

Uchwała Nr 5/S/2021
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 31 marca 2021 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Janowiec Wielkopolski sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz Zarządzenia Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Janowiec Wielkopolski za 2020 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 - dalej ustawa) Burmistrz Miasta i Gminy Janowiec Wielkopolski przedłożył w dniu 24 marca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 25/2021 z dnia 9 marca 2021 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 45 760 215,34 zł, co stanowi 95,35% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 44 970 623,55 zł, czyli 98,00% planu, natomiast dochody majątkowe 789 591,79 zł, tj. 37,55% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 482 178,60 zł, tj. 38,24% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1 360 699,93 zł, tj. 85,79% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2020 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 17 632 315,24 zł, które stanowiły 38,5% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna, która wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 14 808 337,00 zł i stanowiła 32,4% dochodów ogółem. Dochody własne osiągnięte w wysokości 13 319 563,10 zł stanowiły 29,1% zrealizowanych dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 5 205 283,00 zł, tj. 11,4% dochodów ogółem.

Na koniec 2020 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 996 282,70 zł, tj. 2,2% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 473 911,02 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Burmistrz Miasta i Gminy Janowiec Wielkopolski wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w łącznej kwocie 123 806,00 zł stanowiącej 0,3% zrealizowanych dochodów ogółem.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 47 215 695,28 zł, tj. 93,73% planu, wydatki bieżące stanowią 42 921 151,69 zł, tj. 90,9% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 4 294 543,59 zł, tj. 9,1% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 93,98% ich planu, a wydatków majątkowych 91,29% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają świadczenia na rzecz osób fizycznych 15 693 356,54 zł, wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 14 102 895,46 zł oraz dotacje na zadania bieżące 2 689 940,00 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 54 312,97 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W 2020 r. w budżecie Gminy Janowiec Wielkopolski został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 386 684,78 zł.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 154 685,48 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 98 843,08 zł.

Skład Orzekający przypomina, że zrealizowane dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, winny być w całości wydatkowane na finansowanie gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów

przeciwdziałania narkomanii. Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 15 137,21 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 12 234,36 zł. Skład Orzekający przypomina o obowiązku finansowania ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2,5, 8, 9, 15,16, 21-25,29, 31- 32 i 38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.) w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ww. ustawy, stanowiących dochód budżetu Gminy.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2 097 139,34 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2020 r. kwotę 2 646 185,81 zł. *Skład Orzekający przypomina, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.* Gmina w 2020 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 2 049 471,86 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Janowiec Wielkopolski za 2020 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 1 455 479,94 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 2 379 476,00 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 3 861 348,75 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 uofp w wysokości 1 819 582,63 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 uofp w kwocie 2 041 766,12 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyłącznie z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 628 564,00 zł, tj. 100,0% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2020 r. wyniosło 4 415 499,11 zł, co stanowi 9,64% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 uofp. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji, jak również nie wносиła udziałów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego*

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

