

**UCHWAŁA XXVI/178/2021
RADY GMINY OLSZANKA**

z dnia 22 lutego 2021 r.

**w sprawie w uznania się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi Pana P.C w sprawie
dotyczącej świadczenia z zakresu pomocy społecznej**

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713, poz. 1378) oraz art. 231 i 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r., poz.256, poz. 695, poz. 1298) - Rada Gminy Olszanka uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Olszanka uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 16 listopada 2020r. , złożonej przez Pana P.C. w sprawie dotyczącej świadczenia z zakresu pomocy społecznej, wskazując, że organem właściwym w sprawach prowadzonych postępowań o przyznanie świadczeń pomocy społecznej jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olszance z/s w Krzyżowicach.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Olszanka zobowiązując do przesłania Skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady

Jan Warowy

W dniu 29.12.2020r. wpłynęła do Rady Gminy Olszanka skarga Pana P.C. w sprawie dotyczącej świadczenia z zakresu pomocy społecznej. Skarżący zarzuca Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olszance z/s w Krzyżowicach, iż nie otrzymał żadnej pomocy finansowej.

Skarga wniesiona przez Pana P.C. nie podlega rozpatrzeniu w trybie skargowym na podstawie przepisów rozdziału VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r., poz.256, poz. 695, poz. 1298). Postępowanie skargowe jest postępowaniem uproszczonym. Toczy się ono jako samodzielne postępowanie, tylko w przypadkach , gdy skarżący się nie jest stroną postępowania administracyjnego ogólnego lub szczególnego, a przedmiotem nie są sprawy załatwiane przez wydanie decyzji administracyjnej. W przypadku, gdy przedmiotem skargi jest sprawa, która zgodnie z prawem jest załatwiana w postępowaniu administracyjnym, to załatwiana jest ona w tym postępowaniu z udziałem stron i nie dochodzi do wszczęcia postępowania skargowego.

Wniesiona przez Pana P.C. skarga dotyczy indywidualnej sprawy z zakresu administracji publicznej rozstrzyganej w drodze decyzji administracyjnej. Z treści skargi wynika , że pan P.C domaga się udzielenia pomocy finansowej, czyli udzielenia świadczenia ze środków pomocy społecznej, które są przyznawane w trybie i na zasadach ustawy z dnia 12 marca 2004r o pomocy społecznej (Dz.U. z 2020r. poz. 1876).

Zgodnie z art. 106 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2020r. poz. 1786) przyznanie świadczeń z pomocy społecznej następuje w formie decyzji administracyjnej.

Komisja ds. Skarg ,Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 19.02.2021r. zapoznała się informacją kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olszance, z której wynika, że w sprawie przyznania świadczenia pomocy społecznej Skarżącemu prowadzone było postępowanie administracyjne. Skarżący był stroną postępowania o przyznanie zasiłku na podstawie ustawy o pomocy społecznej. Z uwagi na fakt, że przedmiotem skargi Pana P.C. jest sprawa załatwiana w postępowaniu administracyjnym rozpatrzenie jej następuje na podstawie przepisów prawa materialnego (ustawy o pomocy społecznej) i procesowego (ustawy-Kodeks postępowania administracyjnego).

W orzecznictwie oraz piśmiennictwie podkreśla się generalną zasadę pierwszeństwa postępowania jurysdykcyjnego przed trybem skargowym, i transformacji skargi w odpowiedni środek postępowania jurysdykcyjnego, co dotyczy również nadzwyczajnych trybów postępowania administracyjnego (wyrok NSA z dnia 7.05.2015r. II OSK 2877/14). Zgodnie z art. 233 K.p.a. skarga w sprawie indywidualnej, która nie była i nie jest przedmiotem postępowania administracyjnego, powoduje wszczęcie postępowania, jeżeli została złożona przez stronę. Jeżeli skarga taka pochodzi od innej osoby, może spowodować wszczęcie postępowania administracyjnego z urzędu, chyba że przepisy wymagają do wszczęcia postępowania żądania strony. W sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne: 1) skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu; 2) skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu (art. 234 K.p.a.). Z kolei skargę w sprawie, w której wydano decyzję ostateczną, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylecia lub zmiany, które może być uwzględnione, z zastrzeżeniem art. 16 § 1 zdanie drugie (art. 235 § 1 K.p.a.). W przypadkach wymienionych w powyższych przepisach kodeksu skarga podlega zatem rozpatrzeniu w trybie i na zasadach określonych w przepisach regulujących postępowanie w sprawach określonych w art. 1, czyli w ogólnym postępowaniu administracyjnym (zwyczajnym lub nadzwyczajnym). W związku z tym pismo strony złożone w toku postępowania jurysdykcyjnego podlega rozpoznaniu w ramach tego postępowania. Stosownie zaś do art. 236 k.p.a.: w przypadkach określonych w art.233 i 234 organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ przed

którym toczy się postępowanie w przypadkach określonych w art. 235 - organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylecia lub zmiany.

Powyższy przepis wyraża zasadę jednotorowości proceduralnej postępowania.

Mając na względzie stan faktyczny i prawny, Rada Gminy Olszanka nie jest organem właściwym w zakresie przyznawania świadczenia pomocy społecznej i rozstrzygania w indywidualnych sprawach z tego zakresu.

Wiceprzewodniczący Rady

Jan Warowy