

Olszanka, dnia 12.02.2024 r.

znak postępowania: IRiOŚ.271.1.2024

Numer ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej: 00038305-2024

Identyfikator postępowania na platformie e-zamówienia: ocds-148610-753cbe67-b609-11ee-a66a-5e0e9a75a9a0

Adres strony internetowej prowadzonego postępowania: <https://ezamowienia.gov.pl/mp-client/tenders/ocds-148610-753cbe67-b609-11ee-a66a-5e0e9a75a9a0>

Strona internetowa prowadzonego postępowania

WYJASNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie art. 132 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.) na wykonanie usługi: „Odbiór, transport, zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Olszanka ”

I. Na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, Zamawiający udziela wyjaśnień na zapytania dotyczące treści Specyfikacji Warunków Zamówienia dla przedmiotowego postępowania:

Pytanie nr 1.

W Opisie przedmiotu zamówienia (OPZ), Rozdział XIII. Ust. 7., a także w projekcie umowy § 6, ust. 1.a) Zamawiający wymaga od wykonawcy uzyskania wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych określonych w art. 3b ust.1 ustawy dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023r., poz. 1469 z późn. zm.). Zgodnie ze wskazanym art. Gminy są obowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej:

- 45% wagowo – za rok 2024;
- 55% wagowo – za rok 2025;

Przy uwzględnieniu ilości i rodzajów odpadów wskazanych w OPZ oraz w formularzu ofertowym oraz aktualnie funkcjonujących na rynku przetwarzania odpadów instalacji – wykonawca nie ma możliwości osiągnięcia wskazanych poziomów recyklingu, ponieważ ilość odpadów segregowanych kwalifikujących się do przekazania do tego procesu zagospodarowania jest zbyt mała. Wykonawca nie ma natomiast bezpośredniego wpływu na ilości oddawanych przez właścicieli nieruchomości odpadów segregowanych. W systemie gospodarowania odpadami komunalnymi decydującą rolę w osiągnięciu wymaganych przepisami poziomów recyklingu, które są zawyżone w stosunku do ilości i rodzajów rzeczywiście odbieranych z terenu gminy odpadów, decydującą rolę odgrywają 3 strony:

- właściciel nieruchomości, który jest wytwórcą konkretnych ilości i rodzajów odpadów i dokonuje ich wstępnej segregacji;
- odbiorca odpadów, który kieruje odpady do odpowiednich instalacji przetwarzających, ale nie ma wpływu na ilości oddawanych przez właścicieli nieruchomości ilości odpadów segregowanych kwalifikujących się do recyklingu;
- gmina jako zarządzający systemem gospodarowania odpadami komunalnymi i prowadzący odpowiednie działania informacyjno – edukacyjne, a także dysponujący zbiorczymi danymi, które mają wpływ na osiągnięty przez nią poziom recyklingu odpadów (np. dane o ilościach bioodpadów przekompostowanych w przydomowych kompostownikach).

Tym samym zapisy projektu umowy § 8, ust. 4. umożliwiające naliczenie wykonawcy kary za brak osiągnięcia określonych przepisami prawa poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych ... w wysokości kary ustalonej dla Gminy, są zapisami przerzucającymi całą trójstronną odpowiedzialność za osiągnięcie odpowiednich wyników na wykonawcę. Przy uwzględnieniu wyżej wykazanych okoliczności jest to związane z obciążeniem wykonawcy z góry określonymi kosztami, koniecznymi do uwzględnienia w kalkulacji oferty.

Wnosimy o wykreślenie zapisów umowy § 8, ust. 4., przerzucającymi karę za nieosiągnięcie poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych na wykonawcę.

Odpowiedź nr 1.

Osiągnięcie poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych jest wspólnym celem kilku interesariuszy:

- gmin (jako Zamawiających),
- przedsiębiorców (jako Wykonawców)

- mieszkańców gmin.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa szereg obowiązków, które w celu osiągnięcia poziomów recyklingu zrealizować musi gmina.

Po stronie Wykonawcy leży kontrola zawartości pojemników i worków co do zgodności zbieranych w nich odpadów z Regulaminem utrzymania czystości i porządku w gminach, przy czym jeżeli właściciel nieruchomości nie dopełnił obowiązku selektywnego zbierania odpadów, Wykonawca przekazuje o tym stosowną informację Zamawiającemu i właścicielowi nieruchomości, a następnie ma obowiązek odebrać przedmiotowe odpady jako zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne.

Na osiągnięciu poziomów recyklingu powinno zależeć zarówno Zamawiającemu jak i Wykonawcy:

- Gminie (Zamawiającemu), z uwagi na grożące gminie administracyjne kary pieniężne nakładane przez WIOŚ, a także sprzeciw społeczny w odpowiedzi na podwyższenie opłat za odbiór odpadów od mieszkańców;
- Przedsiębiorcom odbierającym odpady (Wykonawcom) z uwagi na koszty działania przedsiębiorstwa i konieczność zgłaszania nieprawidłowości do wójta/burmistrza/prezydenta;
- Mieszkańcom gmin z uwagi na podwyższone opłaty za brak segregacji - przerzucenie obciążeń z tytułu administracyjnych kar pieniężnych nałożonych na gminę na właścicieli nieruchomości w postaci wyższych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z podstawową funkcją kary umownej, tj. funkcją kompensacyjną - kara umowna stanowi zabezpieczenie odszkodowania z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania niepieniężnego oraz mobilizuje Wykonawcę do prawidłowego wykonania zobowiązania. Celem kary umownej jest zatem ułatwienie Zamawiającemu uzyskania rekompensaty pieniężnej w przypadku naruszenia określonego obowiązku umownego.

W związku z powyższym dokonano zmian w zapisie projektu umowy § 8 ust. 4 uwzględniając uwagi zawarte we wniosku o wyjaśnienie treści SWZ, jednocześnie zabezpieczając interesy prawne gminy na następujący zapis:

” a) Za niewykonanie lub nienależyte wykonanie zobowiązań przyczyniających się do nieosiągnięcia przez Zamawiającego ustalonych przepisami prawa poziomów recyklingu tj. poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych określonych w art. 3b ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469 z późn. zm.) oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie

z zapisami zawartymi w art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469 z późn. zm.) - w wysokości 5 000,00 zł.”

Pytanie nr 2.

W OPZ, Rozdział XIII. Ust. 4. Zamawiający wskazuje, że pojemniki na odpady powinny zostać wyposażone w system identyfikacji danych właściciela przekazującego odpady. Zapis jest nieprecyzyjny, ponieważ nie określa dokładnie jakie mają być parametry techniczne systemu i jakie dane właściciela mają być dzięki niemu do zidentyfikowania. Przykładowym systemem dającym możliwość takiej identyfikacji (tylko w zakresie danych udostępnionych wykonawcy, tj. np. adres nieruchomości, bez nazwiska właściciela, gdyż takich danych wykonawca nie posiada) jest system RFID. System ten wymaga zamontowania w każdym pojemniku na odpady transpondera RFID (tzw. chipa) oraz zamontowania na pojazdach odbierających odpady specjalistycznych urządzeń umożliwiających odczytywanie danych z transponderów i ich przekazywanie do systemu informatycznego wykonawcy. System ten nie zapewnia przekazywania danych z worków z odpadami. Wnosimy o jednoznaczne określenie czy zamawiający wymaga systemu identyfikacji z pojemników, a jeżeli tak - sprecyzowanie minimalnych parametrów technicznych oczekiwanego ze strony zamawiającego systemu do identyfikacji danych właściciela przekazującego odpady.

Odpowiedź nr 2.

Zamawiający nie wymaga automatycznego systemu identyfikacji z pojemników, którego przykładem jest system RFID.

Wykonawca realizując obowiązki wynikające z Umowy wyposaża nieruchomości w pojemniki na odpady zmieszane (niesegregowane) oraz pojemniki na metale i tworzywa sztuczne. Pozostałe frakcje odpadów odbierane są w systemie workowym tj. papier, szkło oraz bioodpady. Wykonawca prowadzi Bazę danych właścicieli nieruchomości, w której zawarte są informacje o rodzaju i pojemności przypisanych pojemników dla danej nieruchomości oraz dane czy na danej nieruchomości bioodpady kompostowane są w przydomowym kompostowniku (wtedy właściciel nieruchomości nie otrzymuje brązowych worków na bioodpady). Wykonawca prowadząc Bazę danych właścicieli nieruchomości na bieżąco aktualizuje w niej, na podstawie informacji przekazywanych przez Zamawiającego dane o pojemności pojemników oraz imię i nazwisko właściciela nieruchomości. To do obowiązku Wykonawcy, który oddaje w użytkowanie pojemnik danej frakcji (sporządzając odpowiedni protokół przekazania pojemnika z właścicielem nieruchomości) należy oznaczenie pojemnika

w sposób czytelny i trwały, aby była możliwość późniejszej identyfikacji do jakiej nieruchomości został przyporządkowany. Wykonawca oznacza pojemnik w taki system identyfikacji, na którego podstawie ma możliwość identyfikacji danych właściciela przekazującego odpady. Z uwagi na jednorazowe użycie worków, jedynie pojemniki powinny mieć trwałe i widoczne oznaczenia wynikające z rozporządzenia i regulaminu. Powinno ono zawierać nazwę i dane kontaktowe podmiotu obsługującego pojemnik wraz z numerem telefonu. Ponadto pojemniki powinny być oznakowane czytelną wodoodporną etykietą z nazwą rodzaju odpadu zgodnie z Rozporządzeniem i zawierające graficzne przedstawienie rodzaju odpadu na jaki przeznaczony jest pojemnik.

Pytanie nr 3.

W OPZ, Rozdział XIII. Ust. 2 i 3. Zamawiający wymaga by wykonawca, w przypadku złej segregacji lub wystawiania odpadów bio przez właścicieli nieruchomości zwolnionych z opłaty za tę usługę, prowadził dokumentację fotograficzną/ zapis obrazu i dźwięku na nośnikach danych... Prosimy o wyjaśnienie czy ukośnik należy rozumieć jako lub, czy też koniecznym jest prowadzenie zapisu obrazu i dźwięku, co wiązałoby się z koniecznością zamontowania na pojazdach odbierających odpady kamer. Jeżeli zamawiający oczekuje zamontowania kamer na śmieciarkach prosimy o określenie minimalnych parametrów jakie zapewniać mają wymagane urządzenia.

Odpowiedź nr 3.

Ukośnik występujący w zapisie OPZ Rozdziału XIII ust. 2 i 3 to powszechnie obowiązujący znak pisarski i w tym konkretnym przypadku prawy ukośnik oznacza słowo „albo”.

W związku z powyższym nie jest konieczne, aby jednocześnie Wykonawca prowadził dokumentację fotograficzną oraz zapis obrazu i dźwięku na nośnikach danych. Niemniej jednak zapis obrazu i dźwięku możliwy jest również na urządzeniu, które służy do dokumentacji fotograficznej bez konieczności montażu kamer na śmieciarkach.

II. Przedmiotowe wyjaśnienia treści SWZ stanowią integralną jej część, są wiążące dla wszystkich Wykonawców i należy je uwzględnić przy sporządzaniu ofert.

Udzielone wyjaśnienia wpłynęły na zmianę treści SWZ, nie powodując zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu.