

Stanowisko
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Brzyska
z dnia 30 maja 2023 r.

Dnia 13 kwietnia 2023 r. do Rady Gminy Brzyska wpłynęła skarga na niewykonanie przez Wójta Gminy Brzyska czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

Przewodniczący Rady Gminy Brzyska skierował skargę do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Brzyska w celu jej przeanalizowania oraz wyrażenia stanowiska dla Rady.

Po dokonaniu szczegółowej analizy skargi, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła w odniesieniu do zarzutów uzasadnienia skargi, jak niżej:

Gmina Brzyska w dniu 4 maja 2023 roku zawarła umowę na wykonanie zadania „Wdrożenie Systemu Informacji Przestrzennej Gminy Brzyska” w ramach której zrealizuje obowiązek nałożony ustawą, dotyczący udostępniania danych przestrzennych. Przepisy dotyczące publikacji danych przestrzennych są skomplikowane, a w związku z tym na obecnym etapie nie można przesądzać, że organ wykonawczy lekceważy obowiązujące przepisy prawa. Nie można również zakładać, że brak danych utrudnia dostęp do ważnych informacji publicznych. Informacje publiczne są udostępniane zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznych. Podmiotom wnioskującym o te informacje, w przypadku spełnienia przesłanek ustawowych, informacje są udostępniane w żądanym zakresie.

W chwili wpłynięcia skargi Gmina Brzyska była w trakcie pracy nad wyżej wymienioną umową w związku z powyższym Rada Gminy Brzyska postanowiła uznać skargę za bezzasadną.

Dnia 3 marca 2023 r. do Urzędu Gminy Brzyska wpłynął wniosek o potwierdzenie statusu języka polskiego jako jedyne urzędowe w Polsce.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy złożonego wniosku. Po analizie stwierdzono, że brak jest materialnych podstaw do podjęcia proponowanej uchwały. Rada Gminy może podejmować uchwały wyłącznie w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów – art. 6 ust.1 w zw. z art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Wyrażona w art. 7 Konstytucji zasada legalizmu i zasada praworządności wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego (co podkreślono wyraźnie w wyroku NSA OZ w Gdańsku z dnia 30 września 1992 r. sygn. akt SA/Gd 1008/92, ONSA 1993 nr 2 poz.,51). W działaniach tych jednostek nie stosuje się zasady "co nie jest zakazane, jest dozwolone", lecz regułę, zgodnie z którą "dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje" (P. Dobosz (w:) Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym pod red. P. Chmielnickiego, Warszawa 2007 r., s. 103). Zakaz wykraczania poza zakres swoich kompetencji

odnosi się przy tym do wszelkich form działalności, bez względu na to czy mają one charakter władczy, czy niewładczy, intencyjny, czy konkretny.

Niewątpliwie poza zakresem właściwości gminy znajdują się sprawy ogólnokrajowe, czy należące z mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych, państwowych lub organizacji społecznych (por. A. Szewc, Komentarz do art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, (w:) A. Szewc, G. Jyż, Z. Pławewski, Samorząd gminny, LEX, podobnie Cz. Martysz, Komentarz do art. 18 ustawy o samorządzie gminnym, LEX).

Zgodnie z art. 27 Konstytucji RP w Rzeczypospolitej Polskiej językiem urzędowym jest język polski. Procedura zmiany Konstytucji RP została uregulowana w rozdziale XII Konstytucji RP. Zmiana Konstytucji następuje w drodze ustawy uchwalonej w jednakowym brzmieniu przez Sejm i następnie w terminie nie dłuższym niż 60 dni przez Senat. W związku z tym, że status języka polskiego został przesądzony w Konstytucji RP, który jest najważniejszym aktem prawnym, gmina nie posiada kompetencji do zajmowania stanowiska w zakresie potwierdzania statusu języka polskiego. Z tego względu Komisja stwierdza, że wniosek nie wymaga uwzględnienia.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U z 2018 r. poz. 870) organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do którego petycja została złożona.

Dnia 27 marca 2023 r. do Urzędu Gminy Brzyska wpłynęła petycja dotycząca przystąpienia do Sojuszu Pokojowego realizowanego przez Prezydenta Elektorskiego RP Teresę Garland i potwierdzenia sprzeciwu na połączenie Polski i Ukrainy w jedno państwo.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy złożonej petycji. Po analizie stwierdzono, że brak jest materialnych podstaw do podjęcia proponowanej uchwały. Rada Gminy może podejmować uchwały wyłącznie w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów – art. 6 ust.1 w zw. z art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Wyrażona w art. 7 Konstytucji zasada legalizmu i zasada praworządności wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego (co podkreślono wyrażnie w wyroku NSA OZ w Gdańsku z dnia 30 września 1992 r. sygn. akt SA/Gd 1008/92, ONSA 1993 nr 2 poz.,51). W działaniach tych jednostek nie stosuje się zasady "co nie jest zakazane, jest dozwolone", lecz regułę, zgodnie z którą "dozwolone jest tylko to, co prawo wyrażnie przewiduje" (P. Dobosz (w:) Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym pod red. P. Chmielnickiego, Warszawa 2007 r., s. 103). Zakaz wykraczania poza zakres swoich kompetencji odnosi się przy tym do wszelkich form działalności, bez względu na to czy mają one charakter władczy, czy niewładczy, intencyjny, czy konkretny.

Niewątpliwie poza zakresem właściwości gminy znajdują się sprawy ogólnokrajowe, czy należące z mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych, państwowych lub organizacji społecznych (por. A. Szewc, Komentarz do art. 18 ustawy z dnia 8

marca 1990 r. o samorządzie gminnym, (w:) A. Szewc, G. Jyż, Z. Pławewski, Samorząd gminny, LEX, podobnie Cz. Martysz, Komentarz do art. 18 ustawy o samorządzie gminnym, LEX).

Przystępowanie Polski do organizacji międzynarodowych zostało zastrzeżone do kompetencji władzy na szczeblu centralnym. Z tego względu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że petycja nie wymaga uwzględnienia.

Dnia 23 listopada 2022 r. do Urzędu Gminy Brzyska wpłynął wniosek o upamiętnienie szóstej rocznicy intronizacji Chrystusa Króla Polski w Krakowie-Łagiewnikach i potwierdzenie statusu cywilizacyjnego gminy. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy złożonego wniosku. Po analizie stwierdzono, że brak jest materialnych podstaw do podjęcia proponowanej uchwały. Rada Gminy może podejmować uchwały wyłącznie w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów – art. 6 ust.1 w zw. z art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Wyrażona w art. 7 Konstytucji zasada legalizmu i zasada praworządności wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego (co podkreślono wyraźnie w wyroku NSA OZ w Gdańsku z dnia 30 września 1992 r. sygn. akt SA/Gd 1008/92, ONSA 1993 nr 2 poz.,51). W działaniach tych jednostek nie stosuje się zasady "co nie jest zakazane, jest dozwolone", lecz regułę, zgodnie z którą "dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje" (P. Dobosz (w:) Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym pod red. P. Chmielnickiego, Warszawa 2007 r., s. 103). Zakaz wykraczania poza zakres swoich kompetencji odnosi się przy tym do wszelkich form działalności, bez względu na to czy mają one charakter władczy, czy niewładczy, intencyjny, czy konkretny. Sprawy religii, kultu religijnego oraz związanych z tym obrzędów i wydarzeń, stanowią przedmiot regulacji władzy ustawodawczej w Polsce, wykraczają zatem poza zakres regulowany ustawą o samorządzie gminnym. Z tego względu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że wniosek nie wymaga uwzględnienia.

Dnia 15 grudnia 2022 r. do Urzędu Gminy Brzyska wpłynęło wezwanie w sprawie podjęcia uchwały przeciwko totalitaryzmowi. Komisja stwierdziła, iż wezwanie adresowane jest do Wójta Gminy i przekazała według właściwości do rozpatrzenia przez Wójta Gminy Brzyska.

Przewodniczący Komisji

Jan Czech

