



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 27 marca 2018 r.

Poz. 1367

UCHWAŁA NR VIII/992/2018

z dnia 22 marca 2018 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr **XLIX/365/2018 Rady Powiatu w Jaśle** z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Powiatu Jasielskiego przez inne niż Powiat Jasielski osoby prawne i osoby fizyczne, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868)

stwierdza nieważność przedmiotowej uchwały w części

dotyczącej następujących postanowień Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały: §2 ust. 6, §2 ust. 10, §2 ust. 11, §3 ust. 3 oraz w §4 ust. 1 pkt 1-3, a także w załącznikach nr 1 i nr 2 do Regulaminu postanowień w zakresie oświadczenia, że w szkole/placówce zostały zapewnione bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki, o których mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1927 z późn. zm.) i przepisach wykonawczych do tej ustawy.

Uzasadnienie

W dniu 22 lutego 2018 r. Rada Powiatu w Jaśle podjęła uchwałę Nr XLIX/365/2018 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Powiatu Jasielskiego przez inne niż Powiat Jasielski osoby prawne i osoby fizyczne, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 1 marca 2018 r.

Badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu działając na podstawie art. 38 ust. 1 i art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Powiatu Jasielskiego przez inne niż Powiat Jasielski osoby prawne i osoby fizyczne, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w drodze Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały.

W §2 ust. 6 Regulaminu Rada Powiatu postanowiła, że upoważnieni pracownicy – Samodzielne stanowisko ds. Kontroli Wewnętrznej Starostwa Powiatowego w Jaśle mogą dokonać sprawdzenia zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów wykazywanych w informacjach, o których mowa w ust. 2 i 3, na podstawie udostępnionej do wglądu przez organ prowadzący dokumentacji stanowiącej

podstawę sporządzenia tych informacji, w tym dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania.

W §2 ust. 10 postanowiono, że dotacja nie podlega przekazaniu w sytuacji, gdy stracił aktualność wpis do ewidencji prowadzonej przez Powiat Jasielski na podstawie art. 168 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe lub wpis do rejestru wydanych zezwoleń na założenie szkoły publicznej prowadzonego przez Powiat Jasielski, do dnia aktualizacji tego wpisu.

Z kolei w §2 ust. 11 zawarto postanowienia, że niepubliczne szkolne schroniska młodzieżowe otrzymują na każdego wychowanka dotację w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego wychowanka w części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu Jasielskiego.

Dalej w §3 ust. 3 ustalono, że przed zatwierdzeniem rocznego rozliczenia przekazanej dotacji organ udzielający dotacji ma prawo żądać przedłożenia do wglądu, w siedzibie organu, oryginału dokumentacji finansowo-księgowej, wskazanej w rozliczeniu lub przesłania kopii tej dokumentacji potwierdzonej za zgodność z oryginałem.

Natomiast w §4 ust. 1 określono, że upoważnieni pracownicy – Samodzielne Stanowisko ds. Kontroli Wewnętrznej Starostwa Powiatowego w Jasle lub inne upoważnione osoby będące pracownikami Starostwa Powiatowego w Jasle, zwani dalej „kontrolującymi”, mogą dokonywać kontroli w szkołach i placówkach oświatowych, zwanych dalej „kontrolowanymi”, obejmującej:

- 1) sprawdzenie zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów wykazywanych w informacjach, o których mowa w §2 ust. 2 i 3,
- 2) sprawdzenie prawidłowości wykorzystania dotacji, zgodnie z zasadami określonymi w art. 35 ustawy,
- 3) sprawdzenie prawidłowości pobrania dotacji, w tym dotacji na uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego oraz uczniów realizujących obowiązek szkolny lub obowiązek nauki poza szkołą, na podstawie stosownego zezwolenia.

Ponadto w załącznikach nr 1 i 2 do Regulaminu wprowadzono złożenie oświadczenia, że w szkole/placówce zostały zapewnione bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki, o których mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1927 z późn. zm.) i przepisach wykonawczych do tej ustawy.

W świetle powyższego Kolegium zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Na podstawie przytoczonej wyżej delegacji ustawowej organ stanowiący w drodze uchwały upoważniony jest jedynie do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli. Brak jest zatem podstaw do rozszerzania kompetencji organu stanowiącego poprzez regulowanie innych kwestii niż wyżej wymienione w cyt. art. 38 ust. 1.

Zgodnie z art. 36 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ dotujący ma prawo kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych zgodnie z postanowieniami ustawy. Zakres kontroli to zagadnienia, które może kontrolować podmiot udzielający dotacji. Materia prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, w tym z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych służących do gromadzenia danych osobowych została uregulowana ustawowo. W związku z tym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma podstaw prawnych do regulowania w drodze uchwały zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, który w ocenie Kolegium Izby zawarł w §2 ust. 6, w §3 ust. 3 i w §4 ust. 1 w pkt 1-3 uchwały.

Brak jest również podstaw prawnych do regulowania przez organ stanowiący w przedmiotowej uchwale kwestii związanych z określeniem sytuacji, w których dotacja nie podlega przekazaniu (§2 ust. 10 Regulaminu). Problematyka związana ze wstrzymaniem przekazywania dotacji uregulowana została w postanowieniach art. 36 ust. 6-8 i art. 37 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Stosownie do art. 32 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych niepubliczne szkoły nieposiadające uprawnień szkoły publicznej oraz niepubliczne placówki, o których mowa w art. 2 pkt 3, 6 i 10 ustawy – Prawo oświatowe, mogą otrzymywać dotacje z budżetu powiatu w wysokości i na zasadach ustalonych przez radę powiatu. Tymczasem w §2 ust. 11 Regulaminu ustalono jedynie wysokość dotacji dla wychowanków niepublicznego szkolnego schroniska młodzieżowego, a więc określono niepełną regulację wynikającą z ww przepisu.

Ponadto poza zakres upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 38 ust. 1 wykraczają postanowienia dotyczące złożenia oświadczenia przez podmiot otrzymujący dotację, że w szkole/placówce zostały zapewnione bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki, o których mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1927 z późn. zm.) i przepisach wykonawczych do tej ustawy. Materia ta w żaden sposób nie jest powiązana z udzielaniem, rozliczaniem oraz prawidłowością pobrania i wykorzystania dotacji.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Powiatowi przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

ZASTĘPCA PREZESA

mgr Anna Tralka