

**UCHWAŁA NR LVIII/414/2023  
RADY POWIATU OLEŚNICKIEGO  
z dnia 21 grudnia 2023 r.**

**w sprawie przyjęcia Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej  
w Powiecie Oleśnickim na lata 2024 – 2026**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 ze zm.), art. 180 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1426 ze zm.) Rada Powiatu Oleśnickiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Oleśnickim na lata 2024 – 2026, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza Zarządowi Powiatu Oleśnickiego oraz Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnicy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Powiatu Oleśnickiego  
*[Podpis]*  
Adam Horbacz

## Uzasadnienie

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych.

Powiat Oleśnicki Uchwałą Rady Powiatu Oleśnickiego nr XIX/175/2020 z dnia 22 października 2020 roku przyjął „Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Oleśnickim na lata 2021-2023”, który realizowany był przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej w Oleśnicy oraz Zarząd Powiatu Oleśnickiego. W związku z nadchodzącym upływem okresu obowiązywania Programu należało opracować nowy dokument, który na bazie dotychczasowych doświadczeń uwzględnia m.in. organizowanie opieki i wychowania w rodzinnych i instytucjonalnych formach pieczy zastępczej.

Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Oleśnickim na lata 2024-2026” w swym głównym celu zapewnia czasową opiekę i wychowanie dzieciom w przypadku niemożności sprawowania opieki i wychowania przez ich opiekunów.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Powiatu Oleśnickiego  
*Andrzej Prończak*

**POWIATOWY PROGRAM ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ  
W POWIECIE OLEŚNICKIM NA LATA 2024 - 2026**



## Spis treści:

1. Wstęp.
2. Podstawa prawna programu.
3. Diagnoza.
  - 3.1 Sytuacja społeczna rodzin w Powiecie Oleśnickim.
  - 3.2 Analiza pieczy zastępczej w Powiecie Oleśnickim.
4. Cel główny i cele szczegółowe programu.
5. Zadania do realizacji w ramach Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Oleśnickim na lata 2024-2026.
6. Realizator zadań.
7. Zasady realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.
8. Wskaźniki osiągnięcia celów.
9. Monitoring programu.
10. Ewaluacja programu.
11. Źródła finansowania programu.
12. Limit rodzin zastępczych zawodowych.
13. Planowany budżet.
14. Zakładane rezultaty realizacji programu.

## 1. WSTĘP

Zgodnie z art. 180 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2023 roku poz. 1426 ze zm.) zwanej dalej ustawą, do zadań własnych powiatu należy m.in.: opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych.

Zgodnie z Uchwałą Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr XXXVII/734/21 z dnia 30 września 2021 roku powstała „Dolnośląska Strategia Integracji Społecznej na lata 2021-2030”, zwana dalej „DSIS”.

Zadaniem DSIS na lata 2021-2030 jest wytyczanie głównych kierunków działań w obszarze polityki społecznej, mających na celu zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańcom województwa dolnośląskiego, poprzez rozwój usług społecznych na rzecz wspierania, aktywizowania i integrowania osób i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym, społeczności lokalnych oraz społeczności regionu jako całości. Zasadą organizującą owe działania jest kooperacja różnorodnych podmiotów i instytucji, oparta na partnerstwie, komplementarności i dążeniu do kompleksowości działań.

Celem głównym DSIS na lata 2021-2030 jest zapewnienie mieszkańcom województwa dolnośląskiego wysokiej jakości życia, dopasowanie usług społecznych do potrzeb mieszkańców, integracja społeczna. Cel ten ma być realizowany w ramach czterech obszarów strategicznych, które są wzajemnie ze sobą powiązane i komplementarne wobec siebie. Te obszary to: Wsparcie, Aktywizacja, Integracja i Współdziałanie.

Do końca roku 2023 obowiązuje Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Oleśnickim na lata 2021-2023, przyjęty przez Radę Powiatu Oleśnickiego uchwałą NR XIX/175/2020 z dnia 22 października 2020 roku. Obecnie konieczne jest wyznaczenie celów i kierunków działań systemu pieczy zastępczej w Powiecie Oleśnickim na kolejne lata, tj. na okres 2023-2026.

Ponadto w ustawie o pomocy społecznej do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Dokument ten diagnozuje potrzeby i możliwości działania instytucji powiatu powołanych do realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2023-2026 jest w pełni kompatybilny z założeniami Strategii. Częścią strategii jest wyznaczenie celów i kierunków działań w obszarze „Dziecko

i rodzina”. W założeniach i celach w/w części Strategii przewiduje się działania związane z rodzinną opieką zastępczą oraz instytucjonalną opieką zastępczą.

**OBSZARY, CELE STRATEGICZNE I KIERUNKI DZIAŁANIA:**

| <b>OBSZAR</b>            | <b>CEL STRATEGICZNY</b>                                                                                                            | <b>KIERUNKI DZIAŁAŃ</b>                                                                                      |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Dziecko i rodzina</b> | <b>Cel strategiczny 1</b><br>Działania wspierające i profilaktyczne skierowane do dzieci i młodzieży wychowanków pieczy zastępczej | Inicjatywy na rzecz dzieci i młodzieży z programem w zakresie pełnienia ról społecznych                      |
|                          |                                                                                                                                    | Zajęcia dla dzieci z zaburzeniami zachowania                                                                 |
|                          |                                                                                                                                    | Dostosowanie form wsparcia specjalistycznego do występujących potrzeb                                        |
|                          |                                                                                                                                    | Utrzymywanie mieszkań chronionych dla pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej                             |
|                          | <b>Cel strategiczny 2</b><br>Działania na rzecz wsparcia i rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej                                     | Promowanie idei rodzinnych form pieczy zastępczej i nabór kandydatów na rodziców zastępczych                 |
|                          |                                                                                                                                    | Tworzenie rodzinnych form pieczy zastępczej, a w szczególności niezawodowych i zawodowych rodzin zastępczych |
|                          |                                                                                                                                    | Dostosowanie form specjalistycznego wsparcia do występujących potrzeb pieczy zastępczej                      |
|                          |                                                                                                                                    | Współpraca z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz rodzin zastępczych.                           |
|                          | <b>Cel strategiczny 3</b><br>Świadczenie usług w zakresie instytucjonalnej pieczy zastępczej na poziomie obowiązującego            | Prowadzenie placówek opiekuńczo - wychowawczych nr 1, 3 i 4                                                  |
|                          |                                                                                                                                    | Monitowanie zachodzących procesów i podejmowanie inicjatyw w celu wprowadzania zmian w                       |

|  |                                                                                                          |                                                                                                                                                                                 |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | standardu                                                                                                | funkcjonowaniu placówek                                                                                                                                                         |
|  |                                                                                                          | Dostosowanie form wsparcia specjalistycznego do potrzeb dzieci umieszczonych w placówkach                                                                                       |
|  | <b>Cel strategiczny 4</b><br>Podnoszenie jakości świadczonych usług w zakresie pomocy dziecku i rodzinie | Podnoszenie poziomu wiedzy w zakresie problematyki pieczy zastępczej, w szczególności w zakresie pracy z dziećmi i rodziną poprzez udział kadry w szkoleniach i samokształcenie |
|  |                                                                                                          | Wypracowanie skutecznego modelu współpracy między jednostkami organizacyjnymi wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na rzecz powrotu dziecka do rodziny biologicznej   |
|  |                                                                                                          | Tworzenie struktur wspierających rodziny zastępcze (koordynatorzy, specjaliści pracy z rodziną, psycholog, pedagog, mediator rodzinny, socjoterapeuta)                          |
|  |                                                                                                          | Szkolenie kadr, cykliczne spotkania                                                                                                                                             |
|  |                                                                                                          | Poradnictwo specjalistyczne dla rodzin                                                                                                                                          |
|  | <b>Cel strategiczny 5</b><br>Działania wspierające i profilaktyczne w zakresie uzależnień                | Konferencje, szkolenia, konsultacje, poradnictwo dla rodziców, dzieci i młodzieży oraz grup zawodowych zajmujących się pomocą dziecku i rodzinie                                |
|  |                                                                                                          | Działania profilaktyczne skierowane do dzieci i młodzieży promujące zdrowy styl życia, konstruktywne spędzanie czasu wolnego oraz tworzenie warunków do powstawania             |

|  |  |                                   |
|--|--|-----------------------------------|
|  |  | rówieśniczych grup samopomocowych |
|--|--|-----------------------------------|

Powiat Oleśnicki realizuje od kilku lat program wspierania rodziny i zapobiegania negatywnym skutkom zaburzonych postaw i zachowań zarówno rodziców jak i dzieci.

## 2. PODSTAWA PRAWNA PROGRAMU

Program powstał w oparciu o obowiązujące regulacje prawne: art. 180 pkt. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Działania w zakresie rozwoju pieczy zastępczej, w tym zadania zapisane w niniejszym Programie, są wyznaczone przez ustawodawcę.

## 3. DIAGNOZA

### 3.1. SYTUACJA SPOŁECZNA RODZIN W POWIECIE OLEŚNICKIM

Podział administracyjny Powiatu Oleśnickiego:

| Gmina                | Typ             | Powierzchnia<br>(km <sup>2</sup> ) | Ludność<br>(stan na<br>31.12.2022 rok) | Siedziba       |
|----------------------|-----------------|------------------------------------|----------------------------------------|----------------|
| Oleśnica             | miejska         | 21                                 | 34 727                                 | Oleśnica       |
| Gmina Syców          | miejsko-wiejska | 145                                | 16 768                                 | Syców          |
| Gmina Twardogóra     | miejsko-wiejska | 168                                | 12 353                                 | Twardogóra     |
| Gmina Oleśnica       | wiejska         | 242                                | 14 354                                 | Oleśnica*      |
| Gmina Bierutów       | miejsko-wiejska | 147                                | 9 736                                  | Bierutów       |
| Gmina Dobroszyce     | wiejska         | 132                                | 6 949                                  | Dobroszyce     |
| Gmina Międzybórz     | miejsko-wiejska | 88                                 | 5 083                                  | Międzybórz     |
| Gmina Dziadowa Kłoda | wiejska         | 106                                | 4 562                                  | Dziadowa Kłoda |
| *siedziba poza gminą |                 |                                    |                                        |                |

Tabela nr 1: Liczba mieszkańców Powiatu Oleśnickiego w latach 2016-2021.

| Lata | Liczba mieszkańców Powiatu Oleśnickiego |
|------|-----------------------------------------|
| 2016 | 106 794                                 |
| 2017 | 106 907                                 |
| 2018 | 107 062                                 |
| 2019 | 107 269                                 |
| 2020 | 107 268                                 |

|      |         |
|------|---------|
| 2021 | 106 999 |
|------|---------|

*Źródło: dane statystyczne GUS, opracowanie własne*

Tabela nr 2: Liczba dzieci w Powiecie Oleśnickim w latach 2018-2022.

| <b>Lata</b> | <b>Liczba dzieci w Powiecie Oleśnickim</b> |
|-------------|--------------------------------------------|
| 2018        | 19 969                                     |
| 2019        | 19 985                                     |
| 2020        | 20 374                                     |
| 2021        | 20 425                                     |
| 2022        | 20 455                                     |

*Źródło: dane statystyczne GUS, opracowanie własne*

Tabela nr 3: Przyrost naturalny w latach 2016 - 2021, porównanie Powiatu Oleśnickiego, województwa dolnośląskiego i Polski.

| <b>Przyrost naturalny</b> |                         |                                 |               |
|---------------------------|-------------------------|---------------------------------|---------------|
| <b>Lata</b>               | <b>Powiat Oleśnicki</b> | <b>Województwo dolnośląskie</b> | <b>Polska</b> |
| 2016                      | + 127                   | - 3 114                         | - 5 752       |
| 2017                      | + 72                    | - 3 637                         | - 870         |
| 2018                      | + 66                    | - 5 201                         | - 26 600      |
| 2019                      | + 37                    | - 5 797                         | - 32 900      |
| 2020                      | - 252                   | - 11 868                        | - 122 046     |
| 2021                      | - 386                   | - 15 931                        | - 188 006     |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Z analizy powyższych tabel wynika, że przyrost liczby mieszkańców i jednocześnie liczba dzieci jest w naszym powiecie ujemny.

Jedną z istotnych przyczyn niewywiązywania się rodziców z obowiązku zapewniania dzieciom odpowiednich warunków do życia i rozwoju są najczęściej nałogi a w szczególności alkoholizm. Sytuację w tym zakresie w Powiecie Oleśnickim obrazuje poniższa tabela.

Tabela nr 4: Przyczyny umieszczenia dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2020-2022 na terenie Powiatu Oleśnickiego

| Rok  | Przyczyny umieszczenia dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej |                               |         |                                           |           |                 |         |
|------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------|-------------------------------------------|-----------|-----------------|---------|
|      | Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych              | Uzależnienia w tym Alkoholizm | Przemoc | Niepelnosprawność lub długotrwała choroba | Sieroctwo | Nieletnie matki | Ubóstwo |
| 2020 | 0                                                           | 20                            | 0       | 4                                         | 1         | 0               | 0       |
| 2021 | 1                                                           | 26                            | 0       | 4                                         | 2         | 0               | 0       |
| 2022 | 1                                                           | 23                            | 2       | 1                                         | 1         | 1               | 0       |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Pieczą zastępczą jest sprawowana w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców. Umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej następuje na podstawie orzeczenia sądu. Pieczę zastępczą jest sprawowana w formie:

1. rodzinnej;
2. instytucjonalnej.

Pieczą zastępczą zapewnia pracę z rodziną umożliwiającą powrót dziecka do rodziny biologicznej lub gdy jest to niemożliwe – dążenie do przysposobienia dziecka, a w przypadku braku możliwości przysposobienia dziecka – opiekę i wychowanie w środowisku zastępczym.

Tabela nr 5: Liczba umieszczeń małoletnich w pieczy zastępczej na terenie Powiatu Oleśnickiego.

| Rok  | Liczba umieszczonych małoletnich: |                                       |        |
|------|-----------------------------------|---------------------------------------|--------|
|      | w rodzinach zastępczych           | w placówkach opiekuńczo-wychowawczych | ogółem |
| 2020 | 25                                | 16                                    | 41     |
| 2021 | 33                                | 10                                    | 43     |
| 2022 | 29                                | 13                                    | 42     |

Tabela nr 6: Liczba adopcji dzieci z rodzinnej pieczy zastępczej z Powiatu Oleśnickiego.

| Lata | Liczba dzieci z rodzinnej pieczy zastępczej Powiatu Oleśnickiego |                                                          |                            |                                    |
|------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------------|
|      | adoptowanych (ogółem)                                            | z tego adoptowanych przez rodziny z Powiatu Oleśnickiego | z tego adopcja zagraniczna | zgłoszonych do Ośrodka Adopcyjnego |
| 2020 | 3                                                                | 2                                                        | 0                          | 10                                 |
| 2021 | 4                                                                | 3                                                        | 0                          | 15                                 |
| 2022 | 7                                                                | 5                                                        | 0                          | 19                                 |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Do przysposobienia zgłaszane są dzieci z uregulowaną sytuacją prawną (np. sieroty, odebrane prawa rodzicielskie obojgu rodzicom przez Sąd Rodzinny). Powyższe dane uzależnione są od liczby dzieci wolnych prawnie w powiecie. W powyższej tabeli widoczna jest tendencja wzrostowa.

### 3.2. ANALIZA PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE OLESNICKIM

Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej formami rodzinnej pieczy zastępczej są:

1) rodzina zastępcza:

- a) spokrewniona,
- b) niezawodowa,
- c) zawodowa, w tym zawodowa, pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego oraz zawodowa specjalistyczna,

2) rodzinny dom dziecka.

Zgodnie z art. 93 ust. 1 cytowanej ww. ustawy instytucjonalna piecza zastępcza jest sprawowana w formie:

- 1) placówki opiekuńczo-wychowawcze,
- 2) regionalna placówka opiekuńczo-terapeutyczna,
- 3) interwencyjnego ośrodka preadopcyjnego.

Natomiast zgodnie z art. 101 ust. 1 placówka opiekuńczo-wychowawcza jest prowadzona jako placówka opiekuńczo-wychowawcza typu:

- 1) socjalizacyjnego,
- 2) interwencyjnego,
- 3) specjalistyczno-terapeutycznego,
- 4) rodzinnego.

Pomoc dla osób usamodzielnianych:

- 1) przyznaje się pomoc na:
  - a) kontynuowanie nauki,
  - b) usamodzielnienie,
  - c) zagospodarowanie;
- 2) udziela się pomocy w uzyskaniu:
  - a) odpowiednich warunków mieszkaniowych,
  - b) zatrudnienia,
- 3) zapewnia się pomoc prawną i psychologiczną.

Tabela nr 7: Liczba dzieci i pełnoletnich wychowanków przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej wg gmin.

| Miasto/Gmina                                                                                                                              | Lata |      |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
|                                                                                                                                           | 2020 | 2021 | 2022 |
| Oleśnica                                                                                                                                  | 82   | 82   | 78   |
| Gmina Syców                                                                                                                               | 10   | 10   | 12   |
| Gmina Twardogóra                                                                                                                          | 17   | 18   | 19   |
| Gmina Oleśnica                                                                                                                            | 20   | 21   | 28   |
| Gmina Bierutów                                                                                                                            | 9    | 9    | 10   |
| Gmina Dobroszyce                                                                                                                          | 5    | 5    | 6    |
| Gmina Międzybórz                                                                                                                          | 5    | 7    | 8    |
| Gmina Dziadowa Kłoda                                                                                                                      | 19   | 18   | 18   |
| Ogółem<br><small>*liczba dzieci ogółem różni się od rzeczywistej liczby dzieci z tabeli 11 w związku z faktem przenoszenia dzieci</small> | 167  | 170  | 179  |

|                                                                                                                                |  |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| do różnych form rodzinnej pieczy zastępczej na terenach gmin – dziecko liczone jest w każdej gminie pobytu w ciągu danego roku |  |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica*

Powyższe zestawienie wskazuje w latach 2020 – 2022 tendencję wzrostową ilości dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej mimo wzmożonej pracy asystentów rodziny oraz dodatkowego finansowania rodzin biologicznych z funduszy państwa (np. 500+). Wzrasta liczba umieszczonych dzieci w zawodowych formach pieczy zastępczej tj. rodzinnych domach dziecka i rodzinach zawodowych.

Tabela poniżej obrazuje liczbę dzieci kierowanych do placówek opiekuńczo-wychowawczych zarówno w Powiecie Oleśnickim jak i poza nim. Małoletni kierowani są do placówek opiekuńczo – wychowawczych poza powiatem z uwagi na brak wolnych miejsc w rodzinnej pieczy zastępczej oraz z uwagi na fakt, iż na terenie Powiatu Oleśnickiego nie funkcjonuje placówka opiekuńczo-wychowawcza przyjmująca dzieci poniżej 7 roku życia.

Tabela 8: Liczba dzieci z Powiatu Oleśnickiego skierowanych do placówek opiekuńczo-wychowawczych.

| Lata   | Liczba dzieci z Powiatu Oleśnickiego skierowanych do:  |                                   |
|--------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|        | Centrum Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Bierutowie | Placówek poza Powiatem Oleśnickim |
| 2017   | 18                                                     | 3                                 |
| 2018   | 14                                                     | 1                                 |
| 2019   | 25                                                     | 0                                 |
| 2020   | 19                                                     | 1                                 |
| 2021   | 28                                                     | 2                                 |
| 2022   | 21                                                     | 0                                 |
| Ogółem | 125                                                    | 7                                 |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnicy wraz z Wielofunkcyjną Placówką Opiekuńczo Wychowawczą w Bierutowie w 2014 roku podjęło skoordynowane działania mające na celu zabranie naszych dzieci umieszczonych w placówkach poza powiatem i umieszczenie ich w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie naszego powiatu powstało Centrum Administracyjne Obsługi Placówek w Bierutowie. Centrum w obrębie swojego działania skupiało 4 placówki opiekuńczo-wychowawcze o łącznej liczbie miejsc 50.

Jednak w związku, iż z dniem 30 kwietnia 2020 roku zgodnie z Uchwałą XI/126.2020 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 stycznia 2020 roku zlikwidowano Powiatową Placówkę Opiekuńczo-Wychowawczą nr 2 w Bierutowie, to łączna liczba miejsc w pozostałych trzech funkcjonujących placówkach wynosi aktualnie 42 tj.

- a) Powiatowa Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza nr 1 w Bierutowie – typu socjalizacyjnego – 14 miejsc.
- b) Powiatowa Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza nr 3 w Bierutowie – typu specjalistyczno-terapeutycznego – 14 miejsc.
- c) Powiatowa Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza nr 4 w Bierutowie – typu socjalizacyjnego – 14 miejsc.

Tabela 9: Liczba rodzin zastępczych na terenie Powiatu Oleśnickiego narastająco - ogółem

| <b>Rodziny zastępcze na terenie Powiatu Oleśnickiego - ogółem</b> |             |             |             |             |
|-------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                   | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
| <b>Ogółem liczba rodzin zastępczych w Powiecie Oleśnickim</b>     | 108         | 104         | 108         | 109         |
| <b>Liczba nowo zawiązanych rodzin w Powiecie Oleśnickim</b>       | 18          | 14          | 18          | 15          |
| <b>Liczba rozwiązyanych rodzin w Powiecie Oleśnickim</b>          | 15          | 17          | 15          | 14          |

Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.

Ogólna liczba rodzin zastępczych na terenie Powiatu Oleśnickiego w latach 2019 – 2022 roku różni się od siebie nieznacznie. Zauważyć należy, że liczba rozwiązywanych

rodzin zastępczych utrzymuje się na poziomie kilkunastu rocznie. Tabela nr 12 obrazuje dokładnie przyczyny opuszczania przez dzieci rodzin zastępczych.

Tabela 10: Rodzinne formy pieczy zastępczej na terenie Powiatu Oleśnickiego – zawiązane w poszczególnych latach

| <b>Rodzinne formy pieczy zastępczej na terenie Powiatu Oleśnickiego</b> |             |             |             |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                         | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
| <b>Ogółem liczba rodzin zastępc. zawiązanych, z tego:</b>               | <b>14</b>   | <b>18</b>   | <b>15</b>   |
| <b>Rodziny zastępcze spokrewnione</b>                                   | 7           | 11          | 7           |
| <b>Rodziny zastępcze niezawodowe</b>                                    | 7           | 6           | 8           |
| <b>Rodziny zastępcze zawodowe, w tym:</b>                               | 0           | 1           | 0           |
| - Specjalistyczne rodziny zastępcze                                     | 0           | 0           | 0           |
| - Pełniące funkcję pogotowia rodzinnego                                 | 0           | 0           | 0           |
| <b>Rodzinne Domy Dziecka</b>                                            | 0           | 0           | 15          |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Tabela 11: Rodzinne formy pieczy zastępczej na terenie Powiatu Oleśnickiego – rozwiązane w poszczególnych latach

| <b>Rodzinne formy pieczy zastępczej na terenie Powiatu Oleśnickiego</b> |             |             |             |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                         | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
| <b>Ogółem liczba rodzin zastępc. rozwiązanych, z tego:</b>              | <b>17</b>   | <b>15</b>   | <b>14</b>   |
| <b>Rodziny zastępcze spokrewnione</b>                                   | 12          | 7           | 3           |
| <b>Rodziny zastępcze niezawodowe</b>                                    | 5           | 8           | 11          |
| <b>Rodziny zastępcze zawodowe, w tym:</b>                               | 0           | 0           | 0           |
| - Specjalistyczne rodziny zastępcze                                     | 0           | 0           | 0           |
| - Pełniące funkcję pogotowia rodzinnego                                 | 0           | 0           | 0           |

|                              |   |   |   |
|------------------------------|---|---|---|
| <b>Rodzinne Domy Dziecka</b> | 0 | 0 | 0 |
|------------------------------|---|---|---|

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Tabela 12: Rodzinne formy pieczy zastępczej na terenie Powiatu Oleśnickiego

| <b>Rodzinne formy pieczy zastępczej na terenie Powiatu Oleśnickiego</b> |             |             |             |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                         | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
| <b>Rodziny zastępcze spokrewnione</b>                                   | 61          | 60          | 61          |
| <b>Rodziny zastępcze niezawodowe</b>                                    | 30          | 43          | 43          |
| <b>Rodziny zastępcze zawodowe, w tym:</b>                               | 1           | 2           | 2           |
| - Specjalistyczne rodziny zastępcze                                     | 1           | 1           | 1           |
| - Pełniące funkcję pogotowia rodzinnego                                 | 0           | 0           | 0           |
| <b>Rodzinne Domy Dziecka w formie rodzinnej</b>                         | 3           | 3           | 3           |
| <b>Ogółem liczba rodzin zastępczych w Powiecie</b>                      | 104         | 108         | 109         |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Tabela 13: Liczba dzieci i pełnoletnich wychowanków w rodzinnych formach pieczy zastępczej

| <b>Liczba dzieci i pełnoletnich wychowanków w rodzinnych formach pieczy zastępczej - narastająco</b> |                                                                 |                                                                  |             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------|
|                                                                                                      | <b>2020</b>                                                     | <b>2021</b>                                                      | <b>2022</b> |
| <b>Rodziny zastępcze spokrewnione</b>                                                                | 85                                                              | 83                                                               | 85          |
| <b>Rodziny zastępcze niezawodowe</b>                                                                 | 55                                                              | 64                                                               | 58          |
| <b>Zawodowe rodziny zastępcze, w tym:</b>                                                            | 5                                                               | 10                                                               | 10          |
| - Specjalistyczne rodziny zastępcze                                                                  | 5                                                               | 5                                                                | 5           |
| - Pełniące funkcję pogotowia rodzinnego                                                              | 0                                                               | 0                                                                | 0           |
| <b>Rodzinne Domy Dziecka</b>                                                                         | 23                                                              | 20                                                               | 21          |
| <b>Ogółem liczba dzieci w rodzinach zastępczych w Powiecie Oleśnickim</b>                            | 164<br>(w tym 4 dzieci zmieniło formę RZ, liczone są tylko raz) | 175<br>(w tym 1 dziecko zmieniło formę RZ, liczone są tylko raz) | 174         |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Powyższa tabela obrazuje, że mimo wzmożonej pracy asystentów rodziny oraz dodatkowego finansowania rodzin biologicznych z funduszy państwa (np. 500+) liczba umieszczanych dzieci i pełnoletnich wychowanków w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2020 – 2022 ma tendencję wzrostową.

Tabela 14: Odływ wychowanków z rodzinnych form pieczy zastępczej na terenie Powiatu Oleśnickiego

| <b>Odływ wychowanków z rodzinnych form pieczy zastępczej na terenie Powiatu Oleśnickiego</b> |             |             |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                                              | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
| <b>Wychowankowie, z tego:</b>                                                                | 27          | 33          | 28          |
| <b>Powróciły do rodziny naturalnej</b>                                                       | 6           | 10          | 6           |
| <b>Zostały przeniesione do innej rodzinnej formy pieczy zastępczej</b>                       | 5           | 3           | 2           |
| <b>Zostały umieszczone w instytucjonalnej pieczy zastępczej</b>                              | 3           | 0           | 0           |
| <b>Zostały przysposobione</b>                                                                | 3           | 4           | 7           |
| <b>Zostały umieszczone w młodzieżowym ośrodku wychowawczym</b>                               | 0           | 0           | 0           |
| <b>Usamodzielnili się</b>                                                                    | 10          | 16          | 13          |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Zauważyć można, że liczba dzieci, które osiągają pełnoletność w rodzinnej pieczy zastępczej i po jej uzyskaniu usamodzielniają się w ostatnich 2 latach kształtuje się na podobnym poziomie. Ponadto dzięki wzmożonej pracy specjalistów tutejszego Centrum i asystentów rodzin każdego roku kilkoro dzieci wraca pod opiekę swoich rodziców.

Poniżej przedstawiamy również odływ pełnoletnich wychowanków, którzy po osiągnięciu pełnoletności, zgodnie z indywidualnym programem usamodzielnienia nie przystąpili do procesu usamodzielniania np. z powodu kontynuacji nauki w szkołach dziennych i braku wystarczających własnych środków finansowych na samodzielne utrzymanie się i pozostali w pieczy zastępczej na dotychczasowych zasadach zgodnie z zapisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnicy oferuje wychowankom opuszczającym pieczę zastępczą pomoc w postaci pobytu w mieszkaniu chronionym (obecnie mieszkaniu treningowym). Na terenie miasta Oleśnica znajdują się dwa lokale mieszkalne, w których łącznie w jednym czasie może zamieszkiwać do 13 wychowanków. Głównym warunkiem pobytu w mieszkaniu chronionym jest kontynuowanie nauki przez wychowanka.

Tabela 15: Pełnoletni wychowankowie pieczy zastępczej korzystający z pomocy w formie pobytu w mieszkaniach chronionych PCPR (obecnie mieszkań treningowych)

| <b>Pełnoletni wychowankowie pieczy zastępczej korzystający z pomocy w formie pobytu w mieszkaniach chronionych PCPR (obecnie mieszkań treningowych)</b> |             |             |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                                                                                                         | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
| Wychowankowie ogółem; z tego:                                                                                                                           | 11          | 12          | 11          |
| z rodzinnej pieczy zastępczej                                                                                                                           | 7           | 8           | 7           |
| z instytucjonalnej pieczy zastępczej                                                                                                                    | 4           | 4           | 4           |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Podczas pobytu w mieszkaniach chronionych wychowankowie pod okiem wychowawcy i specjalisty pracy socjalnej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnicy przygotowują się do samodzielnego życia i podejmowania prawidłowych ról w społeczeństwie. Jednym z priorytetów jest pozyskiwanie lokali mieszkalnych zarówno z zasobów gmin pochodzenia jak i rodzin biologicznych samych wychowanków.

Tabela 16: Mieszkania pozyskane z zasobów komunalnych miast/gmin pochodzenia wychowanków opuszczających pieczę zastępczą

| <b>Mieszkania pozyskane z zasobów komunalnych miast/gmin pochodzenia wychowanków opuszczających pieczę zastępczą</b> |             |             |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                                                                      | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
| Ilość pozyskanych mieszkań z zasobów komunalnych                                                                     | 1           | 1           | 2           |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Tabela nr 17: Finansowanie rodzin zastępczych w Powiecie Oleśnickim.

| Tytułem<br>(kwoty podane w zł)                                                                     | 2020           |               |            |            | 2021           |               |            |            | 2022           |               |            |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|------------|------------|----------------|---------------|------------|------------|----------------|---------------|------------|------------|
|                                                                                                    | Spokrewnionych | Niezawodowych | Zawodowych | RDD        | Spokrewnionych | Niezawodowych | Zawodowych | RDD        | Spokrewnionych | Niezawodowych | Zawodowych | RDD        |
| Pokrycie kosztów utrzymania – art. 80 ust. 1                                                       | 603 739,76     | 583 159,99    | 61 226,84  | 236 836,48 | 635 767,76     | 604 797,68    | 117 815,00 | 225 224,17 | 705 284,03     | 561 450,81    | 146 753,80 | 258 324,13 |
| Pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka – art. 83 ust. 1 pkt 2a | 3 000,00       | 5 000,00      | 1 000,00   | 3 000,00   | 1 200,00       | 8 000,00      | 4 000,00   | ---        | 4 200,00       | 11 000,00     | 1 000,00   | 4 000,00   |
| Pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych – art. 83 ust. 1 pkt 2b                | ---            | ---           | ---        | 20 324,00  | ---            | ---           | ---        | 5 327,99   | ---            | ---           | ---        | 3 696,00   |
| Razem:                                                                                             | 6              | 4             | 5          | 2          | 6              | 4             | 5          | 3          | 1              | 1             | 1          | 1          |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Tabela nr 18: Wynagrodzenia rodzin zastępczych zawodowych w Powiecie Oleśnickim i osób wspomagających ich pracę.

| <b>Rok</b> | <b>Wynagrodzenia rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka oraz osób ich wspomagających</b> |
|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2016       | 161 882,39 zł                                                                                                        |
| 2017       | 182 172,00 zł                                                                                                        |
| 2018       | 186 202,80 zł                                                                                                        |
| 2019       | 231 727,60 zł                                                                                                        |
| 2020       | 265 106,98 zł                                                                                                        |
| 2021       | 292 370,45 zł                                                                                                        |
| 2022       | 337 205,51 zł                                                                                                        |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Tabela nr 19: Usamodzielnienia pełnoletnich wychowanków z rodzin zastępczych w Powiecie Oleśnickim i poza nim.

| <b>Rodzaj świadczenia</b> | <b>2020</b>  |              | <b>2021</b>  |              | <b>2022</b>  |              |
|---------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                           | <b>osoby</b> | <b>kwota</b> | <b>osoby</b> | <b>kwota</b> | <b>osoby</b> | <b>kwota</b> |
| Kontynuacja nauki         | 145          | 178 434,00   | 146          | 179 933,00   | 170          | 178 570,00   |
| Usamodzielnienie          | 4            | 17 349,00    | 1            | 6 939,00     | 2            | 5 882,00     |
| Zagospodarowanie          | 3            | 5 104,00     | 1            | 3 421,00     | 2            | 3 614,00     |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Tabela nr 20: Usamodzielnienia pełnoletnich wychowanków z placówek opiekuńczo-wychowawczych w Powiecie Oleśnickim i poza nim.

| <b>Rodzaj świadczenia</b> | <b>2020</b>  |              | <b>2021</b>  |              | <b>2022</b>  |              |
|---------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                           | <b>osoby</b> | <b>kwota</b> | <b>osoby</b> | <b>kwota</b> | <b>osoby</b> | <b>kwota</b> |
| Kontynuacja nauki         | 186          | 99 045,00    | 172          | 98 822,00    | 128          | 75 061,00    |
| Usamodzielnienie          | 2            | 13 878,00    | 1            | 7 458,00     | 3            | 23 136,00    |
| Zagospodarowanie          | 1            | 1 598,00     | 2            | 5 080,00     | 1            | 1 830,00     |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

#### **4. CELE POWIATOWEGO PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ NA LATA 2024-2026**

##### **CEL GŁÓWNY:**

Zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieciom w przypadkach niemożności sprawowania opieki i wychowania przez rodziców.

##### **CELE SZCZEGÓŁOWE:**

- 1) praca z rodziną umożliwiającą powrót dziecka do rodziny lub, gdy jest to niemożliwe, dążenie do przysposobienia dziecka a w przypadku braku możliwości przysposobienia dziecka – opiekę i wychowanie w środowisku zastępczym.
- 2) przygotowanie dziecka do:
  - a) godnego, samodzielnego i odpowiedzialnego życia,
  - b) pokonywania trudności życiowych,
  - c) nawiązywania i podtrzymywania bliskich, osobistych i społecznie akceptowanych kontaktów z rodziną i rówieśnikami, w celu łagodzenia skutków doświadczania straty i separacji oraz zdobywania umiejętności społecznych;
- 3) zaspokojenie potrzeb emocjonalnych dzieci, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb bytowych, zdrowotnych, edukacyjnych i kulturalno – rekreacyjnych.

#### **5. ZADANIA DO REALIZACJI W RAMACH PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE OLEŚNICKIM NA LATA 2023-2026**

Występują następujące zadania do realizacji w ramach Programu rozwoju pieczy zastępczej w Powiecie Oleśnickim na lata 2023-2026:

- 1) opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych;
- 2) zapewnienie dzieciom pieczy zastępczej w: rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych w szczególności na naszym terenie;
- 3) organizowanie wsparcia osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze i regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne, przez wspieranie procesu usamodzielnienia;
- 4) tworzenie warunków do powstawania i działania rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka i rodzin pomocowych;

- 5) prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz placówek wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym;
- 6) prowadzenie mieszkań chronionych dla pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej;
- 7) organizowanie szkoleń dla rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka i dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego oraz kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego;
- 8) organizowanie wsparcia dla rodzinnej pieczy zastępczej, w szczególności przez tworzenie warunków do powstawania:
  - a) grup wsparcia,
  - b) specjalistycznego poradnictwa;
- 9) zapewnienie przeprowadzenia przyjętemu do pieczy zastępczej dziecku niezbędnych badań lekarskich;
- 10) prowadzenie rejestru danych, o którym mowa w art. 46 ustawy;
- 11) kompletowanie we współpracy z właściwym ośrodkiem pomocy społecznej dokumentacji związanej z przygotowaniem dziecka do umieszczenia w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka;
- 12) finansowanie:
  - a) świadczeń pieniężnych dotyczących dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka, placówkach opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówkach opiekuńczo-terapeutycznych, interwencyjnych ośrodkach preadopcyjnych lub rodzinach pomocowych, na jego terenie lub na terenie innego powiatu,
  - b) pomocy przyznawanej osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka, placówki opiekuńczo-wychowawcze lub regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne,
  - c) szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego oraz szkoleń dla rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka oraz dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego;
- 13) sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie, w wersji

- elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3 ustawy;
- 14) przekazywanie do biura informacji gospodarczej informacji, o której mowa w art. 193 ust. 8 ustawy;
  - 15) realizacja zadań wynikających z rządowych programów wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
  - 16) finansowanie pobytu w pieczy zastępczej osób, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy;
  - 17) stopniowe zmniejszenie ilości dzieci umieszczanych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie innych powiatów;
  - 18) dalsze tworzenie i finansowanie mieszkań chronionych dla wychowanków opuszczających pieczę zastępczą.

## 6. REALIZATOR ZADAŃ

Zgodnie z ustawą, w zakresie wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej obowiązek ten spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej. Przy czym pieczę zastępczą organizuje powiat (art. 32 ust. 2 ustawy). Organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej jest wyznaczona przez starostę jednostka organizacyjna powiatu lub podmiot, któremu powiat zlecił realizację tego zadania na podstawie art. 190 ustawy.

W Powiecie Oleśnickim uchwałą Rady Powiatu Oleśnickiego na Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej zostało wyznaczone Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. Do realizacji działań w PCPR został powołany zespół do spraw rodzinnej pieczy zastępczej. W skład Zespołu Rodzinnej Pieczy Zastępczej wchodzi następujący pracownicy:

- główny specjalista pracy z rodziną (1 etat),
- pedagog (1/2 etatu),
- psycholog (1/2 etatu),
- specjalista pracy z rodziną (2 etaty),
- koordynatorzy rodzinnej pieczy zastępczej (4 x 1/2 etatu),

Do ich zadań należy:

- a) udzielanie pomocy rodzinom zastępczym i prowadzącym rodzinne domy dziecka w realizacji zadań wynikających z pieczy zastępczej,
- b) przygotowanie we współpracy z odpowiednio rodziną zastępczą lub prowadzącym rodzinny dom dziecka oraz asystentem rodziny, a w przypadku gdy rodzinie dziecka nie

został przydzielony asystent rodziny, we współpracy z podmiotem organizującym pracę z rodziną, planu pomocy dziecku,

- c) pomoc rodzinom zastępczym oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka w nawiązaniu wzajemnego kontaktu.

## **7. ZASADY REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU WSPIERANIA RODZINY I SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ**

Naczelną zasadą w realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej jest podmiotowość dziecka i rodziny oraz prawo dziecka do:

- 1) wychowania w rodzinie, a w razie konieczności wychowywania dziecka poza rodziną – do opieki i wychowania w rodzinnych formach pieczy zastępczej, jeśli jest to zgodne z dobrem dziecka;
- 2) powrotu do rodziny;
- 3) utrzymywania osobistych kontaktów z rodzicami i innymi osobami bliskimi, z wyjątkiem przypadków, w których sąd zakazał takich kontaktów;
- 4) stabilnego środowiska wychowawczego;
- 5) kształcenia, rozwoju uzdolnień, zainteresowań i przekonań oraz zabawy i wypoczynku;
- 6) pomocy w przygotowaniu do samodzielnego życia;
- 7) ochrony przed arbitralną lub bezprawną ingerencją w życie dziecka;
- 8) informacji i wyrażania opinii w sprawach, które go dotyczą, odpowiednio do jego wieku i stopnia dojrzałości;
- 9) ochrony przed poniżającym traktowaniem i karaniem;
- 10) poszanowania tożsamości religijnej i kulturowej;
- 11) dostępu do informacji dotyczących jego pochodzenia.

## **8. WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA CELÓW**

Za pomocą analizy porównawczej wskaźniki mają przedstawić rozwój pieczy zastępczej w Powiecie Oleśnickim w latach, które obejmuje niniejszy program:

- 1) Liczba rodzin zastępczych w powiecie.
- 2) Liczba dzieci umieszczonych poza rodziną naturalną w pieczy zastępczej, rodzinnej i instytucjonalnej.
- 3) Liczba dzieci przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej.
- 4) Wykorzystywanie środków finansowych na realizację programu.

- 5) Wsparcie dla rodzin zastępczych merytoryczne i finansowe (formy, zakresy).
- 6) Zwiększenie liczby niezawodowych i zawodowych rodzin zastępczych.
- 7) Zmniejszenie liczby dzieci w wieku poniżej 10 roku życia przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej.
- 8) Zwiększenie świadomości społeczności lokalnej odnośnie wartości rodziny.
- 9) Zwiększenie liczby dzieci wychodzących z systemu pieczy zastępczej pod opiekę rodzin biologicznych.
- 10) Zwiększenie usamodzielnienia osób opuszczających system pieczy zastępczej.
- 11) Zwiększenie środków finansowych na zatrudnienie specjalistów w PCPR – Organizatorze Pieczy Zastępczej w Powiecie Oleśnickim.

## **9. MONITORING PROGRAMU**

Monitoring programu będzie polegał na zbieraniu danych dotyczących zrealizowanych działań zebranych w formie rocznych Powiatowych Programów Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej (o którym mowa w art. 182 ust. 6 ustawy). W myśl niniejszego artykułu PCPR składa Zarządowi Powiatu coroczne sprawozdanie z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie oraz przedstawia zestawienie potrzeb w zakresie systemu pieczy zastępczej i na tej podstawie Zarząd Powiatu uchwala Powiatowy Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej. Dodatkowym narzędziem monitoringu będzie stała obserwacja i nadzorowanie realizacji działań, jak również w przypadku zmian sytuacji reagowanie i odpowiednie dostosowywanie działań w szczególności dotyczących zabezpieczenia środków finansowych w przypadkach losowych (np. umieszczenie w pieczy zastępczej dzieci z rodzin wielodzietnych).

## **10. EWALUACJA PROGRAMU**

Przedmiotem ewaluacji będzie ocena skuteczności realizowanych zadań w oparciu o analizę założonych wskaźników, określająca stopień realizacji celów programu. Dodatkowym narzędziem ewaluacji programu będzie obserwacja i analiza corocznych Powiatowych Programów Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej, która zostanie dokonana po upływie okresu na który został sporządzony Program w ramach corocznego sprawozdania PCPR ze swojej działalności.

## 11. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Źródłami finansowania programu będą:

- a) samorząd województwa – w zakresie szkoleń z pieczy zastępczej;
- b) samorząd powiatu – wydatki na opiekę i wychowanie;
- c) samorządy gmin – w wysokości określonej przez art. 191 ust. 9 ustawy;
- d) administracja rządowa – w zakresie programów wspierających;
- e) organizacje pozarządowe;
- f) odpłatność rodziców biologicznych;
- g) inne.

## 12. LIMIT RODZIN ZASTĘPCZYCH ZAWODOWYCH

Na podstawie monitoringu dotyczącego liczby dzieci w powiecie umieszczonych w pieczy zastępczej z lat poprzednich a także liczby dzieci z poszczególnych gmin i miast powiatu zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej, można ustalić limit rodzin zastępczych zawodowych na lata 2023-2026.

Tabela nr 21. Liczba dzieci z poszczególnych gmin i miast powiatu zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej.

| L.p. | Miasto/Gmina         | Lata |      |      |
|------|----------------------|------|------|------|
|      |                      | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1    | Oleśnica             | 31   | 29   | 26   |
| 2    | Gmina Syców          | 18   | 23   | 27   |
| 3    | Gmina Twardogóra     | 4    | 2    | 7    |
| 4    | Gmina Oleśnica       | 0    | 2    | 5    |
| 5    | Gmina Bierutów       | 4    | 2    | 2    |
| 6    | Gmina Dobroszyce     | 4    | 6    | 6    |
| 7    | Gmina Międzybórz     | 4    | 3    | 3    |
| 8    | Gmina Dziadowa Kłoda | 9    | 12   | 11   |
| 9    | Razem                | 78   | 79   | 87   |

Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica na podstawie informacji z miast i gmin powiatu.

Z tabeli tej wynika, że według opinii OPS-ów, liczba dzieci zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej w porównaniu do okresu 2018-2020 znacząco spadła. Porównując powyższe zestawienie z liczbą dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej w poszczególnych latach (tabela nr 5, nr 8) widoczne jest mniejsze umieszczanie dzieci w pieczy zastępczej niż zakładane, co w dużej mierze związane jest z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny naturalnej, m.in. przez pracę z rodziną asystentów rodziny oraz corocznie dedykowanych programów pomocowych rządu na rzecz dziecka i rodziny.

Tabela nr 22. Liczba zawodowych rodzin zastępczych w Powiecie Oleśnickim w latach 2015-2023.

| ROK                                      | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023                  |
|------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-----------------------|
| Zawodowe rodziny zastępcze               | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    | 2    | 2    | 5                     |
| Rodzinne Domy Dziecka w formie rodzinnej | 2    | 3    | 3    | 3    | 4    | 3    | 3    | 3    | Od<br>01.07.2023<br>2 |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

Powyższy schemat obrazuje wskaźnik wzrostu zawodowych rodzin zastępczych o jedną w 2021 roku oraz o 3 rodziny w roku 2023. Dotychczas utrzymywała się liczba rodzinnych domów dziecka na poziomie 3, jednak w czerwcu 2023 roku, prowadzący jeden z rodzinnych domów dziecka zdecydowali się na nieprzedłużanie umowy z uwagi na osiągnięcie wieku emerytalnego. W tabeli 23 widoczny jest planowany wzrost zawodowych rodzin zastępczych do 2026 roku.

Tabela nr 23. Planowany wzrost liczby zawodowych rodzin zastępczych w Powiecie Oleśnickim do 2026 roku.

| Lata                                                                 | 2024 | 2025 | 2026 |
|----------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Planowana liczba zawodowych rodzin zastępczych                       | 4/9  | 3/12 | 3/15 |
| Planowana liczba rodzinnych domów dziecka w formie rodzinnej         | 2/2  | 2/2  | 2/2  |
| Planowana liczba placówek opiekuńczo - wychowawczych typu rodzinnego | 0    | 0    | 0    |

*Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.*

### 13. PLANOWANY BUDŻET PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE OLEŚNICKIM NA LATA 2024-2026

Tabela nr 24. Planowane wydatki Powiatu Oleśnickiego na pieczę zastępczą.

| WYDATKI                                                                             | 2024                | 2025                | 2026                |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Rodzinna piecza zastępcza wraz z usamodzielnieniami                                 | 2 800 000,00        | 2 900 000,00        | 3 000 000,00        |
| Świadczenia na usamodzielnienia osób opuszczających placówki opiekuńczo-wychowawcze | 105 000,00          | 115 000,00          | 125 000,00          |
| Dzieci w rodzinnej pieczy poza powiatem                                             | 306 768,00          | 310 000,00          | 310 000,00          |
| Dzieci w placówkach poza powiatem                                                   | 216 000,00          | 250 000,00          | 250 000,00          |
| Placówki Opiekuńczo-Wychowawcze w Bierutowie                                        | 3 529 748,00        | 3 741 532,00        | 3 966 024,00        |
| Wynagrodzenia koordynatorów wraz z prowadzącymi i pomocą w RDD                      | 722 929,00          | 772 929,00          | 807 929,00          |
| Mieszkania chronione                                                                | 139 393,00          | 150 000,00          | 170 000,00          |
| <b>Razem:</b>                                                                       | <b>7 819 838,00</b> | <b>8 239 461,00</b> | <b>8 628 953,00</b> |

Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.

Tabela nr 25. Wydatki Powiatu Oleśnickiego na pieczę zastępczą w latach 2020-2022:

| WYDATKI                                                                                                                            | 2020                | 2021                | 2022                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Rodzinna piecza zastępcza wraz z usamodzielnieniami                                                                                | 1 805 920,00        | 1 887 090,00        | 2 063 049,00        |
| Wynagrodzenia koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej i prowadzących rodzinny dom dziecka wraz z osobami zatrudnionymi do pomocy | 401 249,00          | 444 905,00          | 484 756,00          |
| Dzieci w rodzinnej pieczy poza powiatem                                                                                            | 138 888,23          | 121 216,66          | 138 481,05          |
| Dzieci w placówkach poza powiatem                                                                                                  | 34 311,83           | 191 382,86          | 114 977,00          |
| Placówki Opiekuńczo-Wychowawcze w Bierutowie                                                                                       | 2 256 485,00        | 2 113 809,00        | 2 597 794,00        |
| Świadczenia na usamodzielnienia osób opuszczających placówki opiekuńczo-wychowawcze                                                | 114 221,00          | 111 060,00          | 100 027,00          |
| Mieszkania chronione                                                                                                               | 72 138,00           | 95 396,00           | 92 074,00           |
| <b>Razem:</b>                                                                                                                      | <b>4 823 213,06</b> | <b>4 964 859,52</b> | <b>5 591 158,05</b> |

Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.

Tabela nr 26. Planowane dochody Powiatu Oleśnickiego z pieczy zastępczej uzyskiwane od gmin (na podstawie art. 191 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej).

| Dochody                         | 2024                | 2025                | 2026                |
|---------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Rodzinna piecza zastępcza       | 786 024,00          | 806 000,00          | 806 000,00          |
| Placówki opiekuńczo-wychowawcze | 938 249,00          | 988 000,00          | 988 000,00          |
| <b>Razem:</b>                   | <b>1 724 273,00</b> | <b>1 794 000,00</b> | <b>1 794 000,00</b> |

Źródło: opracowanie własne PCPR Oleśnica.

#### 14. ZAKŁADANE REZULTATY REALIZACJI PROGRAMU

Jednym z rezultatów realizacji Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2024-2026 jest zwiększenie świadomości społeczności lokalnej odnośnie wartości rodziny, a także wzrost wiedzy społeczeństwa o systemie wspierania rodziny i systemie pieczy zastępczej w naszym kraju, określonych w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej:

- Zakłada się, że przełoży się to na liczbę pozyskiwanych kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych. Jednocześnie zmniejszy się liczba dzieci w placówkach opiekuńczo – wychowawczych, a tym samym nakłady finansowe na utrzymanie niniejszych instytucji.
- Dodatkowe wsparcie istniejących już rodzin zastępczych poprzez: organizowanie specjalistycznych szkoleń, grup wsparcia i zapewnienie specjalistycznej pomocy, m.in. psychologicznej, pozwoli na lepsze realizowanie założeń pieczy zastępczej, którym jest przygotowanie wychowanków do samodzielności.
- Uzyskanie przez nich prawidłowych wzorców życia rodzinnego i społecznego pozwoli na zmniejszenie w przyszłości patologii społecznych i ewentualnych nieoczekiwanych umieszczeń ich potomstwa w pieczy zastępczej.
- Wzmocnienie procesu aktywizowania osób usamodzielnianych do uczestnictwa w życiu społecznym, kontynuowanie nauki i uzyskiwanie kwalifikacji zawodowych oraz wsparcie i pomoc w zamieszkaniu m.in. w mieszkaniu chronionym, zapewni wychowankom poczucie dobrej drogi do pełnego usamodzielnienia.

Ponadto szkolenia, kontakty i współpraca z innymi instytucjami i organizacjami, które świadczą swoją pracę na rzecz rodzin i dzieci podniesie możliwości integracji i polepszenie możliwości współpracy z rodzinami zastępczy.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Powiatu Oleśnickiego  
*[Podpis]*  
Adam HUBCZ