

Protokół Nr LXXII/2024
z LXXII Sesji Rady Powiatu Garwolińskiego,
która odbyła się w dniu 7 lutego 2024 r. o godz. 15⁰⁰
w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Garwolinie

LXXII Sesję Rady Powiatu Garwolińskiego otworzył Pan Waldemar Trzaskowski - Przewodniczący Rady Powiatu Garwolińskiego, który serdecznie powitał wszystkich zgromadzonych. Przewodniczący Rady poinformował, iż dzisiejsza Sesja zwołana została w trybie art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym na podstawie wniosku Zarządu Powiatu Garwolińskiego z dnia 1 lutego 2024 r. (wniosek *stanowi załącznik Nr 1 do protokołu*).

Przewodniczący Rady stwierdził, iż w obradach uczestniczy 21 radnych, co stanowi quorum niezbędne do tego, aby Rada mogła podejmować prawomocne uchwały. *Lista obecności radnych stanowi załącznik nr 2 do protokołu, natomiast lista obecności osób zaproszonych stanowi załącznik nr 3 do protokołu.*

Realizowany porządek obrad LXIV Sesji Rady Powiatu Garwolińskiego:

- 1. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Garwolińskiego na lata 2024-2037.**
- 2. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Garwolińskiego na rok 2024.**

Następnie przystąpiono do realizacji porządku obrad.

Ad. 1

Podjęcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Garwolińskiego na lata 2024-2037.

Głos zabrała Pani Jolanta Zawadka - Skarbnik Powiatu. Projekt uchwały dotyczy aktualizacji wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Garwolińskiego zgodnie ze zmianami planowanymi w budżecie Powiatu Garwolińskiego na rok 2024. Ponadto wprowadzone zostaną następujące zmiany w wykazie przedsięwzięć:

- zmniejszenie o kwotę 949.034,80 zł do wysokości 120.965,20 zł środków na realizację zadania pn.: „Budowa hali sportowej w Żelechowie”,
- zwiększenie o kwotę 949.034,80 zł do wysokości 2.949.034,80 zł środków na realizację zadania pn.: „Remont hali basenowej przy Zespole Szkół w Miętnej oraz sali gimnastycznej przy Zespole Szkół Nr 2 w Garwolinie”,
- zmniejszenie o kwotę 3.759.812,24 zł do wysokości 23.110.749,55 zł środków na realizację zadania pn.: „Poprawa stanu technicznego drogi powiatowej Nr 1328W na terenie administracyjnym Gminy Garwolin oraz Gminy Górzno w powiecie garwolińskim - Poprawa stanu technicznego”,

- wprowadzenie kwoty 8.183.266 zł na realizację zadania pn.: „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1362W wraz z mostem na rzece Swarzyna w miejscowościach: Trojanów, Babice, Skruda na terenie gminy Trojanów - Poprawa bezpieczeństwa na drogach powiatowych”.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetowo - Finansową Rady Powiatu Garwolińskiego w dniu 5 lutego 2024 r.

Przewodniczący Rady poprosił o zadawanie pytań i uwag do projektu uchwały.

Radni nie wnieśli pytań i uwag do przedmiotowego projektu uchwały.

Kolejno Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie przedmiotowy projekt uchwały.

W wyniku głosowania Uchwała Nr LXXII/404/2024 Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Garwolińskiego na lata 2024-2037 została podjęta jednogłośnie 21 głosami „za” (*raport z przeprowadzonego głosowania stanowi załącznik nr 4 do protokołu, natomiast Uchwała stanowi załącznik nr 5 do protokołu*).

Ad. 2

Podjęcie uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Garwolińskiego na rok 2024.

Pani Jolanta Zawadka - Skarbnik Powiatu wyjaśniła, iż projekt uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zmiany budżetu Powiatu Garwolińskiego na rok 2024 przewiduje następujące zmiany:

1. W planie dochodów i wydatków bieżących budżetu:

- wprowadzenie środków w wysokości 50.000 zł jako darowiznę Spółki DINO POLSKA na usługi remontowe na drodze powiatowej Nr 1330W w miejscowości Goździk,
- przesunięcie środków w wysokości 15.127.196,41 zł z 2024 r. na 2025 r. z Rządowego Funduszu Polski Ład na zadanie pn.: „Poprawa stanu technicznego drogi powiatowej Nr 1328W na terenie administracyjnym Gminy Garwolin oraz Gminy Górzno w powiecie garwolińskim” (w związku z realizacją zadania w systemie dwuletnim),
- wprowadzenie środków w wysokości 3.918.367 zł z Rządowego Funduszu Polski Ład na zadanie pn.: „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1362W wraz z mostem na rzece Swarzyna w miejscowościach: Trojanów, Babice, Skruda na terenie Gminy Trojanów”,
- zwiększenie o kwotę 240.000 zł wpływów ze sprzedaży gruntów,
- wprowadzenie środków w wysokości 90.244 zł na dodatkowe zadania oświatowe w związku ze wsparciem dla obywateli Ukrainy,
- wprowadzenie środków w wysokości 9.596,31 zł na realizację projektu Erasmus+ Palermitańskie staże uczniów i nauczycieli z Zespołu Szkół nr 2 w Garwolinie,
- wprowadzenie środków w wysokości 394.654,05 zł jako zwrot do budżetu państwa subwencji oświatowej za lata 2020-2021,

- zwiększenie o kwotę 21.056 zł do wysokości 295.776 zł kwoty dofinansowania ze środków PFRON kosztu rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej,
- wprowadzenie kwoty 150.471,70 zł na wypłatę odszkodowań w związku z realizacją drogi Nr 1328W Garwolin - Górzno;

2. W planie wydatków inwestycyjnych budżetu:

- wprowadzenie w dziale 700 „Działalność usługowa” środków w wysokości 80.000 zł jako zwiększenie środków na składkę członkowską do Związku „Garwolińskie Przewozy Gminno - Powiatowe”, który organizuje transport publiczny na terenie powiatu garwolińskiego,
- zmniejszenie w dziale „600 - Transport i łączność” w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 187.990,61 zł do wysokości 1.155.537,48 zł środków na realizację zadania pn.: „Poprawa stanu technicznego drogi powiatowej Nr 1328W na terenie administracyjnym Gminy Garwolin oraz Gminy Górzno w powiecie garwolińskim”,
- wprowadzenie w dziale „600 - Transport i łączność” w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” kwoty 163.266 zł na realizację zadania pn.: „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1362W wraz z mostem na rzece Swarzyna w miejscowościach: Trojanów, Babice, Skruda na terenie gminy Trojanów”,
- zmniejszenie w dziale „600 - Transport i łączność” w § 6370 „Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych” o kwotę 15.127.196,41 zł do wysokości 10.399.837,29 zł środków na realizację zadania pn. „Poprawa stanu technicznego drogi powiatowej Nr 1328W na terenie administracyjnym Gminy Garwolin oraz gminy Górzno w powiecie garwolińskim”,
- wprowadzenie w dziale „600 - Transport i łączność” w § 6370 „Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych” kwoty 3.918.367 zł na realizację zadania pn.: „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1362W wraz z mostem na rzece Swarzyna w miejscowościach: Trojanów, Babice, Skruda na terenie gminy Trojanów”,
- zmniejszenie w dziale „926 - Kultura fizyczna” o kwotę 949.034,80 zł do wysokości 120.965,20 zł środków na realizację zadania pn.: „Budowa hali sportowej w Żelechowie”,
- zwiększenie w dziale „926 - Kultura fizyczna” o kwotę 949.034,80 zł do wysokości 2.949.034,80 zł środków na realizację zadania pn.: „Remont hali basenowej przy Zespole Szkół w Miętnej oraz sali gimnastycznej przy Zespole Szkół Nr 2 w Garwolinie”.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetowo - Finansową Rady Powiatu Garwolińskiego w dniu 5 lutego 2024 r.

Przewodniczący Rady poprosił o zadawanie pytań i uwag do projektu uchwały.

Radny Marek Chciałowski zapytał, dlaczego zwracamy subwencję oświatową.

Pani Justyna Maszkiewicz Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu powiedziała, iż w ostatnim czasie pracownicy administracji skarbowej przeprowadzili audyt w kilku placówkach oświatowych prowadzonych przez powiat, oraz w 2 placówkach dotowanych przez powiat w zakresie naliczenia subwencji oświatowej na rok 2000 i 2021. Naliczenie subwencji oświatowej dokonywane jest na podstawie danych wprowadzonych do systemu informacji oświatowej na dzień 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. System Informacji Oświatowej (w skrócie SIO) to elektroniczny centralny zbiór danych oświatowych zawierający dane o szkołach, placówkach, uczniach i nauczycielach. Weryfikacji podlegały dane wprowadzone, zatem na 30 września 2019 i 2020 r. Audyt obejmował badanie ilościowe uczniów na podstawie dzienników lekcyjnych, poprawność naliczenia środków na kształcenie specjalne na podstawie analizy orzeczeń wydanych przez poradnię psychologiczno-pedagogiczną, badano również dane dotyczące ilości wychowanków korzystających z zakwaterowania w internatach na podstawie dzienników wychowawczych, wpłat za internaty oraz za wyżywienie. Audyt obejmował dane wprowadzone przez Zespół Szkół Specjalnych nr 1 w Garwolinie, Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Trzciance i Przyłęku (szkoła i internet), Zespół Szkół Ponadpodstawowych w Sobolewie, Żelechowie oraz Zespół Szkół w Miętnej (badano szkoły i internety). Z niepublicznych placówek dotowanych przez powiat zbadano dane wychowanków Młodzieżowych Ośrodków Wychowawczych w Borowiu i Woli Rowskiej.

Z przeprowadzonego audytu wynika, że 4 placówki oświatowe wprowadziły niepoprawnie dane uczniów\wychowanków, co spowodowało zawyżenie subwencji oświatowej dla powiatu. Administracja skarbowa zakwestionowała wprowadzenie w internacie wychowanka w Specjalnym Ośrodku Szkolno - Wychowawczym w Trzciance, który na dzień 30 września nie korzystał z zakwaterowania w internacie, ponieważ przebywał na długotrwałym zwolnieniu. Zawyżona subwencja wynosiła 40.654,13 zł.

W Zespole Szkół w Miętnej zakwestionowano wprowadzenie do bazy 4 wychowanków internatu, co skutkowało zawyżeniem subwencji o kwotę 37.928,56 zł.

Ponadto stwierdzono, że subwencja naliczona na 10 wychowanków Młodzieżowych Ośrodków Wychowawczych w Woli Rowskiej i Borowiu została zawyżona o kwotę 316.071,35 zł.

Łączna kwota do zwrotu wynosi 394.654,05 zł.

Administracja skarbowa oddaliła wniesione zastrzeżenia.

W związku z powyższym samorząd Powiatu Garwolińskiego może zwrócić nienależnie pobraną subwencję do Ministra Finansów do dnia 9 lutego lub też może nie zgodzić się z ustaleniami audytu, co skutkuje prowadzeniem postępowania administracyjnego przez Ministra Finansów, który wydaje decyzje o ewentualnym zwrocie subwencji. Samorząd powiatu po wydaniu decyzji przez Ministra Finansów może zaskarżyć tę decyzję na drodze postępowania sądowo - administracyjnego, samorząd powiatu wchodząc w spór z Ministrem Finansów będzie musiał w przypadku zwrotu subwencji oprócz należności głównej zwrócić również naliczone od dnia dziewiątego lutego odsetki, wysokość odsetek

od należnej kwoty wynosi około 5000 zł miesięcznie. W poprzednich latach samorząd Powiatu Garwolińskiego wszedł w spór z Ministrem Finansów całe postępowanie zakończone wyrokiem trwało około 3 lat, ale nieobarczone było zapłatą odsetek.

Większość zawyżonej subwencji dotyczy wychowanków MOW-ów. Nie jest to sytuacja podobna do sporu jaki toczyliśmy przed kilku laty. W poprzednich w kontrolach obowiązywała jedna waga dla wychowanków ośrodków, w SIO wykazywano wychowanków, którzy zostali skierowani do tej placówki oraz wychowanków którzy faktycznie już w nim przebywali. Administracja skarbową oraz sądy uznały, że na wychowanka, który fizycznie nie przebywał w ośrodku subwencja nie była należna, Ministerstwo Edukacji widząc problem w całej Polsce dla wychowanków MOW-ów utworzyło 2 wagi przeliczeniowe, jedna dla wychowanka skierowanego i niedoprowadzonego o wartości 5 i druga dla wychowanka korzystającego z zakwaterowania o wartości 10. Zakwestionowani w obecnym audycie wychowankowie to wychowankowie, którym sąd i dyrektor ośrodka udzielili przepustek/urlopowania do 2 września i którzy nie powrócili z tych przepustek do ośrodka. Zgodnie z przepisami dyrektor Ośrodka jest zobowiązany po niepowrocie wychowanka utrzymywać przez okres 4 tygodni miejsce w ośrodku. Po tym okresie, czyli w pierwszych dniach października dyrektor wykreślił podopiecznych z listy wychowanków, wychowankowie ci fizycznie nie przebywali w tym ośrodku, Audytorzy uznali, że wychowankowie ci powinni zostać przeliczeni wagą 5, a nie wagą 10. W poprzedniej kontroli administracja skarbową wychowanków, którzy byli na przepustkach i niepowrotach zaliczała do wychowanków korzystających z zakwaterowania i przeliczała ich wagą 10. W orzecznictwie NSA, choć dotyczyło spraw w zakresie wychowanków liczonych jedną wagą wynika, że sąd kierował się przy wydawaniu wyroku nie procedurą przebywania i pobytu wychowanka w ośrodkach, nie wyjaśnieniami Ministra Edukacji, lecz samym opisem wagi mówiącym o wychowanku korzystającym z zakwaterowania. Niepowracający wychowankowie z przepustek w kilku orzeczeniach sądowych, choć nie byli szczegółowo analizowani w ogóle nie zostali zaliczeni do wychowanków ośrodków.

Zdaniem Zespołów Radców Prawnych Starostwa Powiatowego szanse na wygranie sprawy przed sądem są z uwagi na orzecznictwo niewielkie. Istnieje również obawa, że Minister Finansów i sąd mogą uznać, że subwencja na tych wychowanków w ogóle nie powinna zostać naliczona, co w takiej sytuacji spowodowałoby zwrot środków w wysokości nie 400 tys., a 700 tys.

Samorząd powiatowy na realizację zadań edukacyjnych otrzymuje subwencję oświatową i przekazuje do szkół powiatowych w formie układu wykonawczego, zaś dla jednostek niepublicznych w formie dotacji. Dotacje zgodnie z uchwałą Rady Powiatu udzielane są w 12 częściach według stanu na dzień pierwszego danego miesiąca. Z posiadanych przez Wydział Edukacji danych nie jesteśmy w stanie na tym etapie określić ilu wychowanków, którzy nie powrócili z przepustek otrzymało dotację przeliczoną wagą 10. W związku z powyższym uważamy, że na podstawie tego audytu powinniśmy dokonać kontroli w MOW Borowie i Wola Rowska w celu ustalenia czy wypłacona dotacja w poszczególnych miesiącach nie została zawyżona. W związku z powyższym Zarząd Powiatu

na posiedzeniu w dniu 1 lutego br. po zapoznaniu się z całą sytuacją wnosi o przesunięcie środków i przekazanie do Ministra Finansów.

Radna Teresa Bąk zapytała, na co wydatkowane są środki dotyczące wsparcia obywateli Ukrainy w zakresie edukacji.

Dyrektor Justyna Maszkiewicz odpowiedziała, że w zależności od ilości uczniów będącymi uchodźcami procentowo pokrywamy wydatki związane z wynagrodzeniami pracowników i bieżącym utrzymaniem placówek. Ze środków tych doposażamy pracownie w pomoce dydaktyczne i naukowe.

Radny Marek Chciałowski zapytał, jaka jest przyczyna przesunięcia środków na realizację zadania przebudowa drogi powiatowej nr 1319W w miejscowościach: Wola Rębkowska i Miętne na terenie Gminy Garwolin.

Skarbnik Jolanta Zawadka odpowiedziała, że umowa na realizację zadania podpisana została w roku 2023, realizacja w latach 2023 - 2024.

Radna Teresa Bąk zapytała, w którym planie wieloletnim inwestycji drogowych zaplanowana była droga nr 1362W na terenie Gminy Trojanów oraz poprosiła o uzasadnienie zmiany wysokości środków na budowę hali sportowej w Żelechowie.

Starosta wyjaśnił, że koszt budowy hali sportowej w Żelechowie to ponad 18 mln zł. Na tę chwilę przesunięte środki potrzebne są na rozpoczęcie wymiany dachu na szkole w Miętnej i jest to uzależnione koniecznością rozliczenia środków z pozyskanego dofinansowania.

Ponadto Starosta powiedział, że wiele dróg zostało wykonanych spoza planu korzystając z możliwości dofinansowania. Został złożony wniosek w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych – PGR na zadanie pn.: „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1362W wraz z mostem na rzece Swarżyna w miejscowościach: Trojanów, Babice, Skruda na terenie gminy Trojanów”. Kwota dofinansowania – Polski Ład Edycja szósta PGR 8 mln zł. Wspólnie z Gminą Kłoczew zostanie wykonany cały ciąg drogowy.

Kolejno Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie przedmiotowy projekt uchwały.

W wyniku głosowania Uchwała Nr LXXII/405/2023 Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zmiany budżetu Powiatu Garwolińskiego na rok 2024 została podjęta jednogłośnie 21 głosami „za” (*raport z przeprowadzonego głosowania stanowi załącznik nr 6 do protokołu, natomiast Uchwała stanowi załącznik nr 7 do protokołu*).

Na tym zakończono realizację porządku obrad Sesji.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący Rady zamknął obrady LXXII Sesji Rady Powiatu Garwolińskiego.

Nagranie z sesji stanowi załącznik Nr 8 do protokołu.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokołowała:
Katarzyna Kucharska – Kondej
Inspektor Wdziału OA



PRZEWODNICZĄCY RADY



Waldemar Trzaskowski