

Uchwała Nr 12/P/2023
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2024 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2024 r.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Janowca Wielkopolskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2024 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2024 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|--|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | - 54 796 700,00 zł |
| z wyodrębnieniem | |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 46 236 500,00 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 8 560 200,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | - 56 996 700,00 zł |
| z wyodrębnieniem: | |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 47 939 500,00 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 9 057 200,00 zł, |
| – wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu, | |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Janowca Wielkopolskiego zaproponował przyjęcie na 2024 r. budżetu z deficytem w wysokości 2 200 000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z przelewu z rachunku lokat (środki pochodzące z uzupełnienia dochodów gminy przekazane w 2023 r.). Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 3 302 051,40 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 1 102 051,40 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 230 000,00 zł.

Planowana na 2024 r. relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy stanowi wartość ujemną – 1 703 000,00 zł, a po skorygowaniu o środki - przychody wskazane w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy wartość ujemną – 1 703 000,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 150 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy przedłożony projekt uchwały budżetowej określa w § 9 części normatywnej zaplanowane dochody w kwocie 225 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym wpływy z części opłat na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 50 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 175 000,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 6 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu nie zabezpiecza wydatków na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Janowiec Wielkopolski, w ramach funduszu sołeckiego, na mocy uchwały Nr XLV/358/23 Rady Miejskiej w Janowcu Wielkopolskim z dnia 28 marca 2023 r., która nie wyraziła zgody na utworzenia funduszu sołeckiego w budżecie 2024 r.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych

w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Przedłożony projekt budżetu przewiduje również upoważnienie wynikające z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Jednocześnie, Skład Orzekający przypomina o zapisie art. 70k ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, z którego wynika obowiązek przeznaczenia w latach 2022-2027 na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii w rozumieniu art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1436, z późn. zm.) oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w 2022 r. dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 70j.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej na 2024 r. stwierdzono, że:

Kwota wydatków przedstawiona w § 9 części normatywnej uchwała jest niezgodna z jej wielkością określoną w załączniku nr 2 do uchwały. W części normatywnej uchwały na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wskazano kwotę 175 000,00 zł, natomiast w załączniku Nr 2 do uchwały na te zadania wskazano kwotę 225 000,00 zł.

Wielkości przychodów i kosztów zakładów budżetowych określone w § 8 części normatywnej uchwały są niezgodne z ich wielkościami wskazanymi w załączniku Nr 7 do projektu uchwały.

Z racji, iż planowana na 2024 r. nadwyżka operacyjna stanowi wartość ujemną, Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927, z późn. zm.), w latach 2022- 2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2024 r. nie określa również w części normatywnej, stosownie do wymogu art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy zaplanowanych wpływów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 25 000,00 zł oraz zaplanowanych dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 3 434 000,00 zł.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 14 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2023 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową na 2024 r. organ stanowiący Gminy Janowiec Wielkopolski powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2024 r. Uwagi zawarte w niniejszej opinii, powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.