935 000,00 zł z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, co narusza przepisy art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Z § 3 projektu uchwały wynika, że źródłem pokrycia planowanego deficytu będzie między innymi kredyt bankowy w tej wysokości 1 935 000,00 zł.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej nie przewiduje w jej § 12 upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z racji, że planowana na 2023 r. nadwyżka operacyjna stanowi wartość ujemną, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927, z późn. zm.), w latach 2022- 2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia do przedłożonego projektu budżetu na 2023 r. ze względu na fakt, iż przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Janowiec Wielkopolski na lata 2023-2030 zacytowanego powyżej wymogu określonego art. 242 ustawy dla prognozy na lata 2023-2025 nie spełnia.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 r. nie określa również w części normatywnej, stosownie do wymogu art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy zaplanowanych wpływów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 10 000,00 zł oraz zaplanowanych dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 2 929 000,00 zł.

Ponadto, w załączniku Nr 6 dotyczącym planowanych dotacji i pomocy finansowej w 2023 r. dla jednostek sektora finansów publicznych ujęto w rozdziale 60014 § 6300 kwotę 43 118,00 zł odnoszącą się do pomocy finansowej na budowę chodników w ciągu drogi powiatowej we Flantrowie, Brudzynie i Chrzanowie, podczas gdy z planu wydatków wynika kwota 42 118,00 zł. Konsekwencją powyższego jest błędna kwota dotacji wykazana w § 6 części normatywnej projektu uchwały. Poza tym, Skład Orzekający zwraca uwagę na występującą rozbieżność dotyczącą kwoty ogółem kosztów zakładu budżetowego określoną w § 8 pkt 2 części normatywnej projektu uchwały budżetowej w wysokości 3 116 000,00 zł, natomiast w załączniku nr 8 do projektu w kwocie 3 740 200,00 zł.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 14 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2022 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową na 2023 r. organ stanowiący Gminy Janowiec Wielkopolski powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2023 r. Uwagi zawarte w niniejszej opinii, powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.