

Uchwała Nr 9/P/2021
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2022 r.

U z a s a d n i e

Burmistrz Janowca Wielkopolskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2022 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2022 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | - 49 870 226,00 zł |
| z wyodrębnieniem | |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 39 019 226,00 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 10 851 000,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | - 51 968 000,00 zł |
| z wyodrębnieniem: | |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 39 903 000,00 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 12 065 000,00 zł, |

- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Janowca Wielkopolskiego zaproponował przyjęcie na 2022 r. budżetu z deficytem w wysokości 2 097 774,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 1 200 000,00 zł oraz wolnych środków – uzupełnienie subwencji ogólnej z 2021 r. w kwocie 897 774,00zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 2 878 744,56 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 780 970,56 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 85 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2022 r. nie spełnia wymogów wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy (dochody bieżące – wydatki bieżące). Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi minus 883 774,00 zł. Po uwzględnieniu korekty o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki nadwyżka operacyjna budżetu stanowi kwotę 14 000,00 zł. Zgodnie z postanowieniami art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927), w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W ocenie Składu Orzekającego zauważenia wymaga znaczny spadek planowanej na 2022 r. nadwyżki operacyjnej budżetu w kwocie 14 000,00 zł w odniesieniu do jej poziomu wykonanego na koniec III kwartału 2021 r. w wysokości 3 049 810,75 zł. Poziom planowanej i wykonanej nadwyżki operacyjnej świadczy o zdolności danej jednostki samorządu terytorialnego do ponoszenia wydatków związanych z obsługą wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także możliwości dokonywania wydatków majątkowych.

Gmina zaplanowała na 2022 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w wysokości 1 651 000,00 zł, natomiast wydatki na poziomie 351 301,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 112 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W trakcie analizy zastosowanej klasyfikacji budżetowej wydatków stwierdzono, iż w 60095 zaplanowano wydatki związane z wynagrodzeniami w łącznej kwocie 74 000,00 zł (§ 4010, 4040, 4444), których źródłem finansowania nie są dotacje. Analogiczna sytuacja wystąpiła w rozdziale 90095 klasyfikacji budżetowej wydatków w kwocie 62 250,00 zł (§ 4010, 4040, 4444). Skład Orzekający wskazuje, iż wydatków płacowych i innych związanych z utrzymaniem stanowisk pracy nie należy ewidencjonować w rozdziałach z końcówką 95.

Rozdziałem właściwym, również w przypadku jednostek budżetowych JST, którym klasyfikacja nie przydziela własnego rozdziału podmiotowego, powinien być rozdział urzędu, tj. w przypadku gminy rozdział 75023.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

– zaplanowane dochody w kwocie 190 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 155 000,00 zł oraz dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 35 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 175 000,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz wydatki w kwocie 15 000,00 zł na przeciwdziałanie narkomanii.

Skład Orzekający zauważa, że w części normatywnej projektu uchwały nie określono zasady wykonywania budżetu wynikającej z przepisu art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888). Przywołany powyżej przepis ustawy o finansach publicznych odnosi się do budżetu, a nie całej uchwały budżetowej. Powyższa regulacja znajduje rozwinięcie w art. 237 ust. 1 ustawy, który stanowi, że w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Z załączników do przedłożonego projektu budżetu wynika, że dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zaplanowano w kwotach 3 026 000,00 zł. Analogicznie w części normatywnej projektu uchwały nie określono zasady wykonywania budżetu wynikającej z przepisu art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973). Z załączników do przedłożonego projektu budżetu wynika, że wpływy i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska zaplanowano w kwotach 17 000,00 zł.

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, iż po stronie dochodów z opłat za gospodarowanie opadami komunalnymi ujęto wpływy z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat podatków i opłat (§ 0910) w kwocie 25 000,00 zł. Stosownie do stanowiska przedstawionego w piśmie RIO-NR.N-073-2/2021 z dnia 19 listopada 2021 r. przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2022 r. należy zastosować się do wskazania zamieszczonego w ww. piśmie.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 6 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Zauważenia wymaga, iż w załączniku nr 6 do projektu budżetu nie ujęto dotacji w rozdziale 60014 § 6300 w kwocie 19 470,00 zł oraz w rozdziale 90001 § 6210 w kwocie 25 000,00 zł.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 476 246,00 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Janowiec Wielkopolski, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załączniku nr 7 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Gminy Janowiec Wielkopolski wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 14 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2021 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski, po uwzględnieniu uwag zamieszczonych w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.