

Uchwała Nr 9/P/2020
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 listopada 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2021 r.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Janowca Wielkopolskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2021 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski na 2021 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | - 44 206 000,00 zł |
| z wyodrębnieniem | |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 41 825 000,00 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 2 381 000,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | - 44 706 000,00 zł |
| z wyodrębnieniem: | |

- wydatków bieżących w wysokości - 41 522 000,00 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości - 3 184 000,00 zł,
- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Janowca Wielkopolskiego zaproponował przyjęcie na 2021 r. budżetu z deficytem w wysokości 500 000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z kredytu. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 1 128 564,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu w kwocie 500 000,00 zł oraz planowane rozchody budżetu w kwocie 628 564,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2021 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 303 000,00 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a więc spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Gmina zaplanowała na 2021 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1 485 000,00 zł oraz wydatki na poziomie 1 472 911,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 127 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 152 000,00 zł. Wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii ustalono w kwocie 152 000,00 zł, co przedstawiono w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) w kwocie 2 300 000,00 zł, co przedstawiono w załączniku nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Zaplanowano również wpływy w kwocie 1 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które w całości przeznacza się na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku 6 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu

o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Skład Orzekający zauważył, iż w § 6 pkt 1 projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 6 do projektu zawyżono o kwotę 36 500,00 zł planowane kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych (§ 2780). Dotacje te winny być ujęte po stronie dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Ponadto zaniżono w załączniku nr 6 oraz w § 6 do projektu uchwały dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w dziale 926 rozdziale 92605 § 2360, w którym jest kwota 190 000 zł a winno być 200 000 zł, co wynika z planu wydatków. Poza tym w załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej dotyczącym planu przychodów i kosztów zakładu budżetowego na 2021 r. podano błędny rozdział klasyfikacji budżetowej, w którym występuje dotacja dla tego zakładu, gdyż jest rozdział 70001 a winien być rozdział 70005.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 447 991,00 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Janowiec Wielkopolski, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załączniku Nr 7 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Janowca Wielkopolskiego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Projekt przewiduje również upoważnienie na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 14 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała budżetowa zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2020 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Janowiec Wielkopolski, po uwzględnieniu uwag zamieszczonych w uzasadnieniu spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Uwagi zamieszczone w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2021 r. należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2021 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.