

UCHWAŁA NR LIX/363/2023
RADY GMINY OLSZANKA

z dnia 14 września 2023 r.

w sprawie uznania się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Olszanka

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023r. poz. 775) - Rada Gminy Olszanka uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Olszanka uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi Pana.T. Z. na działalność Wójta Gminy Olszanka w sprawie podjęcia w ramach nadzoru działań mających na celu zakup przez Gminę sieci wodociągowej na warunkach i za cenę ustaloną przez Sędziego.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przesyła się skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Wanda Galant

UZASADNIENIE

Sprawa skargi Pana T.Z. złożonej w dni 21 lipca 2023r. do Rady Gminy Olszanka w sprawie podjęcia w ramach nadzoru działań mających na celu zakup przez Gminę sieci wodociągowej na warunkach i za cenę ustaloną przez Sędziego nie podlega rozpatrzeniu w trybie skargowym na podstawie przepisów rozdział VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.z 2023r. poz. 775) .

Z treści skargi wynika, że dotyczy ona zakupu przez Gminę sieci wodociągowej doprowadzającej wodę dla mieszkańców bloków w miejscowości Janów

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa należy wziąć pod uwagę - Zasadę swobody umów (inaczej zwana zasadą swobody kontraktowania), która jest jedną z podstawowych norm rządzących prawem cywilnym. Została wyrażona w art. 353¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. - Kodeks cywilny (Dz. U. z 2023r. poz. 1610), zgodnie z którym:

„Art. 353¹ - Strony zawierające umowę mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania, byleby jego treść lub cel nie sprzeciwiały się właściwości (naturze) stosunku, ustawie ani zasadom współżycia społecznego.”

Przepisy prawa wskazują, iż strony mają nie tylko możliwość podjęcia według własnego uznania decyzji, czy w ogóle zawrą umowę, ale także kim będzie ich kontrahent. Nic nie jest więc im narzucane, nie ma z góry określonego obowiązku wstępowania w jakiekolwiek stosunki cywilnoprawne z kimkolwiek. Strony w każdej chwili mogą kreować, zmieniać czy rozwiązywać istniejący między nimi stosunek prawny w drodze porozumienia.

Strony, na mocy zasady swobody umów, mają kompetencję do kształtowania wiążących je stosunków zgodnie z własnymi oświadczeniami woli. Zasada ta dotyczy wszystkich kontraktów obligacyjnych, stosuje się ją więc powszechnie.

Podkreślić należy, że Gmina uczestniczy w obrocie cywilnoprawnym, w którym zastosowanie ma zasada równorzędności stron stosunku cywilnoprawnego, realizowanego na podstawie odpowiednich przepisów prawa cywilnego.

Wyłącznie Wójt Gminy Olszanka jako organ wykonawczy i reprezentujący Gminę na zewnątrz jest właściwy do zawierania umów w imieniu gminy (w tym również umów dotyczących odpłatnego przekazania urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zawarcia umowy kupna sieci zgodnie z art. 31 ustawy z dnia .08.03.1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40 z późn. zm.)

„Art. 31 - Wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz”.

Potwierdza to wyrok Sadu Administracyjnego w Gliwicach z 6 kwietnia 2018 r.(sygn. akt II SA/Gl 115/18), który wskazał, że "zawarcie umowy przenoszącej prawo własności części instalacji wodnej czy kanalizacyjnej jest regulowane przepisami prawa prywatnego i podlega swobodzie umów".

W rozstrzygnięciu nadzorczym Nr NP-II.4131.1.223.2023.5 z dnia 2 czerwca 2023 r Wojewoda Wielkopolskie stwierdził: Upoważnienia do ustalenia zasad odpłatnego przejmowania przez gminę urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych wybudowanych z własnych środków przez osoby fizyczne i prawne nie zawiera również przepis art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 07.06.2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Art.31 ust. 1 w/w Ustawy wskazuje - Osoby, które wybudowały z własnych środków urządzenia wodociągowe i urządzenia kanalizacyjne, mogą je przekazywać odpłatnie gminie lub przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu, na warunkach uzgodnionych w umowie.

Norma ta jednoznacznie bowiem określa, że przekazanie na rzecz gminy urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych następuje na podstawie warunków określonych w umowie zawieranej między stronami. Zatem, do wyłącznej właściwości organu wykonawczego gminy należy zawieranie umów w imieniu gminy (w tym również umów dotyczących odpłatnego przekazania urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych), a strony umowy, tj. organ wykonawczy gminy i inwestor, który wybudował z własnych środków wskazane urządzenia mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania zgodnie z zasadą swobody umów, wyrażoną w art. 353¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny.

Art. 240 Kpa stanowi ,że gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233–239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

W niniejszej sprawie przedmiotem są roszczenia Skarżącego umowy kupna - sprzedaży dochodzonych na drodze postępowania cywilnego.

Ze względu na cywilnoprawny charakter zarzutów Rada Gminy nie posiada kompetencji do oceny merytorycznej skargi Pana .