

Uchwała Nr LXIII/450/2022
Rady Powiatu w Jaśle
z dnia 16 sierpnia 2022 r.

w sprawie oceny działalności Szpitala Specjalistycznego w Jaśle

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 121 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 633 ze zm.) Rada Powiatu w Jaśle uchwala co następuje:

§1

1. Na podstawie:

- 1) protokołu z kontroli przeprowadzonej w Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle znak sprawy KW.1711.05.2022 zawierającego załączniki:
 - a) bilans Szpitala Specjalistycznego w Jaśle na dzień 31 grudnia 2021 r.,
 - b) rachunek zysków i strat od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.,
 - c) sprawozdanie niezależnego biegłego rewidenta z badania rocznego sprawozdania finansowego dla Rady Społecznej oraz Szpitala Specjalistycznego w Jaśle sporządzone przez firmę Biuro Rewizyjne „Pro-Activ” Halina Wolak i Partnerzy,
- 2) raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej Szpitala Specjalistycznego w Jaśle za 2021 r.,

Rada Powiatu w Jaśle ocenia działalność Szpitala Specjalistycznego w Jaśle za rok 2021 pozytywnie z zastrzeżeniami.

2. Szczegółowa ocena działalności Szpitala Specjalistycznego w Jaśle stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Robert Snoch

Ocena działalności Szpitala Specjalistycznego w Jaśle za 2021 r.

Zgodnie z zapisami art. 121 ust. 1-4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 633 ze zm.) nadzór nad Szpitalem Specjalistycznym w Jaśle sprawuje Powiat Jasielski jako jego podmiot tworzący.

W myśl powołanych przepisów podmiot tworzący sprawuje nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności. W ramach nadzoru podmiot tworzący może żądać informacji, wyjaśnień oraz dokumentów od organów podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą oraz dokonuje kontroli i oceny działalności tego podmiotu. Kontrola i ocena obejmują w szczególności:

- 1) realizację zadań określonych w statucie, dostępność i jakość udzielanych świadczeń zdrowotnych,
- 2) prawidłowość gospodarowania mieniem oraz środkami publicznymi,
- 3) gospodarkę finansową.

I. Kryteria oceny

Wybrane kryteria oceny wynikają z zapisów art. 53a i art. 121 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej i są to:

- I. Realizacja zadań określonych w statucie.
- II. Dostępność i jakość udzielanych świadczeń zdrowotnych.
- III. Prawidłowość gospodarowania mieniem.
- IV. Prawidłowość gospodarowania środkami publicznymi.
- V. Gospodarka finansowa.
- VI. Strategia zarządzania.

Ponadto w niniejszej ocenie uwzględniono fakt, iż funkcjonowanie Szpitala Specjalistycznego w Jaśle przypadło na trudny okres związany z epidemią koronawirusa COVID-19.

Kryterium	Najważniejsze wymagania	Waga
Kryterium I Realizacja zadań określonych i statucie.		10 %
Kryterium II Dostępność i jakość udzielanych świadczeń zdrowotnych.	1. Dostępność świadczeń zdrowotnych 2. Jakość udzielanych świadczeń zdrowotnych.	15% 20%
Kryterium III Prawidłowość gospodarowania mieniem.	1. Gospodarowanie nieruchomościami. 2. Wykorzystanie sprzętu.	3% 7%

Kryterium IV Prawidłowość gospodarowania środkami publicznymi.		5%
Kryterium V Gospodarka finansowa.	5. Zyskowość. 6. Płynność finansowa. 7. Efektywność finansowa. 8. Zadłużenie.	6 % 11 % 4 % 9 %
Kryterium VI Strategia zarządzania		10%
SUMA		100%

Ocena pozytywna - może zostać sformułowana w przypadku, gdy poziom spełniania wymagań **jest na poziomie powyżej 75%.**

Ocena pozytywna z zastrzeżeniami – może zostać sformułowana w przypadku, gdy poziom spełniania najważniejszych wymagań **jest na poziomie 60-75 %.**

Negatywna ocena - może zostać sformułowana w przypadku, gdy poziom spełniania najważniejszych wymagań **jest niższy niż 60 %.**

II. Uzasadnienie

Niniejszej oceny dokonano na podstawie:

- 1) protokołu z kontroli przeprowadzonej w Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle znak sprawy KW.1711.5.2022 zawierającego:
 - b. bilans Szpitala Specjalistycznego w Jaśle na dzień 31 grudnia 2021 r.,
 - c. rachunek zysków i strat od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.,
 - d. sprawozdanie niezależnego biegłego rewidenta z badania rocznego sprawozdania finansowego dla Rady Społecznej oraz Szpitala Specjalistycznego w Jaśle sporządzone przez firmę Biuro Rewizyjne „Pro-Activ” Halina Wolak i Partnerzy,
- 2) raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej Szpitala Specjalistycznego w Jaśle za 2021 r.,

W związku z dokonanymi ustaleniami przyjęto następujące oceny częściowe dla poszczególnych obszarów:

Kryterium I - Realizacja zadań określonych w statucie

Ocena: 10 % (na 10 %)

Zgodnie z § 6 ust. 1 Statutu w brzmieniu obowiązującym w kontrolowanym okresie, celem działania Szpitala jest prowadzenie działalności leczniczej poprzez udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie:

- stacjonarnych i całodobowych świadczeń szpitalnych;
- stacjonarnych i całodobowych świadczeń zdrowotnych i innych niż szpitalne;
- ambulatoryjnych świadczeń zdrowotnych, w tym podstawowej opieki zdrowotnej, a także w zakresie promocji zdrowia.

W myśl § 6 ust. 3 Statutu do podstawowych zadań Szpitala należy w szczególności:

1. udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej poprzez podejmowanie działań służących zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu lub poprawie zdrowia;

2. podejmowanie działań medycznych wynikających z procesu leczenia lub przepisów odrębnych regulujących zasady ich wykonywania, a w szczególności:
- sprawowaniu stacjonarnej opieki medycznej w posiadanych w Szpitalu oddziałach,
 - udzielanie specjalistycznych świadczeń ambulatoryjnych,
 - udzielanie świadczeń z zakresu pomocy doraźnej i transportu sanitarnego,
 - udzielanie świadczeń diagnostycznych,
 - udzielanie świadczeń z zakresu rehabilitacji leczniczej,
 - orzekanie o stanie zdrowia,
 - organizowanie w ustalonym zakresie opieki medycznej w sytuacjach awaryjnych i klęsk żywiołowych,
 - wykonywanie medycznych działań ratowniczych w ramach systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne, w tym udzielanie pomocy osobom poszkodowanym w wypadkach komunikacyjnych,
 - nocna i świąteczna ambulatoryjna opieka w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej,
 - nocna i świąteczna wyjazdowa opieka w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej.
3. uczestniczenie w kształceniu osób wykonujących zawód medyczny na zasadach określonych w odrębnych przepisach regulujących kształcenie tych osób, w tym ułatwienie podnoszenia kwalifikacji zawodowych oraz prowadzenie działalności szkoleniowej, w szczególności staży podyplomowych i specjalizacyjnych,
4. organizowanie i prowadzenie szkoleń oraz kursów w zakresie kształcenia personelu medycznego w powiązaniu z udzielaniem świadczeń zdrowotnych na zasadach odpłatności, w tym również na zlecenie innych podmiotów,
5. prowadzenie oświaty zdrowotnej i działalności z zakresu promocji zdrowia.

Stwierdzono, że zadania Szpitala określone w statucie są realizowane w pełnym zakresie.

W skład Szpitala Specjalistycznego w Jasło wchodzi dwa zakłady lecznicze: Centrum Szpitalne Jasło i Centrum Ambulatoryjne Jasło.

Centrum Szpitalne Jasło tworzą:

- 1) Oddział Chorób Wewnętrznych i Kardiologii,
- 2) Oddział Dermatologiczny,
- 3) Oddział Neurologii z Pododdziałem Udarowym,
- 4) Oddział Anestezjologii i Intensywnej Terapii,
- 5) Oddział Obserwacyjno - Zakaźny i WZW,
- 6) Oddział Pediatrii i Alergologii,
- 7) Oddział Neonatologiczny,
- 8) Oddział Położniczo – Ginekologiczny z Pododdziałem Urologii,
- 9) Oddział Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej,
- 10) Oddział Ortopedii, Traumatologii, Mikrochirurgii i Chirurgii Ręki,
- 11) Oddział Otolaryngologiczny i Otolaryngologii Dziecięcej,
- 12) Oddział Psychiatryczny,
- 13) Oddział Geriatryczny,
- 14) Oddział Diabetologiczny,
- 15) Szpitalny Oddział Ratunkowy wraz z Izbą Przyjęć,
- 16) Apteka,

- 17) Blok Operacyjny
- 18) Prosektorium.

W skład Centrum Ambulatoryjnego Jasło wchodzi:

- 1) Dział Pomocy Doraźnej,
- 2) Centrum Rehabilitacji (Poradnia Rehabilitacji, Ośrodek Rehabilitacji Diennej, Pracownia Fizjoterapii),
- 3) Oddział Dzienny Psychiatryczny,
- 4) Poradnia Neurologiczna,
- 5) Poradnia Dermatologiczna,
- 6) Poradnia Diabetologiczna,
- 7) Poradnia Endokrynologiczna,
- 8) Poradnia Kardiologiczna,
- 9) Poradnia Reumatologiczna,
- 10) Poradnia Alergologiczna,
- 11) Poradnia Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej,
- 12) Poradnia Położniczo – Ginekologiczna,
- 13) Poradnia Otolaryngologiczna i Otolaryngologii Dziecięcej,
- 14) Poradnia Gruźlicy i Chorób Płuc,
- 15) Poradnia Zdrowia Psychicznego,
- 16) Poradnia Leczenia Uzależnień,
- 17) Poradnia Chorób Zakaźnych,
- 18) Poradnia Ortopedyczno – Traumatologiczna,
- 19) Zakład Medycyny Pracy,
- 20) Zakład Diagnostyki Laboratoryjnej (Pracownia Hematologii, Pracownia Chemii Klinicznej, Pracownia Ogólna),
- 21) Pracownia Mikrobiologii,
- 22) Bank Krwi i Pracownia Serologii Transfuzjologicznej,
- 23) Zakład Radiologii i Diagnostyki Obrazowej (Pracownia Rentgenodiagnostyki, Pracownia Tomografii Komputerowej, Pracownia Ultrasonografii, Pracownia Mammografii, Pracownia Elektroencefalografii),
- 24) Pracownia Prób Czynnościowych,
- 25) Pracownia Fototerapii,
- 26) Gabinet Krioterapii,
- 27) Pracownia Audiologiczna,
- 28) Pracownia Spirometrii,
- 29) Pracownia Endoskopii,
- 30) Nocna i Świąteczna Opieka w zakresie Podstawowej Opieki Medycznej,
- 31) Zespół Kontroli Zakażeń Szpitalnych,
- 32) Specjalista ds. Epidemiologii,
- 33) Kapelan Szpitalny.

W oparciu o przekazane dane ustalono, że w 2021 r.:

- 1) w ramach ambulatoryjnej, specjalistycznej opieki medycznej w poradniach specjalistycznych Szpitala Specjalistycznego i Zakładzie Rehabilitacji Leczniczej udzielono 81 515 porad,
- 2) wykonano 476 209 badań diagnostycznych,
- 3) przeprowadzono 3 135 zabiegów,
- 4) oddziały Szpitala Specjalistycznego leczyły 13 063 pacjentów.

- 5) w ramach Działu Pomocy Doraźnej wykonano 744 wyjazdów do zachorowań, 188 wyjazdów do wypadków.

Kryterium II - Dostępność i jakość udzielanych świadczeń zdrowotnych

Ocena: 27 % (na 35 %)

II.1 Dostępność świadczeń zdrowotnych

Ocena: 10 % (na 15 %)

Podsumowując, należy stwierdzić, iż w 2021 r. w porównaniu do 2020 r., czas oczekiwania w poradniach, lecznictwie stacjonarnym oraz na badania diagnostyczne w wielu przypadkach uległ wydłużeniu. Skrócenie czasu oczekiwania w przypadkach pilnych dotyczyło badania gastrokopii oraz przyjęcia na oddziały: Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej oraz Otolaryngologiczny i Otolaryngologii Dziecięcej, natomiast w części dotyczącej przypadków stabilnych czas ten uległ skróceniu w 12 przypadkach. Czas oczekiwania na zabieg endoprotezoplastyki stawu biodrowego oraz stawu kolanowego zarówno w zakresie przypadków stabilnych jak i pilnych wydłużył się.

Należy generalnie zauważyć, iż dla przypadków stabilnych w więcej niż w połowie poradni czas oczekiwania przekraczał miesiąc, w przypadku 3 poradni (w tym kardiologicznej) był dłuższy niż 100 dni.

Jeśli chodzi o oddziały, to w większości z nich pacjenci przyjmowani byli na bieżąco. Na Oddziale Chorób Wewnętrznych i Kardiologii pacjenci musieli oczekiwać na przyjęcie 9 dni, czyli krócej niż w roku 2020. Należy zwrócić uwagę, iż na Oddział Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej pacjenci przyjmowani byli na bieżąco, podczas gdy czas oczekiwania w 2020 r. wynosił 47 dni.

Należy również zauważyć, że czas oczekiwania na przyjęcie (przypadki stabilne) na Oddziale Ortopedii, Traumatologii, Mikrochirurgii i Chirurgii Ręki – uległ wydłużeniu z 979 dni do 1434 dni.

Czas oczekiwania na udzielenie świadczeń medycznych w poszczególnych ośrodkach oraz na badania diagnostyczne (w dniach) przedstawia się następująco:

- Poradnie:

Średni czas oczekiwania – przypadki stabilne						Średni czas oczekiwania – przypadki pilne			
Lp.	Nazwa poradni	2019	2020	2021	Różnica 2021-2020	2019	2020	2021	Różnica 2021-2020
1.	Alergologiczna	112	40	70	30	0	0	28	28
2.	Diabetologiczna	20	33	46	13	0	3	14	11
3.	Endokrynologia	95	114	165	51	80	0	72	72
4.	Kardiologiczna	103	111	108	-3	5	4	94	90
5.	Dermatologiczna	54	31	64	33	5	11	20	9
6.	Neurologiczna	101	72	49	-23	16	19	24	5
7.	Gruźlicy i Chorób Płuc	40	27	82	55	2	4	27	23
8.	Reumatologiczna	176	180	213	33	0	0	14	14
9.	Rehabilitacji Leczniczej	5	22	31	9	0	5	11	6
10.	Chorób Zakaźnych	107	43	41	-2	33	17	17	0

11.	Położniczo - Ginekologiczna	6	16	6	-10	0	0	0	0
12.	Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej	14	9	12	3	5	3	7	4
13.	Ortopedyczno- Traumatologiczna	75	45	56	11	45	28	34	6
14.	Otolaryngologiczna i Otolaryngologii Dziecięcej	18	13	29	16	0	2	16	14
15.	Zdrowia Psychicznego	14	55	26	-29	0	0	0	0
16.	Leczenia Uzależnień	0	6	4	-2	0	0	0	0
17.	Neonatologiczna	0	0	0	0	0	0	0	0
18.	Geriatryczna	0	0	10	10	0	0	0	0
19.	Urologiczna	0	0	0	0	0	0	0	0

Oddziały:

		Średni czas oczekiwania – przypadki stabilne				Średni czas oczekiwania – przypadki pilne			
Lp	Nazwa oddziału	201 9	202 0	202 1	Różnica 2021- 2020	201 9	202 0	202 1	Różnica 2021- 2020

1.	Chorób Wewnętrznych i Kardiologii	20	13	9	-4	7	0	0	0
2.	Dermatologiczny	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Neurologii z Pododdziałem Udarowym	0	0	0	0	0	0	0	0
4.	Anestezjologii i Intensywnej Terapii	0	0	0	0	0	0	0	0
5.	Obserwacyjno- Zakaźny i WZW	7	0	0	0	0	0	0	0
6.	Pediatric i Alergologii	0	0	0	0	0	0	0	0
7.	Neonatologiczny	0	0	0	0	0	0	0	0
8.	Położniczo – Ginekologiczny z Pododdziałem Urologii	0	0	0	0	0	0	0	0
9.	Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej	25	47	33	-14	5	2	0	-2
10.	Ortopedii, Traumatologii, Mikrochirurgii i Chirurgii Ręki	110 2	979	143 4	455	68	67	91	24
11.	Otolaryngologiczny i Otolaryngologii Dziecięcej	161	169	218	49	38	31	12	-19
12.	Psychiatryczny	26	213	43	-170	14	0	13	13
13.	Geriatryczny	42	0	0	0	0	0	0	0
14.	Diabetologiczny	23	27	18	-9	0	0	0	0

- Badania diagnostyczne (zabiegi):

Średni czas oczekiwania – przypadki stabilne						Średni czas oczekiwania – przypadki pilne			
L p.	Nazwa poradni	201 9	202 0	202 1	Różni ca 2021 -2020	201 9	2020	202 1	Różni ca 2021 -2020
1.	Endoskopia -Gastroskopia	26	43	49	6	8	22	17	-5
2.	Endoskopia - Kolonoskopia	117	0	56	56	31	0	27	27
3.	Tomografia komputerowa	114	54	71	17	28	26	50	24
4.	Rehabilitacja zabiegowa	322	267	237	-30	121	70	71	1
5.	Rehabilitacja w Ośrodku Dziennym	151	160	251	91	100	82	136	54
6.	Oddział Psychiatryczny Dzienny	0	26	7	-19	0	0	0	0
7.	Zabieg endoprotezoplastyki stawu biodrowego	203 0	210 2	235 3	251	186	207	690	483
8.	Zabieg endoprotezoplastyki stawu kolanowego	257 9	220 5	243 5	230	335	249	424	175

II.2. Jakość udzielanych świadczeń zdrowotnych.

Ocena: 17 % (na 20 %)

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w 2021 roku do Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wpłynęło 15 skarg na funkcjonowanie szpitala, z których 1 została uznana za zasadną, 13 skarg uznano za niezasadne, w przypadku 1 toczy się postępowanie sądowe.

Ponadto mając na uwadze fakt, iż udzielanie świadczeń zdrowotnych w 2021 r. przypadło na trudny okres związany z epidemią koronawirusa COVID-19 przyznano ocenę na poziomie 17 pkt.

Kryterium III - Prawidłowość gospodarowania mieniem.

Ocena: 10 % (na 10 %)

III.1. Gospodarowanie nieruchomościami.

Ocena: 3 % (na 3 %)

W toku kontroli sprawdzono umowy cywilnoprawne najmu, dzierżawy i użyczenia, których przedmiotem były nieruchomości lub ich części będące w użytkowaniu Szpitala Specjalistycznego w Jaśle. W 2021 roku obowiązywało:

- 6 umów dzierżawy, które dotyczyły nieruchomości oraz segmentów ogrodzenia;
- 9 umów najmu, które dotyczyły powierzchni użytkowej w budynku szpitala, pomieszczenia sekcyjnego i lokali użytkowych;
- 5 umów użyczenia, które dotyczyły części budynków, powierzchni użytkowej w budynku, pomieszczeń oraz segmentu ogrodzenia.

Zasady wynajmowania, wydzierżawiania lub użyczenia nieruchomości lub ich części stanowiących aktywa trwałe Szpitala Specjalistycznego w Jaśle określone są w Uchwale nr XXXIV/246/2013 Rady Powiatu w Jaśle z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie określenia zasad zbywania, oddawania w dzierżawę, najem, użytkowanie oraz użyczenie

aktywów trwałych Szpitala Specjalistycznego w Jaśle. Uchwała weszła w życie z dniem 23 marca 2013 r. Zbadano wybrane umowy pod kątem zgodności z ww. uchwałą oraz prawidłowości realizacji zapisów umownych. Nie stwierdzono nieprawidłowości.

III.2. Wykorzystanie sprzętu i aparatury medycznej.

Ocena: 7 % (na 7 %)

Kontrolujący wykorzystali zebrane dane odnośnie średniego czasu przeznaczonego na badanie, czasu przygotowania sprzętu do kolejnego badania. Kontrolujący dysponowali również wykazem ilości posiadanych urządzeń, ilości wykonanych badań oraz technicznymi możliwościami urządzenia. Kontrolujący ustalili, iż sprzęt medyczny objęty kontrolą był wykorzystywany na poziomie zadowalającym.

Kryterium IV - Prawidłowość gospodarowania środkami publicznymi.

Ocena: 5 % (na 5 %)

Skontrolowano wykorzystanie i rozliczenie dotacji otrzymanych przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle na realizację:

- robót budowlanych oraz usług nadzoru inwestorskiego w ramach zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa Szpitala Specjalistycznego w Jaśle Etap I – Oddział Psychiatryczny wraz z Poradniami”.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wykorzystania oraz rozliczenia ww. dotacji. Szpital wykorzystał przekazane środki na wskazany cel, a następnie terminowo rozliczył przekazane środki przedkładając wymagane umową dokumenty.

Kryterium V - Gospodarka finansowa.

Ocena: 11 % (na 30 %)

Oceny dokonano w oparciu o wskaźniki ekonomiczno-finansowe wskazane w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Łączna liczba punktów procentowych przypadających na gospodarkę finansową (30 %) została podzielona proporcjonalnie do ilości punktów przyznanych w rozporządzeniu poszczególnym wskaźnikom ekonomiczno-finansowym tj.

- 1) zysowność – 6 %,
- 2) płynność finansowa – 11 %,
- 3) efektywność finansowa – 4 %,
- 4) zadłużenie – 9 %.

V. 1. Zysowność.

Ocena: 0 % (na 6 %).

Ocena podmiotu odbywa się w oparciu o wskaźniki zysowności. Wskaźniki te określają relację wyniku finansowego netto do przychodów, wyniku finansowego z działalności operacyjnej do przychodów oraz wyniku finansowego netto do średniego stanu aktywów. Pożądanym jest aby ich wartość była nieujemna. W jednostkach, które wygenerowały ujemny wynik finansowy (stratę) wartość tego wskaźnika będzie ujemna, co oznacza, iż koszty działalności przekraczają wartość przychodów.

W Szpitalu Specjalistycznym w Jasle w 2021 r. wynik finansowy netto wyniósł **-2 945 177,95 zł.** (strata), zatem uległ polepszeniu w stosunku do lat ubiegłych, co obrazuje poniższa tabela:

Rok	2018	2019	2020	2021 realizacja planu
-----	------	------	------	-----------------------------

Wynik finansowy netto uzyskany	-2 370 670,63 zł	-3 572 250,24 zł	-8 268 249,57 zł	-2 945 177,95 zł
Różnica w stosunku do roku poprzedniego	-1 096 118,90 zł	-1 201 579,61 zł	-4 695 999,33 zł	5 323 071,62 zł

Wybrane pozycje rachunku zysków i strat za 2021 r. w porównaniu z 2020 r. przedstawiają się następująco:

	Wyszczególnienie	2020 r.	2021 r.	Zmiana
A.	Przychody netto ze sprzedaży i zrównane z nimi	109 787 804,26 zł	137 962 651,76 zł	28 174 847,50
B.	Koszty działalności operacyjnej, w tym:	125 473 781,40 zł	150 565 355,81 zł	25 091 574,41
	Zużycie materiałów i energii	20 040 391,56 zł	26 720 341,21 zł	6 679 949,65
	Usługi obce	15 817 895,96 zł	19 968 940,64 zł	4 151 044,68
	Wynagrodzenia	69 882 011,45 zł	82 592 571,42 zł	12 710 559,97
C.	Zysk (strata) ze sprzedaży (A-B)	-15 685 977,14 zł	-12 602 704,05 zł	3 083 273,09
D.	Pozostałe przychody operacyjne	9 046 212,27 zł	10 644 663,79 zł	1 598 451,52
E.	Pozostałe koszty operacyjne	1 172 594,55 zł	507 505,32 zł	-665 089,23
F.	Zysk (strata) z działalności operacyjnej (C+D-E)	-7 812 359,42 zł	-2 465 545,58 zł	5 346 813,84
G.	Przychody finansowe	10 144,19 zł	66 634,45 zł	56 490,26
H.	Koszty finansowe	465 686,34 zł	546 098,82 zł	80 412,48

I.	Zysk (strata) brutto (F+G-H)	-8 267 901,57 zł	-2 945 009,95 zł	5 322 891,62
J.	Podatek dochodowy	348,00 zł	168,00 zł	-180
K.	Pozostałe obowiązkowe zmniejszenia zysku	-	-	-
L.	Zysk (strata) netto (I-J-K)	-8 268 249,57 zł	-2 945 177,95 zł	5 323 071,62

Koszty wytworzenia świadczeń zdrowotnych w jednostce znacznie przewyższają osiągnięte przychody, co spowodowało występowanie wysokiej **straty na sprzedaży podstawowej w wysokości -12 602 704,05 zł.**

Poniższa tabela zawiera porównanie wyników finansowych oddziałów Szpitala Specjalistycznego za rok 2021 do wyników z 2020 r. i 2019 r.

Lp.	Nazwa oddziału	Wynik finansowy			Zmiana 2021-2020
		2019 r.	2020 r.	2021 r.	
1.	Chorób Wewnętrznych i Kardiologii	- 601 364,64 zł	-639 627,08 zł	-7 662,79 zł	631 964,29 zł
2.	Geriatryczny	824 463,76 zł	1 039 755,40 zł	1 286 140,28 zł	246 384,88 zł
3.	Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej	-2 348 249,41 zł	-2 055 138,14 zł	-2 542 517,06 zł	-487 378,92 zł
4.	Anestezjologii i Intensywnej Terapii	-676 196,88 zł	-636 516,13 zł	1 735 663,09 zł	2 372 179,22 zł
5.	Położniczo – Ginekologiczny z Pododdziałem Urologii	-2 060 891,44 zł	-3 426 965,55 zł	-7 089 846,65 zł	-3 662 881,10 zł
6.	Neonatologiczny	-122 753,05 zł	-351 968,53 zł	-912 296,76 zł	-560 328,23 zł
7.	Neurologii z Pododdziałem Udarowym	704 634,80 zł	880 495,58 zł	1 389 073,05 zł	508 577,47 zł
8.	Obserwacyjno-Zakaźny i WZW	89 888,18 zł	996 487,09 zł	403 577,52 zł	-592 909,57 zł
9.	Oddział Ortopedii Traumatologii,	-1 283 210,09 zł	-2 074 873,84 zł	-467 693,01 zł	1 607 180,83 zł

	Mikrochirurgii i Chirurgii Ręki				
10.	Otolaryngologiczny i Otolaryngologii Dziecięcej	-423 676,65 zł	-1 092 216,67 zł	-942 763,18 zł	149 453,49 zł
11.	Psychiatryczny	74 793,89 zł	-1 860 371,75 zł	-1 731 037,43 zł	129 334,32 zł
12.	Pediatrici i Alergologii	112 787,44 zł	-159 201,26 zł	-668 466,32 zł	-509 265,06 zł
13.	Dermatologiczny	-101 110,03 zł	-24 102,65 zł	146 224,49 zł	170 327,14 zł

W porównaniu z 2019 i 2020 r. wyniki finansowe poszczególnych poradni za rok 2021 przedstawiały się następująco:

Lp.	Nazwa poradni	Wynik finansowy			Zmiana 2021-2020
		2019 r.	2020 r.	2021 r.	
1.	Kardiologiczna	16 074,97 zł	-8 826,13 zł	-5 495,18 zł	3 330,95 zł
2.	Reumatologiczna	-59 739,15 zł	-59 585,49 zł	-31 813,79 zł	27 771,70 zł
3.	Endokrynologia	-25 366,67 zł	-13 440,79 zł	-39 651,40 zł	-26 210,61 zł
4.	Otolaryngologiczna i Otolaryngologii Dziecięcej	49 318,63 zł	-2 968,81 zł	6 410,51 zł	9 379,32 zł
5.	Diabetologiczna	-22 282,42 zł	-22 238,90 zł	37 902,89 zł	60 141,79 zł
6.	Neurologiczna	44 853,54 zł	11 977,35 zł	75 645,07 zł	63 667,72 zł
7.	Zdrowia Psychicznego	-11 989,35 zł	-33 037,11 zł	-9 429,11 zł	23 608,00 zł
8.	Leczenia Uzależnień	121 382,09 zł	52 027,42 zł	87 271,66 zł	35 244,24 zł
9.	Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej	-116 728,95 zł	-253 863,74 zł	-102 499,33 zł	151 364,41 zł
10.	Gruźlicy i Chorób Płuc	7 289,58 zł	-97 933,10 zł	-182 749,21 zł	-84 816,11 zł
11.	Położniczo - Ginekologiczna	-135 907,59 zł	-181 945,47 zł	85 542,76 zł	267 488,23 zł
12.	Alergologiczna	22 288,03 zł	40 456,69 zł	53 967,52 zł	13 510,83 zł
13.	Ortopedyczno- Traumatologiczna	-478 801,31 zł	-580 385,69 zł	-485 540,88 zł	94 844,81 zł
14.	Chorób Zakaźnych	45 841,92 zł	-13 957,39 zł	172 609,34 zł	186 566,73 zł
15.	Dermatologiczna	-7 366,45 zł	121 702,31 zł	-162 607,48 zł	-284 309,79 zł

16.	Rehabilitacji	-426 171,64 zł	-874 226,59 zł	-77 414,34 zł	796 812,25 zł
17.	Geriatryczna	-3 205,33 zł	-16 830,77 zł	-9 164,54 zł	7 666,23 zł
18.	Urologiczna	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł
19.	Neonatologiczna	17 083,77 zł	0,00 zł	3 748,97 zł	3 748,97 zł
	Łącznie	-963 426,33 zł	-1 933 076,21 zł	-583 266,54 zł	1 349 809,67 zł

W porównaniu z 2019 i 2020 r. wyniki finansowe innych ośrodków Szpitala za rok 2021 przedstawiały się następująco:

Lp.	Nazwa ośrodka	Wynik finansowy			Zmiana
		2019 r.	2020 r.	2021 r.	2021-2020
1.	Szpitalny Oddział Ratunkowy wraz z Izbą Przyjęć	1 670,94 zł	-2 028 624,77 zł	2 001 310,89 zł	4 029 935,66 zł
2.	Nocna i świąteczna opieka w zakresie POZ	381 128,36 zł	348 132,61 zł	117 379,03 zł	-230 753,58 zł
3.	Nocna i świąteczna opieka w zakresie POZ – Nowy Żmigród	80 060,37 zł	71 557,09 zł	-97 100,70 zł	-168 657,79 zł
4.	POZ – transport	-136 295,89 zł	-180 387,73 zł	-69 518,09 zł	110 869,64 zł
5.	Pomoc Doraźna	-1 171 031,69 zł	-1 120 065,58 zł	-363 049,28 zł	757 016,30 zł
6.	Zakład Medycyny Pracy	-48 213,67 zł	-240 045,75 zł	-191 859,68 zł	48 186,07 zł
	Łącznie	-892 681,58 zł	-3 149 434,13 zł	1 397 162,17 zł	4 546 596,30 zł

V.2. Płynność finansowa

Ocena: 5 % (na 11 %).

Wskaźniki płynności finansowej obrazują zdolność jednostki do pokrywania swoich zobowiązań. Są to najważniejsze wskaźniki oceny bieżącej sytuacji finansowej. Utrata możliwości terminowego regulowania zobowiązań prowadzi bowiem w krótkim czasie

do poważnych zakłóceń w funkcjonowaniu jednostki oraz powstania zagrożenia dla prowadzenia działalności.

Do oceny płynności finansowej zgodnie z rozporządzeniem posłużyły wskaźniki bieżącej płynności oraz szybkiej płynności. W 2021 r. wskaźniki te uległy niewielkiej poprawie. Szpital uzyskał wartość tych wskaźników odpowiednio 0,86 i 0,70. Zgodnie z rozporządzeniem optymalna wartość wskaźnika bieżącej płynności powinna mieścić się w przedziale 1,50-3,00, zaś wskaźnika płynności szybkiej w przedziale 1,00-2,50.

V.3. Efektywność finansowa

Ocena: 4 % (na 4 %).

Wskaźniki rotacji należności i zobowiązań opisują efektywność przyjętej polityki zarządzania przepływami pieniężnymi, tzn. mogą sygnalizować ryzyko utraty płynności finansowej przez jednostkę lub w przypadku gdy wskaźniki płynności finansowej już wyraźnie wskazują na brak płynności – określają przyczyny tych problemów.

Odnosząc powyższe do sytuacji w Szpitalu Specjalistycznym w Jaśle, wskaźniki te są na bezpiecznym poziomie odpowiednio 31 i 23 dni co pozwoliło na uzyskanie maksymalnej liczby punktów.

V.4. Zadłużenie

Ocena: 2 % (na 9 %).

Wskaźnik zadłużenia aktywów informuje o stopniu finansowania aktywów jednostki kapitałem obcym, czyli jaka część posiadanego majątku jednostki nie stanowi jego własności lub stanowi zabezpieczenie spłaty zobowiązań. W przypadku Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wskaźnik ten jest na poziomie 65 % (rok 2020 odpowiednio 60 % rok 2019 – 47%, rok 2018 – 42%).

Kolejny wskaźnik zadłużenia (wskaźnik wypłacalności) wykorzystywany jest do badania struktury finansowania. Określa on poziom zadłużenia i tym samym ocenia wypłacalność w długim okresie. Poziom zadłużenia ocenia się w stosunku do kapitału własnego. W przypadku Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wskaźnik ten jest na poziomie -3,00, co jest wartością nadal zbyt niską (rok 2020 odpowiednio -3,2).

Zobowiązania i rezerwy na zobowiązania na koniec 2021 r. uległy zwiększeniu, podobnie jak na koniec 2020 r. Wzrosły zobowiązania długoterminowe, natomiast zobowiązania krótkoterminowe zmniejszyły się. Wartości tych pozycji bilansu, jak i ich zmianę w trakcie analizowanego roku przedstawia poniższa tabela.

Lp.	Pozycja bilansu	Stan na dzień 31.12.2019 r.	Stan na dzień 31.12.2020 r.	Stan na dzień 31.12.2021 r.	Różnica 2021-2020
-----	-----------------	--------------------------------	--------------------------------	--------------------------------	----------------------

1.	Zobowiązania i rezerwy na zobowiązania, w tym:	67 409 166,08 zł	84 662 175,03 zł	86 402 036,00 zł	1 739 860,97 zł
2.	Zobowiązania krótkoterminowe	17 554 953,72 zł	26 653 097,94 zł	23 506 161,00 zł	-3 146 936,94 zł
3.	Zobowiązania długoterminowe	4 548 886,50 zł	8 618 564,00 zł	15 061 966,50 zł	6 443 402,50 zł

VI. Strategia zarządzania.

Ocena: 8 % (na 10 %)

W 2021 r. Dyrektor Szpitala Specjalistycznego w Jasle podjęła szereg działań mających na celu podniesienie jakości świadczonych usług, kwalifikacji personelu oraz pozyskanie wykwalifikowanej kadry medycznej. Zatrudniono lekarzy specjalistów, lekarzy rezydentów oraz lekarzy kończących specjalizację. W ramach programu stypendialnego dla studentów kształcących się na kierunkach lekarskich, organizowanego przez Zarząd Powiatu w Jasle, staż w szpitalu podjęło dwóch stypendystów. Nadto podejmowane są działania motywujące pracowników tj. ułatwianie uczestnictwa w szkoleniach, zachęcanie do robienia specjalizacji i podspecjalizacji oraz przyznawanie nagród uznaniowych.

Należy zwrócić także uwagę na podnoszenie przez Panią Dyrektor Beatę Trzop kwalifikacji zarządczych i menadżerskich poprzez uczestnictwo w szkoleniach oraz studiach podyplomowych.

W Szpitalu Specjalistycznym w Jasle wdrożony został także system zarządzania jakością ISO, prowadzone są audyty oraz podejmowane są działania korygujące mające na celu ograniczenie skarg na działalność szpitala.

Zwraca się uwagę na ciągły skokowy wzrost wynagrodzeń i tak - łączny koszt wynagrodzeń wszystkich pracowników w 2021 r. wzrósł o ponad 18% i wyniósł 82 592 571,42 zł (w 2020 r. było to 69 882 011,45 zł, a w 2019 r. 58 990 452,11 zł). Największy wzrost odnotowano w grupie zawodowej personel niższy medyczny, gdzie łączne koszty wzrosły o 53,48 % oraz w grupie pielęgniarki i położne – 20,7 %, a także w grupie personel wyższy, gdzie wzrost wyniósł 19,35 %.

Ponadto kontrola wykazała, że średni koszt 1 godziny dyżuru w ramach umów na udzielanie świadczeń zdrowotnych w roku 2021 wzrósł w porównaniu do roku 2020 z 100,00 zł do 104,22 zł, natomiast średni koszt 1 godziny dyżurów z umów o pracę wzrósł w 2021 roku w porównaniu do roku 2020 z 112,85 zł do 115,00 zł.

W związku z powyższym zaleca się wprowadzenie zrównoważonego systemu wzrostu wynagrodzeń rozłożonym równomiernie w czasie oraz racjonalnego zarządzania kosztami usług obcych.

Ponadto w ocenie Zarządu Powiatu w Jasle należy podejmować działania zmierzające do zrównoważenia wyniku finansowego oraz optymalizacji struktury zatrudnienia dla zapewnienia odpowiednich warunków udzielania świadczeń zdrowotnych.

Podsumowanie oceny

Kryterium	Zastrzeżenia	Ocena
Kryterium I Realizacja zadań określonych w regulaminie organizacyjnym i statucie.	Nie sformułowano zastrzeżeń.	10 % (na 10 %)
Kryterium II Dostępność i jakość udzielanych świadczeń zdrowotnych.	Czas oczekiwania w poradniach, lecznictwie stacjonarnym oraz na badania diagnostyczne jest w dalszym ciągu zbyt długi, co zmniejsza dostępność udzielanych świadczeń zdrowotnych oraz skuteczność leczenia.	27 % (na 35 %)

Kryterium III Prawidłowość gospodarowania mieniem.	Nie sformułowano zastrzeżeń.	10 % (na 10 %)
Kryterium IV Prawidłowość gospodarowania środkami publicznymi.	Nie sformułowano zastrzeżeń.	5 % (na 5 %)
Kryterium V Gospodarka finansowa	Ocenę przyjęto na podstawie wskaźników ekonomiczno-finansowych wskazanych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Pomimo, iż wynik finansowy netto Szpitala Specjalistycznego w Jaśle uległ polepszeniu w stosunku do wyniku z roku 2020 o 5 323 071,62 zł, to nadal utrzymuje się na wysokim poziomie -2 945 177,95 zł. Koszty wytworzenia świadczeń zdrowotnych w jednostce znacznie przewyższają osiągnięte przychody, co spowodowało występowanie wysokiej straty na sprzedaży podstawowej w wysokości -12 602 704,05 zł. Zwraca się również uwagę na ciągle wzrastający wskaźnik zadłużenia aktywów. Wskaźnik ten informuje o stopniu finansowania aktywów jednostki kapitałem obcym, czyli jaka część posiadanego majątku jednostki nie stanowi jego własności lub stanowi zabezpieczenie spłaty zobowiązań. W przypadku Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wskaźnik ten jest na poziomie 65 % (rok 2020 odpowiednio 60 % rok 2019 – 47%, rok 2018 – 42%).	11 % (na 30 %)
Kryterium VI Strategia zarządzania	Zarząd Powiatu w Jaśle zaleca zwiększenie działań zmierzających do zrównoważenia wyniku finansowego Szpitala. Zaleca się również sukcesywne przywracanie pełnej sprawności Szpitala po okresie pandemii COVID-19 co za tym idzie prowadzenie działań zmierzających do zapewnienia niezbędnej obsady kadrowej Szpitala umożliwiającej realizację pełnego zakresu działalności jednostki, przy jednoczesnym zrównoważonym systemie wzrostu wynagrodzeń rozłożonym równomiernie w czasie oraz racjonalnego zarządzania kosztami usług obcych.	8 % (na 10 %)
SUMA		71%

Łączny wynik: 71% (na 100 %)

Przyjęta ocena: pozytywna z zastrzeżeniami

Biorąc pod uwagę powyższą ocenę, Rada Powiatu w Jaśle zobowiązuje Dyrektora Szpitala Specjalistycznego w Jaśle do realizacji następujących zaleceń:

1. Zwraca się uwagę na nadal utrzymującą się bardzo wysoką stratę z działalności podstawowej. Stanowi ona istotne zagrożenie dla funkcjonowania Szpitala, stąd też konieczne jest kontynuowanie działań zmierzających do sukcesywnej poprawy wyniku finansowego.
2. Zwraca się również uwagę na ciągle wzrastający wskaźnik zadłużenia aktywów.
3. Należy szczegółowo monitorować strukturę kosztów Szpitala i podejmować działania zmierzające do jej optymalizacji, szczególnie w komórkach organizacyjnych, w których odnotowuje się największe straty.
4. Należy prowadzić działania zmierzające do zapewnienia niezbędnej obsady kadrowej Szpitala umożliwiającej realizację pełnego zakresu działalności jednostki, przy jednoczesnym zrównoważonym systemie wzrostu wynagrodzeń rozłożonym równomiernie w czasie oraz racjonalnego zarządzania kosztami usług obcych.
5. Zaleca się stopniowe przywracanie normalnego funkcjonowania szpitala sprzed wprowadzenia ograniczeń związanych z epidemią COVID-19, w zakresie przyjęć planowych oraz wykonywania planowych zabiegów.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Robert Snoch