

Uchwała Nr XXIII/163/2016
Rady Powiatu w Jaśle
z dnia 31 marca 2016 r.

w sprawie uchwalenia Powiatowego program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i ochrony obywateli na lata 2016 – 2019.

Na podstawie art. 12 pkt 9 b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 ze zm.) Rada Powiatu w Jaśle uchwala, co następuje:

§ 1

Uchwala się „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata 2016 – 2019”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Jaśle.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEWODNICZĄCA RADY


Anna Bialik

Patricia Odette 04.2016



***POWIATOWY PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO
I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
NA LATA 2016 - 2019***



POLICJA



SPIS TREŚCI

1.0. WPROWADZENIE.....	3
2.0. KORELACJA „POWIATOWEGO PROGRAMU ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI NA LATA 2016 - 2019” Z DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI.	5
3.0. CELE PROGRAMU	6
4.0. SPOŁECZNO – GOSPODARCZE UWARUNKOWANIA POWIATU JASIELSKIEGO.....	8
5.0. DIAGNOZA STANU I POCZUCIA BEZPIECZEŃSTWA NA TERENIE POWIATU JASIELSKIEGO.	11
5.1. Dane ogólne.....	11
5.2. Przestępczość kryminalna.....	14
5.3. Przestępczość nieletnich.....	15
5.4. Zagrożenie wykroczeniami.....	17
5.5. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.	17
5.6. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.	18
5.7. Działania profilaktyczne.....	20
6.0. OBSZARY ZAGROŻEŃ	23
7.0. PROPOZYCJE DZIAŁAŃ PROFILAKTYCZNYCH I ZAPOBIEGAWCZYCH.....	23
8.0. MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU.	34
9.0. FINANSOWANIE PEROGRAMU.....	34
10.0. PROMOCJA PEROGRAMU.	34
11.0. PODSUMOWANIE.....	35
12.0. POTENCJALNE ZAGROŻENIE DLA REALIZACJI PEROGRAMU.....	36

1.0. WPROWADZENIE

Jednym z podstawowych zadań organów administracji publicznej jest utrzymanie wysokiego ładu, porządku i bezpieczeństwa obywateli. Poczucie bezpieczeństwa to naczelne prawo każdego człowieka. Obowiązkiem państwa jest jego zapewnienie m.in. poprzez inicjowanie i organizowanie działań, mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz przeciwdziałanie wszelkim zjawiskom kryminogennym. Zagrożenia dotyczą wiele obszarów życia społecznego i mogą być skutecznie likwidowane tylko wspólnym wysiłkiem. W tym celu istotnym jest podjęcie współdziałania administracji rządowej, samorządowej, powiatowych służb, inspekcji, straży, organizacji społecznych. Należy pamiętać, że ochrona bezpieczeństwa oparta na zapobieganiu przestępczości i innym zagrożeniom musi być procesem ciągłym oraz stanowić stałą formę aktywności lokalnej społeczności, a także organów administracji lokalnej.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015, poz. 1445) włącza samorządy do działań wspierających walkę z zagrożeniami, obligując powiaty do wykonywania zadań publicznych o charakterze ponad gminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Zgodnie z artykułem 38 a ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998r. (Dz. U. z 2015, poz. 1445), starosta realizuje zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowym służbami inspekcjami i strażami.

Do zadań starosty należy również podejmowanie działań w zakresie zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Są one monitorowane i inicjowane przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku, do której zgodnie z powołaną ustawą należy między innymi:

- przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Komisji Bezpieczeństwa i Porządku powierzono rolę koordynatora działań podejmowanych na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku. Kluczowym narzędziem do pełnienia tej roli jest „Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli”, którego uchwalenie należy do wyłącznej kompetencji rady powiatu zgodnie z art. 12 pkt 9 b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015, poz. 1445).

Powiatowy program to dokument dający delegację do tworzenia lokalnych systemów bezpieczeństwa w różnych obszarach.

Jest otwarty na wszelkie pomysły i inicjatywy, które będą się przyczyniać do zwiększenia poczucia bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu jasielskiego. Jest to zatem program pracy zespołowej na rzecz poprawy jakości życia pod względem bezpieczeństwa.

Powiatowy program został sporządzony na podstawie analiz stanu bezpieczeństwa opracowanych przez powiatowe służby inspekcje i straże oraz wnioski Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w powiecie jasielskim.

Stanowi on kontynuację założeń jego poprzedniej edycji obowiązującej w latach 2012-2015 z uwzględnieniem dotychczas realizowanych zadań mających wpływ na poprawę bezpieczeństwa mieszkańców powiatu oraz zadań wynikających z rządowego programu „Razem bezpieczniej”.

Ma podobne cele główne i został zbudowany na zasadzie identyfikacji zagrożeń i problemów. Sformułowane zadania są na tyle ogólne, że wykonawcy mogą samodzielnie, adekwatnie do swoich możliwości i w porozumieniu z pozostałymi podmiotami, opracowywać sposoby realizacji poszczególnych zadań wskazanych w programie.

2.0. KORELACJA „POWIATOWEGO PROGRAMU ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI NA LATA 2016 - 2019” Z DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI.

Podczas opracowywania Programu uwzględniono niżej wymienione dokumenty strategiczne, które identyfikują główne problemy i wyznaczają priorytety rozwojowe regionu i kraju:

- Strategia „Sprawne Państwo 2020” przyjęta uchwałą nr 17 Rady Ministrów z dnia 12 lutego 2013 r., która w celu nr 7 rozwija kierunki interwencji i przedsięwzięcia mające się przyczynić do zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego, a w szczególności do:
 - zwiększenia wykrywalności sprawców przestępstw,
 - zwiększenia skuteczności służb i instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo,
 - wzrostu zaufania obywateli do instytucji i służb porządku publicznego,
 - skrócenia reakcji służb na zgłoszenia i interwencje,
- „Strategia Rozwoju Kraju 2020” przyjęta uchwałą Rady Ministrów w dniu 25 września 2012 roku stanowiąca bazę do budowania programów, gdzie jednym z priorytetów jest „Zwiększenie bezpieczeństwa obywatela”,
- „Strategia Rozwoju Województwa Podkarpackiego na lata 2007 – 2020 Aktualizacja 2013 – 2020” przyjęta uchwałą nr XXXVII/697/13 Sejmiku Województwa Podkarpackiego w dniu 26 sierpnia 2013 roku, w której określono między innymi kierunki rozwoju w obszarze środowisko i energetyka - zapobieganie i przeciwdziałanie zagrożeniom oraz usuwanie ich negatywnych skutków.
- „Strategia Rozwoju Powiatu Jasielskiego na lata 2016 - 2022” przyjęta do realizacji uchwałą Rady Powiatu nr XXI/138/2016 w dniu 28 stycznia 2016, w której wskazano do realizacji cel strategiczny „Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańców”.

3.0. CELE PROGRAMU

Celem nadrzędnym Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2016 – 2019 jest wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu jasielskiego, natomiast głównym celem jest:

- 1) ograniczenie przestępczości pospolitej oraz zjawisk chuligaństwa i wandalizmu,
- 2) poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
- 3) ochrona dzieci i młodzieży, wzrost bezpieczeństwa w szkołach i placówkach oświatowo – wychowawczych,
- 4) przeciwdziałanie patologiom społecznym tj. alkoholizmowi, narkomanii i przemocy domowej,
- 5) zapewnianie bezpieczeństwa podczas masowych imprez,
- 6) kształtowanie bezpiecznej przestrzeni,
- 7) poprawa bezpieczeństwa pożarowego, sanitarno – epidemiologicznego,
- 8) propagowanie profilaktyki w zakresie przeciwdziałania powstawaniu pożarów i innych zdarzeń mających wpływ na zagrożenie życia i zdrowia ludzkiego oraz mienia.

W ten sposób zdefiniowane cele będą możliwe do osiągnięcia poprzez:

- Bieżącą rzetelną analizę zagrożeń bezpieczeństwa i realnych potrzeb społeczności lokalnej.
- Wykształcenie w społeczeństwie poczucia aktywnego uczestnictwa w zarządzaniu bezpieczeństwem lokalnym.
- Kreowanie pozytywnego wizerunku Policji oraz innych służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa.
- Podejmowanie wszelkich działań i inicjatyw, mających na celu wzrost zaufania społecznego do służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.
- Organizowanie i zagospodarowywanie przestrzeni publicznej ograniczającej ryzyko występowania aspołecznych zachowań.
- Zmniejszenie ryzyka wiktylizacji, czyli stania się ofiarą przestępstwa.
- Rozwijanie dobrego kontaktu obywateli z instytucjami działającymi na rzecz poprawy bezpieczeństwa.
- Współpracę z organizacjami i instytucjami statutowo zajmującymi się pracą środowiskową z rodziną oraz dziećmi i młodzieżą.
- Budowę transparentnego partnerstwa z administracją samorządową przy zachowaniu autonomii Policji, poprzez przekazanie środków finansowych na tworzenie nowych etatów oraz służb ponadnormatywnych, inspirowanie działań władz samorządu lokalnego w celu integracji środowisk lokalnych wokół idei aktywnej profilaktyki.
- Wyjście poza ramy działań instytucjonalnych i współpracę z sektorem organizacji pozarządowych oraz wolontariatem na rzecz podnoszenia kultury bezpieczeństwa.
- Zastosowanie profesjonalnych narzędzi ewaluacji.

- Wykorzystane sił i środków służących poprawie bezpieczeństwa na drogach, w środkach komunikacji publicznej, miejscach zamieszkania i miejscach użyteczności publicznej.

Powiatowy program wskazuje główne cele i zdania, stanowiąc drogowskaz dla instytucji i jednostek organizacyjnych działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa we wskazanych obszarach.

Należy pamiętać, że rozwój cywilizacji prowadzi do powstawania nowych zagrożeń związanych z przestępczością. Już dziś mamy do czynienia z nowymi typami przestępstw związanymi z cyberprzestrzenią i internetem, elektronicznymi środkami płatniczymi i bankowością elektroniczną a także przejmowaniem tożsamości elektronicznej i kradzieżą danych osobowych czy kradzieżą elektronicznych baz danych.

4.0. SPOŁECZNO – GOSPODARCZE UWARUNKOWANIA POWIATU JASIELSKIEGO.

Powiat Jasielski położony jest w południowo – zachodniej części województwa podkarpackiego, przy granicy polsko - słowackiej. Południowy kraniec Powiatu sięga granicy państwowej ze Słowacją, na zachodzie graniczy z województwem małopolskim (powiatami gorlickim i tarnowskim), na północy zaś z powiatami dębickim i strzyżowskim. Całą wschodnią granicę stanowi powiat krośnieński. W granicach Powiatu znajduje się wschodnia część Pasma Magury. Na południowy wschód od wsi Kąty i doliny Wisłoki rozpoczyna się pasmo Gór Dukielskich. Z kolei na północ od Beskidu Niskiego rozciąga się równoleżnikowe obniżenie, którego południowe krańce stanowi Pogórze Jasielskie, przechodzące w okolicach Jasła w Kotlinę Jasielską, stanowiącą część Dołów Jasielsko – Sanockich. Jest to powierzchnia 831 km², którą wg aktualnych danych zamieszkuje 115 tys. mieszkańców - (31.XI.2014 r. - GUS). Powiat tworzy 10 jednostek administracyjnych: miasto Jasło, jedną gminę miejsko wiejską: Kołaczyce oraz 8 gmin wiejskich: Brzyska, Skołyszyn, Dębowiec, Osiek Jasielski, Nowy Żmigród, Krempna, Tarnowiec i Jasło. Łącznie w powiecie jest 115 miejscowości.



Powiat posiada rozwiniętą sieć komunikacyjną dróg krajowych, powiatowych i gminnych. Miasto Jasło stanowi węzeł transportowo-logistyczny z zapleczem transportu kolejowego i samochodowego. Drogi szlaki komunikacyjne przebiegające przez powiat to:

- droga krajowa nr 28 (Zator - Medyka),
- droga krajowa nr 73 (Wiśniówka - Jasło),
- droga wojewódzka nr 988 (Babica - Strzyżów - Wiśniowa - Twierdza - Warzyce),
- droga wojewódzka nr 992 (Jasło - Zarzecze - Nowy Żmigród - Krempna - Świątkowa - Grab - Ożenna - Granica Państwa),
- droga wojewódzka nr 993 (Gorlice - Nowy Żmigród - Dukla).

Całkowita długość sieci dróg powiatowych: 390,85 km

Drogi o nawierzchni bitumicznej: 376,8 km

Drogi żwirowe: 14,05 km

Jasło stanowi ważny węzeł drogowy i kolejowy. Istnieją bezpośrednie połączenia drogowe z Rzeszowem, Tarnowem, Krosnem i Gorlicami.

Najważniejszymi branżami gospodarki w powiecie jasielskim są przemysł chemiczny, rafineryjny, meblarski, materiałów budowlanych, szklarski i oraz spożywczy (w tym przetwórstwo owoców i warzyw, przetwórstwo mięsa, cukiernictwo) oraz budownictwo. Coraz większą rolę odgrywają średnie i małe przedsiębiorstwa różnych branż, w tym świadczące usługi. Pojawiają się wśród nich firmy wdrażające innowacyjne technologie i produkujące nowoczesne produkty jak np. drukarki 3D i wysokiej jakości materiały (filamenty) do takiego druku dla zastosowań przemysłowych i medycznych.

Na terenie Powiatu funkcjonuje Szpital Specjalistyczny w Jasle, w którym funkcjonuje Szpitalny Oddział Ratunkowy wraz z Izbą Przyjęć. Ponadto publiczne i niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej, gminne ośrodki zdrowia i przychodnie.

Powiat Jasielski realizuje zadania określone w ustawie o pomocy społecznej, wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej oraz ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Zadania te są realizowane przez następujące instytucje:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,
- Ośrodek Interwencji Kryzysowej pozostający w strukturze PCZR w Jasle
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej,
- Dom Pomocy Społecznej w Foluszu,
- Dom Dziecka w Wolicy,
- Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Jasle,
- Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności,
- Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną,
- Katolicką Placówkę Wychowawczą „Nasz Dom” w Jasle,
- Dom Pomocy Społecznej „Nazaret” w Kołaczycach,

- Środowiskowy Dom Samopomocy w Nowym Żmigrodzie,
- Środowiskowy Dom Samopomocy w Przysiekach,
- Powiatowy Urząd Pracy w Jaśle (w zakresie rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych).

Nad bezpieczeństwem publicznym czuwają: Komenda Powiatowa Policji w Jaśle, Prokuratura Rejonowa w Jaśle, Sąd Rejonowy w Jaśle, Straż Miejska (miasto Jasło i miasto Kołaczyce), Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Jaśle.

Dla poprawy społecznego poczucia bezpieczeństwa istotna jest również działalność powiatowych służb, inspekcji i straży, a także czynnika społecznego tj. innych organizacji społecznych. Mowa tu zarówno o działalności podejmowanej w sytuacjach zagrożenia życia, czy zdrowia mieszkańców, jak i prewencyjnej oraz szkoleniowej – zmierzających do uniknięcia kryzysowych zdarzeń w przyszłości. Największą rolę w pierwszej dziedzinie, przepisy prawa nakładają na jednostki Państwowej Straży Pożarnej. Są one bowiem najlepiej przygotowane do likwidacji skutków najróżniejszych zdarzeń tak naturalnych (klęski żywiołowe), jak i spowodowanych działaniem człowieka (wypadki drogowe, katastrofy ekologiczne, akty terrorystyczne). Od lat zatem zauważalne staje się zwiększanie zakresu zadań i obowiązków Straży Pożarnej w całkowicie „niepożarniczych” kwestiach.

Działalność w dużej mierze profilaktyczną (nie wykluczając zarazem doraźnej likwidacji szkód), realizują pozostałe powiatowe służby i inspekcje, wykonujące swoje zadania, poprzez zaplanowane, a także bieżące kontrole faktycznego stanu rzeczy w danej dziedzinie:

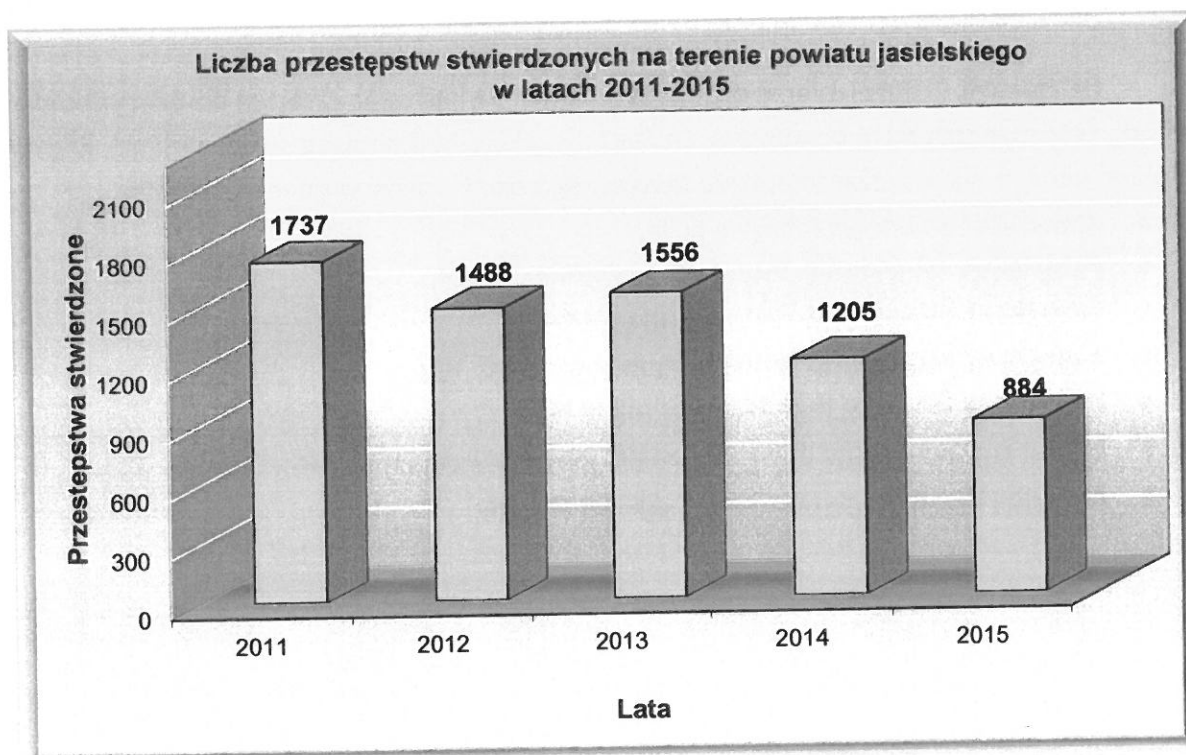
- Komenda Powiatowa Policji w Jaśle,
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Jaśle,
- Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Jaśle,
- Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Jaśle,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Jaśle,
- Szpital Specjalistyczny w Jaśle i zakłady podstawowej opieki zdrowotnej,
- Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Jaśle.

5.0. DIAGNOZA STANU I POCZUCIA BEZPIECZEŃSTWA NA TERENIE POWIATU JASIELSKIEGO.

5.1. Dane ogólne.

Dokonując ewaluacji programu za lata 2012 - 2015 przeanalizowano i oceniono stan bezpieczeństwa i porządku publicznego na podległym terenie. Analiza danych obrazujących stan bezpieczeństwa pozwala stwierdzić, że dzięki programowi osiągnięto satysfakcjonujący poziom, a działania podejmowane w jego ramach przyczyniły się do zmniejszenia zdarzeń przestępczych.

W 2011 r. na terenie działania Komendy Powiatowej Policji w Jaśle doszło do 1.737 przestępstw. W kolejnych latach, z wyjątkiem 2013 roku, odnotowano znaczący spadek liczby takich czynów, do poziomu 882 przestępstw w 2015 r. Stwierdzić należy zatem, że w czasie realizacji programu, prawie o połowę zmniejszyła się liczba przestępstw popełnianych na terenie powiatu jasielskiego. Na podkreślenie zasługuje również fakt, że poziom przestępczości w 2015 r. był najniższy w ciągu minionych kilkunastu lat.



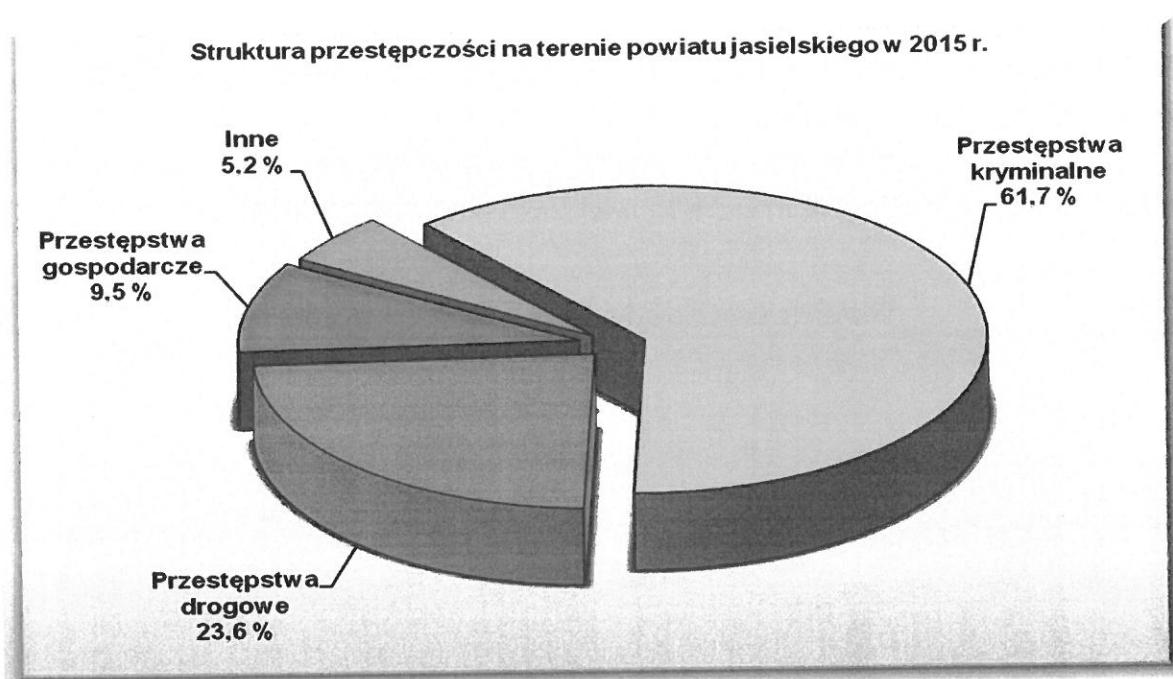
Taka liczba przestępstw w 2015 roku znacznie poprawiła, w porównaniu z 2011 r., tzw. wskaźnik zagrożenia, który informuje o tym, ile zaistniało przestępstw w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców. Dla powiatu jasielskiego wskaźnik ten w

minionym roku wyniósł 78,5 przestępstw, tj. o 73 przestępstwa mniej niż w 2011 r. Był to 4 rezultat spośród 21 jednostek województwa. Średnia dla całego Podkarpacia wyniosła 132,1 przestępstwa na 10 tys. mieszkańców.

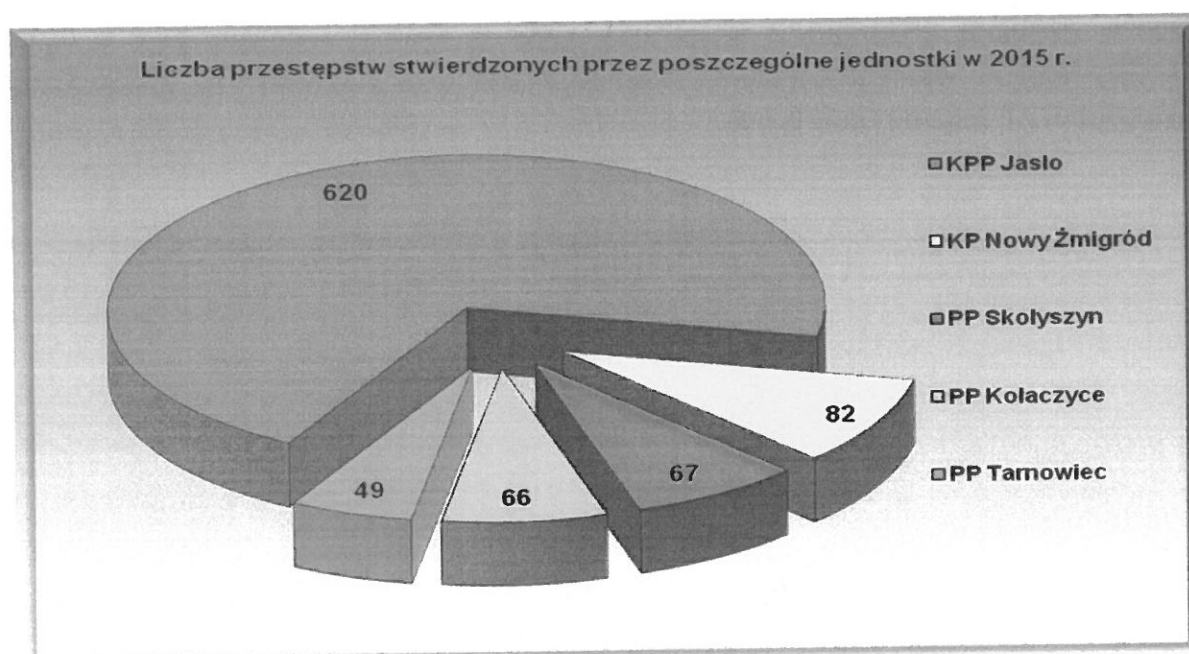
Ten poziom świadczy o tym, że ludność powiatu jasielskiego jest w niższym stopniu zagrożona przestępczością, niż mieszkańcy większości powiatów Podkarpacia.



Od 2011 r. struktura przestępczości na obszarze powiatu jasielskiego nie uległa zmianie. Dominują przestępstwa kryminalne, które w 2015 r. stanowiły 61,7 % ogółu przestępczości, następnie przestępstwa drogowe 23,6 % ogółu przestępczości, przestępstwa gospodarcze 9,5 % ogółu i inne 5,2 %.



W analizowanym okresie nie zmieniło się również zagrożenie przestępczością w poszczególnych regionach powiatu. Najwięcej przestępstw corocznie popełnionych było na terenie działania Komendy Powiatowej Policji w Jasło, która obsługiwała teren miasta Jasła oraz gmin Jasło, a od grudnia 2012 r. również gminy Dębowiec. W 2015 r. na tym obszarze stwierdzono 620, a więc 70,1 % wszystkich przestępstw.



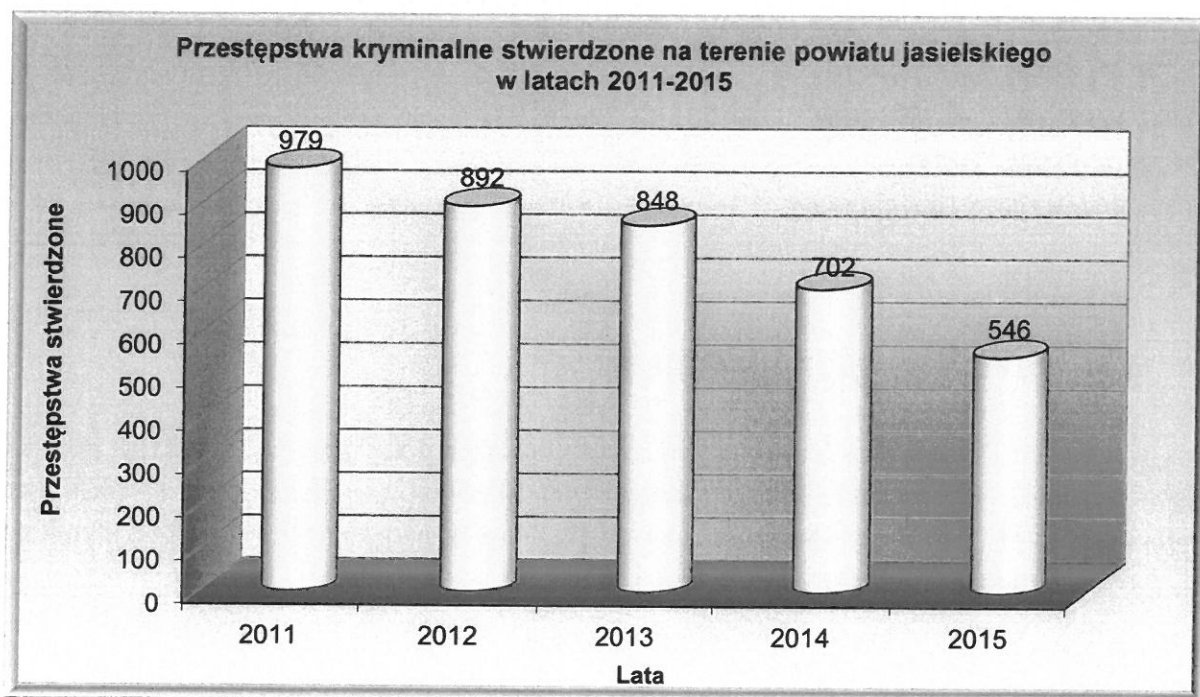
Wśród pozostałych gmin, najwięcej przestępstw stwierdzono w rejonie Komisariatu Policji w Nowym Żmigrodzie, tj. na terenie gminy Krempna, Osiek Jasielski i Nowy Żmigród –

82 przestępstwa, Posterunku Policji w Skołyszynie – 67 przestępstw, Posterunku Policji w Kołaczycach obejmującego gminy Kołaczyce i Brzyska – 66 przestępstw. Najmniej w rejonie Posterunku Policji w Tarnowcu – 49 przestępstw.

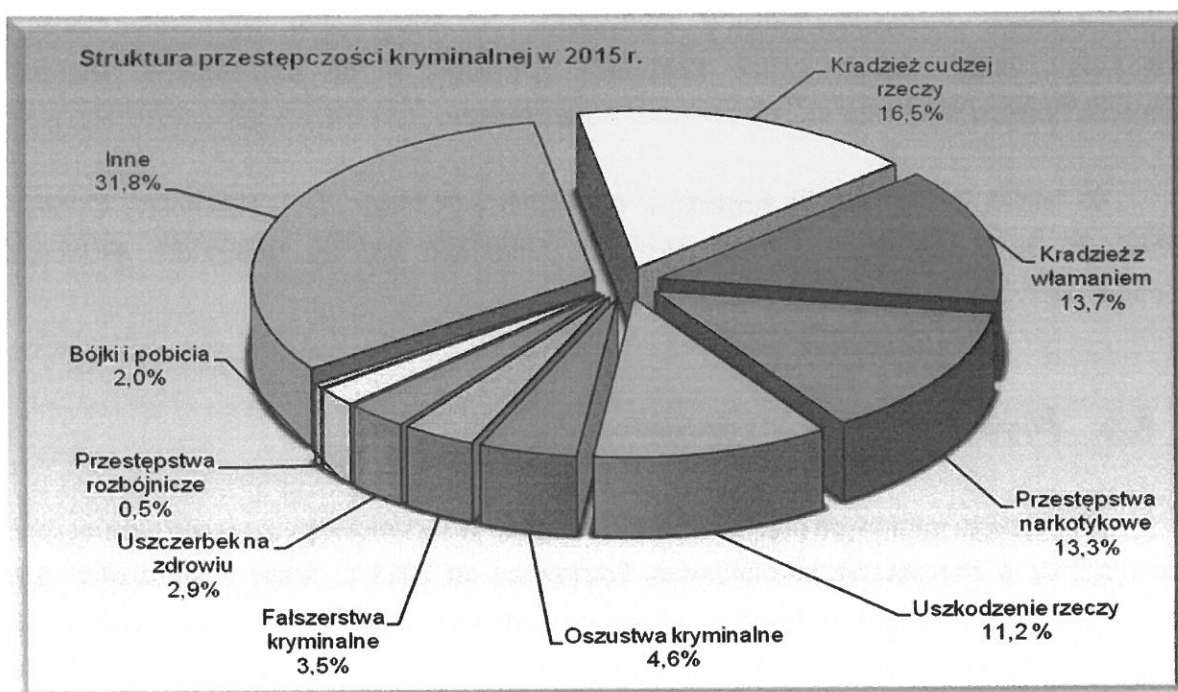
W latach obowiązywania programu dynamika wykrywalności przestępstw wynosiła ponad 70 % i plasowała się na poziomie średniego wyniku wszystkich jednostek w województwie.

5.2. Przestępczość kryminalna.

W przeciągu minionych pięciu lat na terenie powiatu jasielskiego znacząco ograniczono przestępczość o charakterze kryminalnym. Począwszy od 2011 r., kiedy stwierdzono 979 przestępstw kryminalnych, policjanci corocznie notowali spadek liczby przestępstw tej kategorii do poziomu 546 w 2015 r., co w powyższym okresie dało wskaźnik dynamiki na poziomie 55,7 %. Na podkreślenie zasługuje fakt, że liczba stwierdzonych w 2015 r. przestępstw kryminalnych była najniższą w ciągu minionych kilkunastu lat.



Na przestrzeni ostatnich pięciu lat struktura przestępczości o charakterze kryminalnym nie uległa dużym zmianom. Największy udział w tej kategorii przestępstw miały kradzieże cudzej rzeczy, kradzieże z włamaniem, uszkodzenia rzeczy oraz czyny z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

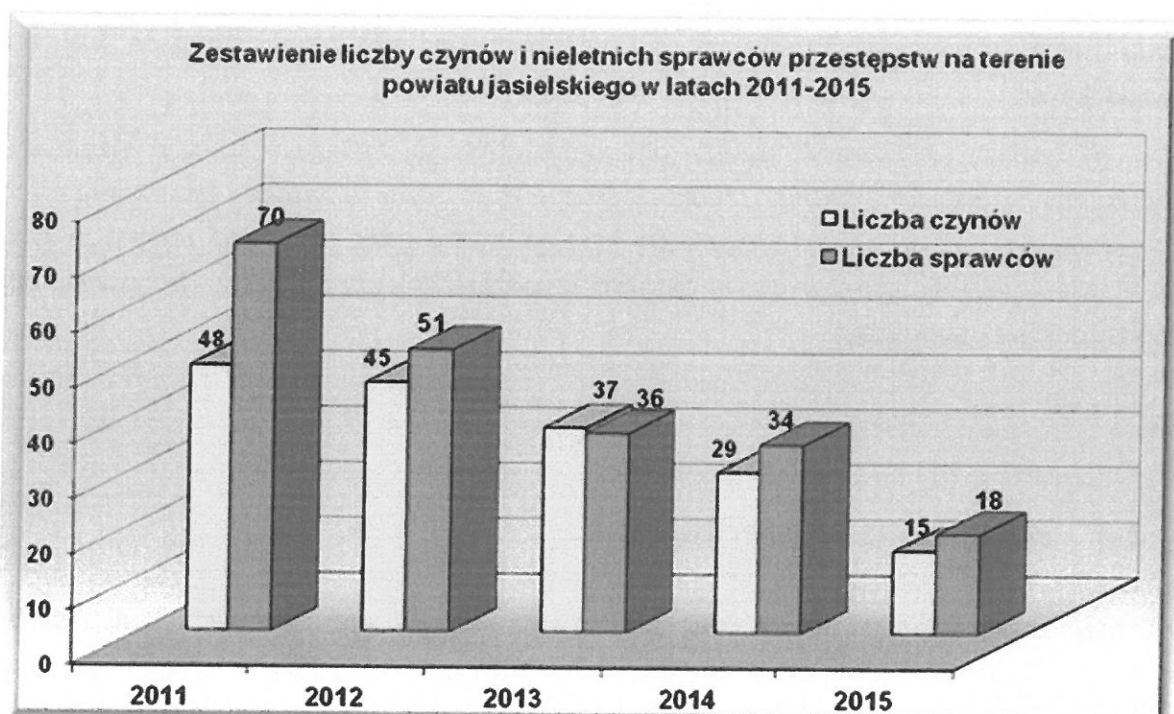


Analizując dynamikę przestępstw uznawanych za najbardziej dolegliwe społecznie należy podkreślić, że w okresie obowiązywania programu odnotowano znaczny spadek m.in. :

- kradzieży cudzej rzeczy,
- kradzieży z włamaniem,
- uszkodzeń rzeczy,
- przestępstw rozbójniczych.

5.3. Przestępczość nieletnich.

Analiza danych przedstawiających charakterystykę przestępczości nieletnich pozwala zaobserwować roczny spadek czynów karalnych popełnianych przez osoby nieletnie, z 48 czynów w 2011 r. do 15 w roku 2015, jak również zmniejszenie się udziału czynów nieletnich w ogólnej liczbie przestępstw z 2,8 % do 1,7 % .



Należy również zauważyć spadkową dynamikę liczby nieletnich sprawców czynów karalnych. W 2011 r. sprawcami było 70 nieletnich.

W kolejnych latach liczba ta malała do poziomu 18 sprawców w roku minionym.

Na przestrzeni ostatnich lat struktura przestępstw dokonywanych przez nieletnich nie uległa znaczącym zmianą. Wśród najczęściej popełnianych przez nich czynów karalnych wymienić należy: kradzieże, uszkodzenia rzeczy, kradzieże z włamaniem oraz przestępstwa z ustawy o przeciwdziałaniu narkomani.

Na spadek przestępczości wśród nieletnich niewątpliwie wpływ miały spotkania organizowane w szkołach w ramach "Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli". W trakcie prowadzonych prelekcji funkcjonariusze m.in. uświadamiali uczniów, iż niejednokrotnie zachowania z jakimi się spotykają mają charakter przestępczy, a konsekwencje mogą ponieść zarówno czynni uczestnicy danego przestępstwa, jak również np. osoby podlegające do danego czynu zabronionego. Prowadzone prelekcje i pogadanki w szkołach miały ponadto na celu edukację młodzieży w zakresie podniesienia wrażliwości społecznej i reagowania na wszelkie nieprawidłowości, w tym stosowanie przez innych przemocy.

W celu rozpoznania rozmiarów i kierunków zagrożenia dzieci i młodzieży niedostosowaniem społecznym i zjawiskami patologicznymi, policjanci utrzymywali stały kontakt z pedagogami szkolnymi i dyrektorami szkół. Miało to na celu m.in. wymianę informacji odnośnie zagrożeń na jakie narażone są młode osoby na terenie szkoły, poza nią i w domu. Kontrolą poddawane były również miejsca, w których mogło dochodzić do przejawów demoralizacji i gdzie młode osoby mogły być potencjalnie narażone na stanie się

osobą pokrzywdzoną przestępstwem czy wykroczeniem ze strony starszych czy też rówieśników.

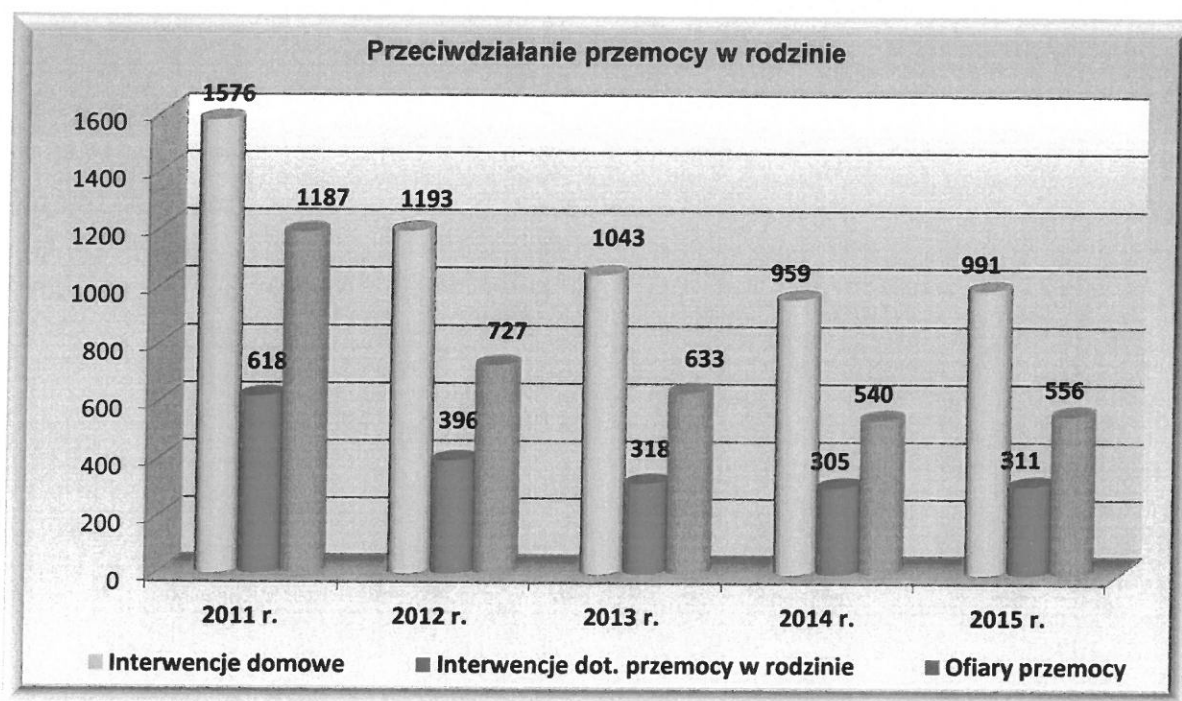
W ramach współpracy i działań obejmujących swym zasięgiem szeroko rozumiane bezpieczeństwo dzieci i młodzieży, funkcjonariusze brali udział w różnego typu konkursach prowadzonych przez szkoły, przedszkola czy inne podmioty, gdzie często byli zapraszani jako członkowie komisji konkursowych czy eksperci w zakresie wiedzy np. ruchu drogowego czy bezpieczeństwa publicznego.

5.4. Zagrożenie wykroczeniami.

W latach funkcjonowania programu doszło również do znacznego spadku liczby popełnianych wykroczeń z poziomu 36.213 w 2011 r. do 27.094 w roku minionym. Dominującymi wykroczeniami były wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji. Natomiast w kategorii wykroczeń porządkowych najczęściej popełniano wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej, przepisom *Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz zakłócaniu spokoju i porządku publicznego. Analizując stan zagrożenia wykroczeniami na terenie powiatu należy stwierdzić, że corocznie najwięcej wykroczeń popełnionych było na terenie miasta Jasła.

5.5. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

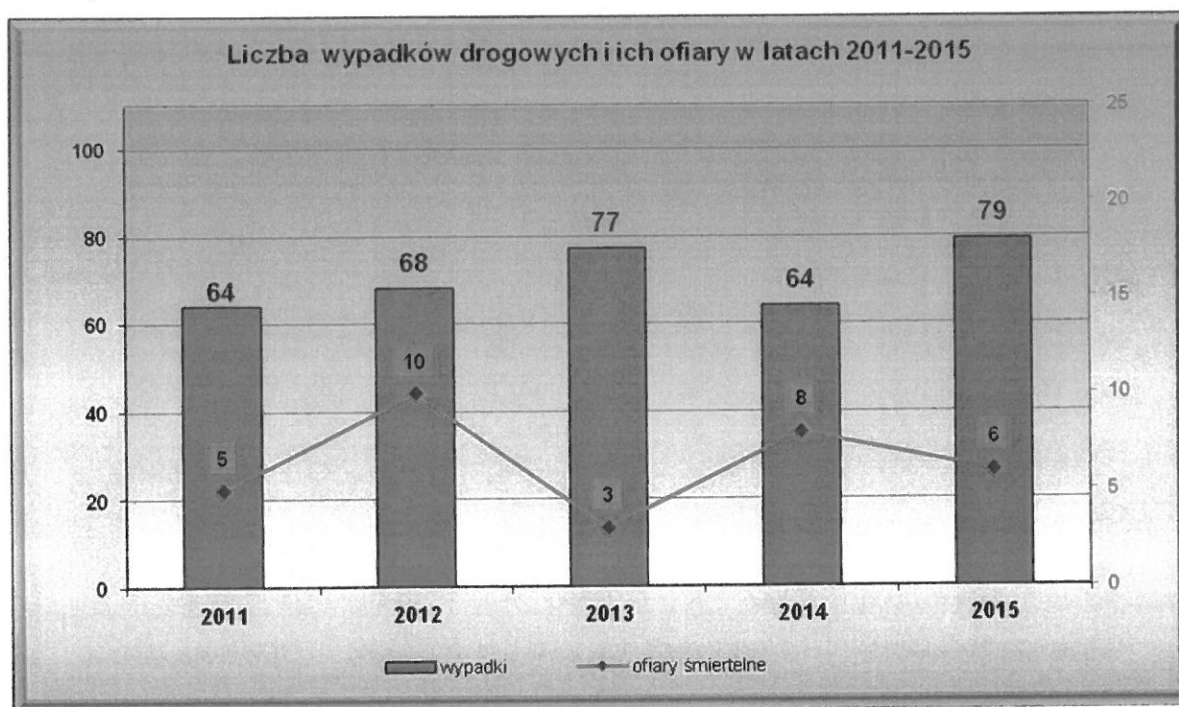
Policjanci prawie codziennie są wzywani do domów, w których dochodzi do awantur, znęcania fizycznego i psychicznego. Funkcjonariusze często muszą obezwładniać i zatrzymać osoby agresywne wobec członków swojej rodziny, by przywrócić porządek i zapewnić bezpieczeństwo dotkniętym zjawiskiem przemocy domowej.



Analizując liczbę interwencji domowych należy stwierdzić, że począwszy od 2011 r., kiedy policjanci przeprowadzili 1.576 tego rodzaju interwencji, w kolejnych latach notowano spadek ich dynamiki do poziomu 991 interwencji w 2015 r. Znacznie zmniejszyła się liczba interwencji dotyczących przemocy w rodzinie, jak też liczba ofiar przemocy, która spadła z 1.187 osób w 2011 r. do 556 ofiar w 2015 r. Przy czym należy podkreślić, że powyższe dane przedstawione są na zasadzie wielokrotności. Część interwencji dotyczyła tych samych rodzin. Rodziny te znajdują się pod stałym nadzorem dzielnicowych, ośrodków pomocy społecznej i grup interdyscyplinarnych działających przy tych ośrodkach, a niekiedy także sądu rodzinnego.

5.6. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.

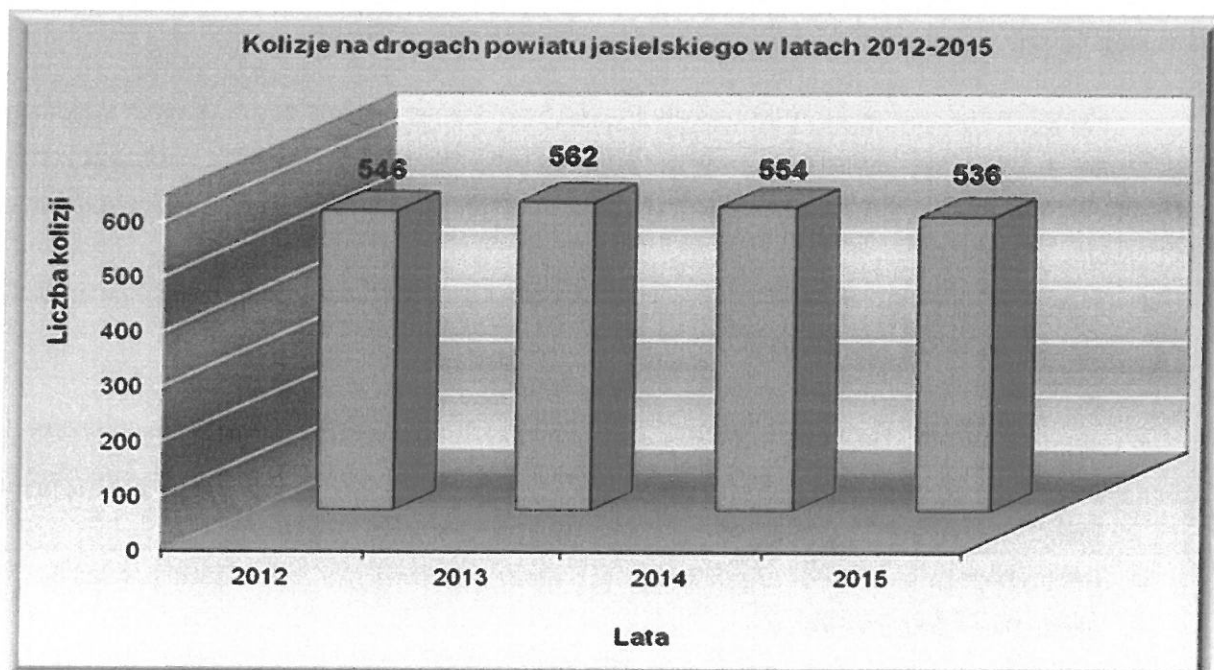
W 2011 roku na drogach powiatu jasielskiego doszło do 64 wypadków. W kolejnych latach, z wyjątkiem 2014 r., dynamika tego rodzaju zdarzeń rosła do poziomu 79 wypadków w 2015 r. Wraz ze wzrostem liczby wypadków zwiększyła się również liczba osób rannych. Natomiast liczby ofiar wypadków była zmienna i w zależności od roku wynosiła od 3 do 10 osób.



Analizując główne przyczyny wypadków drogowych na terenie powiatu jasielskiego należy stwierdzić, że do tych zdarzeń dochodziło m.in. z powodu nieustąpienie pierwszeństwa przejazdu lub pieszemu, niedostosowanie prędkości do warunków ruchu, niezachowanie bezpiecznej odległości między pojazdami oraz nieprawidłowego wyprzedzania, omijania, wymijania.

Największe zagrożenie wypadkami corocznie notowano na terenie Jasła. Natomiast badając zagrożenie wypadkami pod względem ich skutków na poszczególnych trasach należy stwierdzić, że najbardziej zagrożone były: trasa Jasło – Kołaczyce droga krajowa K-73, trasa Jasło – Siepietnica droga krajowa K-28 oraz trasa Jasło-Krempna droga wojewódzka W-992.

W okresie realizacji programu liczba zaistniałych na terenie powiatu jasielskiego kolizji utrzymywała się na zbliżonym poziomie - ponad 500 kolizji rocznie. Głównymi przyczynami tych zdarzeń było nieustąpienie pierwszeństwa przejazdu oraz niezachowanie bezpiecznej odległości między pojazdami.



W analizowanym okresie znacznie zmniejszyła się liczba zatrzymanych na drogach powiatu jasielskiego nietrzeźwych kierujących z poziomu 682 w 2011 r. do 363 w 2015 r. Pomimo spadku liczby nietrzeźwych kierujących, nadal stanowią oni poważny problem z zakresu bezpieczeństwa w ruchu drogowym, w związku z czym policyjne działania na drogach skupiać się będą na dalszym eliminowaniu tego negatywnego zjawiska.

5.7. Działania profilaktyczne.

W ramach realizacji „Powiatowego Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli” Komenda Powiatowa Policji w Jaśle podjęła współpracę m.in. z Miejskimi i Gminnymi Komisjami Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z terenu powiatu, które uczestniczyły w działaniach skierowanych na ujawnianie sprzedaży lub podawania alkoholu nieletnim bądź nietrzeźwym. W tym zakresie odbywały się kontrole lokali gastronomicznych oraz punktów sprzedaży alkoholu i wyrobów tytoniowych, w których udział brali również przedstawiciele Straży Miejskiej w Kołaczycach, Straży Miejskiej w Jaśle oraz Powiatowej Stacji Sanitarno Epidemiologicznej w Jaśle. Ponadto z członkami komisji prowadzono również prelekcje z uczniami szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych w zakresie profilaktyki alkoholowej oraz nikotynowej z wykorzystaniem materiałów poglądowych.

Uczestnikom przekazywano zakupione w ramach programu ulotki i broszury zawierające informacje dotyczące omawianych zagrożeń.

Ponadto funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w Jaśle brali udział w realizacji szkolnych i lokalnych programów oraz akcji profilaktycznych służących propagowaniu zdrowego stylu życia, właściwego zagospodarowania czasu wolnego, kształtujących podstawy prospołeczne m.in. w:

- Finale Miejskiego Turnieju Wiedzy o Bezpieczeństwie Ruchu Drogowego (szkoły gimnazjalne i podstawowe),
- pracach komisji konkursowej "Olimpiady Międzyszkolnej Wiedzy o HIV i AIDS",
- seminarium szkoleniowym nt. „Współpraca interdyscyplinarna instytucji świadczących pomoc na rzecz rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi na terenie miasta Jasła”,
- obchodach Dnia Dziecka organizowanych przez Młodzieżowy Dom Kultury w Jaśle,
- akcji „Dzień bez przemocy”,
- pracach Powiatowego Konkursu Profilaktycznego zorganizowanego w ramach Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy,
- realizacji Międzyszkolnego Konkursu Plastycznego "Stop przemocy wobec dzieci".

W celu rozpoznania rozmiarów i kierunków zagrożenia uczniów szkół niedostosowaniem społecznym i zjawiskami patologicznymi, przez cały okres działań programu, utrzymywany był stały kontakt z pedagogami szkolnymi i dyrektorami. Miało to na celu m.in. wymianę informacji odnośnie zagrożeń na jakie narażone są młode osoby na terenie szkoły, poza nią i w domu. Kontroli poddawane były również miejsca, w których mogło dochodzić do przejawów demoralizacji i gdzie młode osoby mogły stać się sprawcami czynów karalnych bądź pokrzywdzonymi.

W latach 2012 – 2015 uzyskane w ramach programu środki finansowe ze Starostwa Powiatowego w Jaśle przeznaczono na organizację szeregu przedsięwzięć profilaktycznych, konkursów i turniejów m.in. z zakresu wiedzy prewencyjnej, przepisów o ruchu drogowym, uzależnieniach, realizowanych przy współudziale różnych organizacji i instytucji.

Oprócz działań opisanych powyżej, funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w Jaśle utrzymywali także kontakty z istniejącymi na terenie powiatu jasielskiego Spółdzielniami Mieszkaniowymi, przedstawiając założenia programu i proponując konkretne zadania do wspólnej realizacji. Z przedstawicielami wspólnot mieszkaniowych, administratorami i innymi osobami dokonywano sprawdzeń podległego im terenu.

W ramach programu Komenda Powiatowa Policji w Jaśle kontynuowała organizację debat społecznych, których celem jest zdiagnozowanie potrzeb i oczekiwań społeczeństwa

w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego w miejscu zamieszkania. Taka forma spotkań pozwalała także na wymianę informacji między Policją i instytucjami pomocowymi, a mieszkańcami powiatu jasielskiego o istniejących zagrożeniach, dzięki czemu mogły zostać wypracowane wspólnie metody ich eliminowania.

Zorganizowano m.in. debatę poświęconą bezpieczeństwu na terenach ogródków działkowych, w której wzięli udział członkowie Stowarzyszenia Ogrodowego "Nasz Ogródek" w Jaśle. Spotkanie pozwoliło na poznanie potrzeb i oczekiwań działkowców w kwestii ich bezpieczeństwa. Tematem kolejnej debaty, w której uczestniczyli członkowie Jasielskiego Stowarzyszenia Uniwersytetu Trzeciego Wieku była problematyka przestępstw najczęściej popełnianych na szkodę osób starszych oraz propagowanie bezpiecznych zachowań pozwalających efektywnie zapobiegać występowaniu zjawisk przestępczych skierowanych przeciwko tej grupie społecznej. Kolejna debata poświęcona została doskonaleniu systemu kształcenia klas o profilu mundurowym.

W dyskusji wzięli udział przedstawiciele wielu instytucji zaangażowanych w rozwój tego rodzaju edukacji. Spotkanie pozwoliło na wymianę doświadczeń metodycznych oraz poznanie potrzeb i oczekiwań uczestniczących w debacie uczniów klas mundurowych z powiatu jasielskiego.

KPP w Jaśle prowadziła również aktywną działalność w zakresie informowania opinii publicznej o występujących niebezpieczeństwach i sposobach unikania zagrożeń. Praca ta oparta była na współdziałaniu z lokalnymi i regionalnymi środkami masowego przekazu - prasą, radiem, telewizją oraz portalami internetowymi. Prowadzono szereg akcji medialnych promujących realizowane przez jasielską jednostkę Policji akcje profilaktyczne.

6.0. OBSZARY ZAGROŻEŃ

Dynamika zmian społecznych oraz ekspansja cywilizacji technicznej naznaczone są ambiwalencją skutków. Program określa 9 obszarów ryzyka występowania zagrożeń dla których formułuje propozycje działań profilaktycznych. Podejmowane działania winny być realizowane w następujących obszarach:

- Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscach zamieszkania.
- Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.
- Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży.
- Bezpieczeństwo w sieci.
- Przemoc w rodzinie.
- Ochrona przeciwpożarowa.
- Zabezpieczenie infrastruktury Powiatu.
- Ochrona przed epidemiami i skażeniami.
- Ochrona przed zagrożeniami pochodzenia zwierzęcego.

Propozycje działań profilaktycznych i zapobiegawczych we wskazanych obszarach zostały zawarte w tabeli.

7.0. PROPOZYCJE DZIAŁAŃ PROFILAKTYCZNYCH I ZAPOBIEGAWCZYCH

7.1. BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH I MIEJSCACH ZAMIESZKANIA				
DZIAŁANIA	UCZESTNICY	TERMIN REALIZACJI	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	
Promowanie i wykorzystywanie możliwości technicznych, a w szczególności monitoringu wizyjnego miejsc publicznych, skorelowanego ze Strażą Miejską.	Samorządy lokalne, Policja, administratorzy obiektów użyteczności publicznej, samorządy lokalne, lokalne media.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Dokonywanie analizy zagrożeń bezpieczeństwa oraz potrzeb społeczności lokalnej.	Samorządy lokalne, Policja	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Przygotowywanie i promowanie rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo przestrzeni publicznych.	Samorządy lokalne, Policja, administratorzy obiektów użyteczności publicznej, lokalne media	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Tworzenie i promowanie lokalnych koalicji na rzecz poprawy bezpieczeństwa.	Samorządy lokalne, organizacje pozarządowe, Policja, KPPSP, lokalne media	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Aktywne i skuteczne pozyskiwanie środków finansowych na realizację działań podnoszących bezpieczeństwo publiczne.	Samorządy lokalne, Policja, organizacje pozarządowe	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Zapobieganie i kontrola zjawiska bezdomności.	Samorządy lokalne, MOPS, GOPS, Policja, Straż Miejska	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Debaty społeczne – tematyka i częstotliwość określona zostanie po analizie zapotrzebowania na tego typu działania.	Policja, samorządy lokalne.	W zależności od potrzeb	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Spotkania ze społecznością lokalną na temat zagrożeń bezpieczeństwa i porządku publicznego	Policja, samorządy lokalne, spółdzielnie mieszkaniowe, zarządy ogródków działkowych	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	

7.2. BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM				
DZIAŁANIA	UCZESTNICY	TERMIN REALIZACJI	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	
Eliminowanie z ruchu drogowego kierowców będących pod wpływem alkoholu oraz środków psychoaktywnych.	Policja	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Nasilenie kontroli drogowych pod kątem ujawniania wykroczeń będących główną przyczyną wypadków drogowych.	Policja	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Wprowadzanie w miejscach szczególnie niebezpiecznych ograniczeń prędkości oraz opiniowanie tych projektów.	zarządy dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych, samorządy lokalne, Policja.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Edukowanie w zakresie ruchu drogowego dzieci i młodzieży w ramach zajęć prowadzonych z udziałem funkcjonariuszy Policji w szkołach - realizacja programów profilaktycznych.	Dyrektorzy szkół, Policja, lokalne media,	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Promowanie elementów odblaskowych dla pieszych i rowerzystów.	Policja, organizacje pozarządowe, lokalne media	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Sukcesywne poprawianie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego usprawnianie na terenie powiatu poprzez odpowiednie oznakowania, przebudowy niebezpiecznych odcinków, poprawa nawierzchni dróg.	Zarządy dróg, samorządy lokalne, firmy ubezpieczeniowe.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Akcje informacyjno – edukacyjne dotyczące bezpieczeństwa w ruchu drogowym	Policja, dyrektorzy szkół, zarządcy dróg, Starostwo Powiatowe	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Organizacja Turnieju Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego	Policja, Starosta, Kuratorium, PCK, szkoły	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	

7.3. BEZPIECZEŃSTWO DZIECI I MŁODZIEŻY

DZIAŁANIA	UCZESTNICZY	TERMIN REALIZACJI	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA
Organizowanie spotkań na zajęciach szkolnych funkcjonariuszy policji z dziećmi, młodzieżą, rodzicami i nauczycielami.	Dyrektorzy i pedagodzy szkolni, policja inne służby	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Wzajemne informowanie policji i szkół o zaistniałych problemach z uczniami.	Dyrektorzy i pedagodzy szkolni, Policja, Sąd	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Dyżury nauczycieli na terenie szkoły w celu zapobiegania działaniom o przestępczym charakterze, spożywania napojów alkoholowych, palenia papierosów, używanie środków odurzających i wyeliminowania osób z zewnątrz zajmujących się handlem narkotykami.	Dyrektorzy i pedagodzy szkolni, wychowawcy, PPP, OIK	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Podnoszenie na bieżąco świadomości społeczności lokalnej/zwłaszcza dzieci i młodzieży n/t uzależnień i ich mechanizmów, formie zajęć profilaktycznych prowadzonych w szkołach.	Dyrektorzy i pedagodzy szkolni, wychowawcy, świetlice środowiskowe, organizacje pozarządowe	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Prowadzenie działań opiekuńczo – wychowawczych i terapeutycznych, propagowanie zdrowego stylu życia, realizacja programów profilaktycznych. Promowanie zdrowego modelu rodziny poprzez prelekcje, warsztaty, zajęcia.	Dyrektorzy szkół, nauczyciele, kluby sportowe, samorządy lokalne, organizacje pozarządowe,	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Organizowanie dzieciom i młodzieży czasu wolnego od zajęć: organizowanie wycieczek pieszych i rowerowych, i innych imprez, udostępnianie obiektów sportowych, zapewnienie bezpieczeństwa na placach zabaw i kąpieliskach.	Samorządy lokalne, Policja, Straż Miejska.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne

Promowanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego oraz promowanie pozytywnych postaw społecznych.	Dyrektorzy szkół, nauczyciele, kluby sportowe, samorządy lokalne, organizacje pozarządowe, instytucje kultury, lokalne media	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Prowadzenie akcji „Bezpieczne Wakacje”, Bezpieczne Ferie”	Policja, dyrektorzy szkół, nauczyciele, organizatorzy wypoczynku, Burmistrzowie, Wójtowie	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne

7.4. BEZPIECZEŃSTWO W SIECI			
DZIAŁANIA	UCZESTNICY	TERMIN REALIZACJI	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA
Szkolenia tematyczne skierowane do kadry pedagogicznej na temat bezpiecznego korzystania z internetu.	Policja, organizacje pozarządowe, fundacje, samorządy lokalne, lokalne media	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Szkolenia tematyczne skierowane do rodziców na temat korzystania z dostępnych zabezpieczeń filtrujących treści witryn internetowych.	Policja, organizacje pozarządowe, fundacje, samorządy lokalne, szkoły, lokalne media	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Podjęmowanie inicjatyw mających na celu zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży jako metody przeciwdziałania uzależnieniu od Internetu, poprzez realizację programów profilaktycznych.	Policja, samorządy lokalne, lokalne media	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne

Upowszechnianie wiedzy o zagrożeniach wynikającej z nieodpowiedzialnego korzystania z Internetu, poprzez szkolenia prowadzone przez specjalistów w dziedzinie profilaktyki przestępczości w cyberprzestrzeni. Rozmowy terapeutyczne w Poradni P-P dla młodzieży uzależnionej od Internetu.	Policja, samorządy lokalne, szkoły, lokalne media, PPP, OIK	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Podjęmowanie inicjatyw mających na celu uświadamianie przestępstw internetowych w obrocie gospodarczym.	Policja, organizacje pozarządowe, samorządy lokalne, przedsiębiorcy	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne

7.5. PRZEMOC DOMOWA			
DZIAŁANIA	UCZESTNICZY	TERMIN REALIZACJI	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA
Szkolenia tematyczne dla osób zajmujących się ograniczeniem zjawiska przemocy w rodzinie. Organizowanie zajęć warsztatowych w szkołach dotyczących agresji, skutecznej komunikacji oraz kształcenia umiejętności rozwiązywania konfliktów wg programu „Znajdź właściwe rozwiązanie”. Organizowanie zajęć integracyjno-adaptacyjnych; Udział psychologów i pedagogów w specjalistycznych szkoleniach.	PPP, OIK, Policja, Ośrodki Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe, samorządy lokalne	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	Komisja Bezpieczeństwa i Porządku, Policja, Prokuratura, Sąd, Ośrodki Pomocy Społecznej, PCPR w Jasle, MOPS, GOPS, organizacje pozarządowe	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne

Realizacja procedury „niebieskiej karty”.	Policja, Prokuratura, Sąd, gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, Zespół Interdyscyplinarny.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Zapobieganie uzależnieniom poprzez nasilenia działań w kierunku przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.	Komisja Bezpieczeństwa i Porządku, Policja, Prokuratura, Sąd, GOPS, MOPS, organizacje pozarządowe, komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, PPP, OIK	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Propagowanie informacji na temat pomocy ofiarom przemocy domowej.	Policja, Prokuratura, Sąd, MOPS, GOPS, PCPR, organizacje pozarządowe, komisje rozwiązywania problemów alkoholowych	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Objęcie opieką prawną, socjalną i psychologiczną osób dotkniętych przemocą w rodzinie. Podejmowanie działań interwencyjnych a także motywujących do zmiany sytuacji rodziny. Prowadzenie terapii wspierającej. Pomoc w sytuacjach kryzysowych w postaci porad, konsultacji	Ośrodek Interwencji Kryzysowej, Policja, GOPS, MOPS, PPP, OIK, organizacje pozarządowe, samorządy lokalne, komisje rozwiązywania problemów alkoholowych	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne

Działania resocjalizacyjne dla sprawców przemocy.	Policja, Ośrodki Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe, samorządy lokalne, komisje rozwiązywania problemów alkoholowych	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
---	--	----------------	--

7.6. OCHRONA PRZECIPOŻAROWA			
DZIAŁANIA	UCZESTNICY	TERMIN REALIZACJI	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA
Kontrole obiektów ze względu na bezpieczeństwo przeciwpożarowe. Ocena przestrzegania przepisów ppoż.	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Jaśle	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Organizowanie zajęć szkolnych i pogadanek na temat bezpieczeństwa przeciwpożarowego.	Ochotnicze Straże Pożarne, Państwowa Straż Pożarna, dyrektorzy szkół, pedagodzy	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Organizacja Turnieju Wiedzy Pożarniczej i konkursów plastycznych.	Dyrektorzy Szkół, KPPSP w Jaśle.	Zadanie cykliczne	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Egzekwowanie zakazu wypalania traw.	Policja, Straż Leśna, Straż Miejska.	Zadanie cykliczne	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Poprawa stanu zabezpieczenia i wyposażenie jednostek ochrony przeciwpożarowej w sprzęt i środki ochrony indywidualnej.	KPPSP, Samorządy lokalne.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Zakup sprzętu szkoleniowego w celu przeprowadzenia szkoleń w zakresie udzielania pierwszej pomocy.	KPPSP, samorządy lokalne, organizacje pozarządowe.	Zadanie cykliczne	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne

Stale podnoszenia gotowości jednostek OSP z terenu Powiatu, doposażenie w urzędzenia DSP oraz polepszenie łączności radiowej.	KPPSP, Samorządy lokalne	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Szkolenie szeregowych i funkcyjnych OSP	KPPSP w Jaśle	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Edukacja społeczeństwa w zakresie bezpieczeństwa pożarowego poprzez publikację komunikatów z bieżącej działalności SP w lokalnych mediach oraz podczas festynów („Nie dla czadu”, „Zgaś ryzyko”).	KPPSP w Jaśle, OSP, lokalne media, samorządy lokalne.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne

7.7. ZABEZPIECZENIE INFRASTRUKTURY POWIATU			
DZIAŁANIA	UCZESTNICY	TERMIN REALIZACJI	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA
Kontrola budów w zakresie ich zgodności z obowiązującymi przepisami, projektem budowlanym i warunkami określonymi w pozwoleniu na budowę oraz zgodności z normami stosowanych materiałów budowlanych.	Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Wydawanie pozwoleń na użytkowanie obiektu budowlanego i przyjmowanie zawiadomień o zakończeniu prowadzonych robót.	Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Kontrola obiektów budowlanych w użytkowaniu.	Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne
Badanie i określanie przyczyn powstawania katastrof budowlanych.	Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego, organy administracji architektoniczno-budowlanej	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne

7.8. OCHRONA PRZED EPIDEMIAM I SKAŻENIAMI				
DZIAŁANIA	UCZESTNICY	TERMIN REALIZACJI	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	
Zapobieganie powstawaniu i rozprzestrzenianiu się chorób zakaźnych i zawodowych	Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Nadzór zapobiegawczy i bieżący nad przestrzeganiem norm: higieny środowiska, higieny pracy, higieny w placówkach oświatowych i wychowawczych, higieny wypoczynku i rekreacji oraz warunków zdrowotnych żywności, żywienia i przedmiotów codziennego użytku.	Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Nadzór nad warunkami higieniczno sanitarnymi, jakie powinien spełniać personel medyczny, sprzęt oraz pomieszczenia, w których są udzielane świadczenia zdrowotne.	Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	
Propagowanie idei oświatowo – zdrowotnych, w celu ukształtowania odpowiednich postaw i zachowań zdrowotnych wśród społeczeństwa Powiatu Jasielskiego, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży.	Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, samorządy lokalne, szkoły, lokalne media, organizacje pozarządowe.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki zewnętrzne	

7.9. OCHRONA PRZED ZAGROŻENIAMI POCHODZENIA ZWIERZĘCEGO			
DZIAŁANIA	UCZESTNICY	TERMIN REALIZACJI	ŹRÓDŁA FINANSOWANIA
Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt i ich monitoring.	Powiatowy Inspektorat Weterynarii	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki wewnętrzne
Badanie zwierząt rzeźnych i mięsa.	Powiatowy Inspektorat Weterynarii	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki wewnętrzne
Wykonywanie nadzoru nad jakością zdrowotną środków spożywczych pochodzenia zwierzęcego.	Powiatowy Inspektorat Weterynarii	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki wewnętrzne
Nadzór i kontrola nad mieszalnikami pasz, punktami inseminacyjnymi i punktami skupu żywca.	Powiatowy Inspektorat Weterynarii	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki wewnętrzne
Nadzór nad gospodarstwami pozyskującymi mleko.	Powiatowy Inspektorat Weterynarii	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki wewnętrzne
Podjęmowanie zorganizowanych działań w przypadku konieczności ustalenia stanu zdrowia bądź podjęciu decyzji o uśpieniu w przypadku pojawienia się dzikiej zwierzyny w miejscu publicznym.	Powiatowy Inspektorat Weterynarii, Policja, administrator terenu, samorządy gminne.	Zadanie ciągłe	Budżet własny, pozyskane środki wewnętrzne

8.0. MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU.

Podmioty realizujące zadania w ramach programu przekazują na bieżąco informacje do Wydziału ds. Koordynacji Działań Powiatowych Służb, Inspekcji i Straży Starostwa Powiatowego w Jaśle. Ponadto, do dnia 15 stycznia roku następnego, przekazują roczną informację o zrealizowanych zadaniach i planowanych zamierzeniach.

Wydział ds. Koordynacji Działań Powiatowych Służb, Inspekcji i Straży przedstawia bieżące informacje o realizacji programu na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Jasielskim, która to Komisja jest koordynatorem Programu.

Do podstawowych czynników pozwalających na dokonywanie ocen należy zaliczyć:

- poziom zagrożenia przestępczością i wykroczeniami według policyjnych statystyk,
- postrzeganie przez mieszkańców działań Policji i innych podmiotów realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa obywateli oraz ich ocena,
- działania podejmowane i realizowane przez poszczególne podmioty w ramach programu oraz skala ich współpracy,
- rozwój rozwiązań technicznych na rzecz bezpieczeństwa,
- zmiany w infrastrukturze w celu tworzenia bezpiecznej przestrzeni.

9.0. FINANSOWANIE PROGRAMU.

Realizacja zadań programowych finansowana jest:

- z własnych budżetów wg. planów finansowych poszczególnych podmiotów,
- z Budżetu Powiatu Jasielskiego w ramach zaplanowanych środków,
- ze środków zewnętrznych pozyskanych przez zaangażowane podmioty.

10.0. PROMOCJA PROGRAMU.

Dla skutecznej realizacji Programu niezmiernie ważna jest właściwie dobrana i przygotowana kampania promująca jego założenia i cele, która musi być czytelna, jasna oraz motywująca do właściwych zachowań w sferze bezpieczeństwa. Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji programu winny dążyć do stałych działań informacyjnych na temat realizacji zadań w ramach Programu.

Program ma własne logo, które jest znakiem rozpoznawczym, umieszczanym na wszystkich materiałach związanych z tym przedsięwzięciem.



Najskuteczniejszym sposobem dotarcia do odbiorcy są środki masowego przekazu, zarówno te regionalne, jak i lokalne. Dlatego istotną rolę do odegrania mają rzecznicy i przedstawiciele podmiotów uczestniczących w realizacji programu.

Program będzie prezentowany w internecie - w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie Starostwa Powiatowego w Jasle, a także na stronach podmiotów zaangażowanych w jego realizację.

11.0. PODSUMOWANIE.

Podsumowując stan bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu jasielskiego, w czasie realizacji *Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli*, należy stwierdzić, że powiat jasielski stał się jednym z najbezpieczniejszych rejonów województwa podkarpackiego. Na powyższe wskazuje porównanie danych dotyczących powiatu jasielskiego z innymi powiatami Podkarpacia, jak również ograniczenie stanu zagrożenia przestępczością i wykroczeniami.

Z analizy wynika, że na przestrzeni ostatnich czterech lat znacznie spadła liczba przestępstw popełnianych na terenie naszego powiatu, w tym uznawanych za najbardziej dolegliwe społecznie m.in. kradzieży, włamań, uszkodzeń mienia. Zmniejszyła się także skala przestępstw popełnianych przez osoby nieletnie, jak również związanych z przemocą w rodzinie. Kolejną kategorią czynów o spadkowej dynamice były również wykroczenia.

Na poprawę stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu jasielskiego w latach 2012-2015 miało wpływ wiele czynników. Niewątpliwie jednym z nich była realizacja *Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa*. W ramach programu podejmowano wiele działań o szerokim spektrum, dotyczących m.in. ograniczenia zagrożenia stania się ofiarą przestępstwa lub wykroczenia, poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym, przeciwdziałania zjawiskom patologii społecznej, a także działań na rzecz kształtowania prospołecznych postaw i edukacji prawnej dzieci i młodzieży. Realizacja zadań zawartych w programie pozwoliła na osiągnięcie założonych celów, a tym samym skuteczne przeciwdziałanie wybranym zagrożeniom bezpieczeństwa i eliminowanie negatywnych zjawisk w powiecie jasielskim. Mając na uwadze powyższe, zasadnym jest

kontynuowanie Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli, co skutkować powinno dalszą stabilizacją poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu jasielskiego.

12.0. POTENCJALNE ZAGROŻENIE DLA REALIZACJI PROGRAMU.

Jako potencjalne zagrożenie realizacji Programu należy wskazać:

- opóźnienie w realizacji celów szczegółowych wynikające z nieplanowanych w momencie przyjmowania programu reorganizacji i zmian funkcjonalnych podmiotów odpowiedzialnych za ich wdrażanie,
- ograniczenie źródeł finansowania Programu,
- ograniczenia kadrowe, w tym rotacja osób odpowiedzialnych za realizację poszczególnych zadań w Programie.

WICEPRZEWODNICZĄCA RADY

Anna Bialik
Anna Bialik

